

מצע בחירות לכנסת העשרים וחמש

מפלגת שחר – כוח חברתי

אוגוסט 2022



תוכן

5	10 העקרונות של מפלגת שחר – כוח חברתי
9	תקציר רעיוני
9	למה מפלגה חדשה?
9	מה מייחד את מפלגת שחר משאר המפלגות האחרות?
11	מצע המפלגה לבחירות לכנסת ה-25
11	עקרונות כתיבת המצע
12	ממשלה ומשילות
12	צמצום מספר משרדי הממשלה ל-20 ואף פחות מכך
12	איסור מעבר בין מפלגות לאחר כינון הכנסת
13	חובת התפטרות לחברי כנסת שנכנסו באמצעות החוק הנורבגי במהלך תקופת הבחירות
13	ביטול חוק הפלת ממשלה באי-העברת תקציב
14	ביטחון
14	קידום וביצוע רפורמות משמעותיות באגף השיקום במשרד הביטחון
14	הגדלת משכורת החיילים השוטרים והסוהרים ב-30% וקיצוץ משכורות בכירים ב-20%
14	קידום האינטרסים של משפחת השכול
15	השבת השבויים והנעדרים
16	חוץ
16	הכפפה של משרדים מקבילים למשרד החוץ
16	הגדלה משמעותית של תקציב המשרד
17	קידום לתפקידי חוץ משמעותיים על בסיס מקצועי בלבד
17	המשך פיתוח אזורי במתווה "הסכמי אברהם"
18	ביטחון פנים
18	רפורמה משמעותית בכוח האדם של גופי הביטחון
18	קידום ויישום תוכנית לאומית להסרת נשק בלתי חוקי
19	טיפול משמעותי בפשיעה החקלאית
19	קידום שינוי תודעתי לסוגיות הקשורות באלימות במשפחה
20	חינוך
20	שינוי מבנה החופשות ותחילת שנת הלימודים
20	מתן מענקים לפי ביצועים למורים מצטיינים ולא רק לפי וותק
21	מערכת חינוך ממלכתית בלבד
21	מיצוב משרד החינוך כמעסיק היחיד בתחום החינוך
21	שינוי משמעותי של הליך הבחירה וההעסקה של מנהל מוסד חינוכי
22	ביטול הפסיכומטרי והנגשת האקדמיה
22	הפחתה משמעותית של שכר הלימוד לתואר הראשון בכפוף לתעסוקה במקצוע התואר
23	אוצר

23	צמצום משמעותי של מס בלו
23	אימוץ מע"מ דיפרנציאלי
24	פריסת תשלומים לחייבים לרשות המיסים ורשות הגבייה
24	חובת הגשת דו"חות חיוב מס ותיאום מס מקוון לרשות המיסים
25	פנים
25	הגבלת כהונת ראשי רשויות ל-10 שנים
25	העסקה ישירה של גזברים על ידי משרד הפנים
26	שינוי תקציבי תמיכה לרשויות סוציו-אקונומיות
26	סיום חקיקה מלאה של "חוק הוויזות"
27	חוחה
27	ביטול משמעותי של ההפרטה במערכות הרווחה
27	שינוי משטר הזכויות בביטוח הלאומי
28	שינוי אופן הנגשת ומימוש הזכויות של הביטוח הלאומי
28	ביטול הוועדה הבין-משרדית והעברת זכאים לטיפול משרד הרווחה
29	בראות
29	תיקון ויישום הסכם המתמחים
29	שיפור משמעותי בתנאי ההעסקה של אחים ואחיות
29	מתן הקלות משמעותיות בכניסה למערכת הרפואה הציבורית
30	קידום חקיקה למאסר משמעותי בגין תקיפת עובדי רפואה
30	מתן עדיפות לאומית לרפואה פריפריאלית
31	תחברה
31	סיום חקיקה של "חוק המטרו"
31	חקיקת "חוק הרשויות המטרופוליניות"
32	אסדרת שוק האופניים החשמליים
32	הורדה משמעותית של מיסי רכב
34	משפט
34	שינוי מהותי בעונשי מינימום
34	מאסר ארוך בעבירות אונס
35	הקמת בית משפט ייעודי לעבירות מין
35	אי-מחיקת רישום פלילי בעבירות מגדריות
35	פיתוח מרכזי מעצר ייעודיים לגברים מכים
36	ביטול נוהל "שליש התנהגות טובה"
36	הגדלת הקלון ל-20 שנים
37	בינוי ושיכון
37	צמצום משמעותי של מס הרכישה
37	צמצום משמעותי של מדד תשומות הבנייה

38	.....הטיית משאבים לחיזוק הדיור הציבורי והשכרה ארוכת טווח
38	.....הקמת מאגר השכרה לאומי
39	.....צמצום משמעותי של זמן מתן היתרי בנייה
39	.....טיפול משמעותי בבנייה ותשתיות בחברה הערבית
40	.....פיתוח ארצי
40	.....הקצאת קרקעות ושטחי אש לטובת פיתוח אזורים תעשייתיים
40	.....עידוד מעבר חברות בינלאומיות והיי-טק לאזורי עדיפות לאומית
41	.....ייזום תוכנית לאומית לפיתוח ארצי למען צעירים
42	.....תעסוקה
42	.....קיצור שבוע העבודה ל-4 ימים
42	.....שינוי משמעותי במדרגות מס הכנסה והפרשות לביטוח לאומי
43	.....הגדלת שכר המינימום במשק ל-6,500 ש"ח
43	.....הרחבת מערך ההסבה ממקצועות "לואו-טק" למקצועות עתידיים
44	.....איגודי עובדים
44	.....שיפור משמעותי בתנאי ההעסקה של מצילי בריכות ברשויות המקומיות
44	.....שיפור משמעותי בתנאי ההעסקה של נהגים בתחבורה הציבורית
44	.....שיפור משמעותי בתנאי ההעסקה של סייעות בגנים ובתי הספר
45	.....חקיקת "חוק פגיעה בנותן שירות לציבור"
46	.....שוויון מגדרי
46	.....צמצום פערי שכר ושיפור תנאי העסקה
46	.....קידום ייצוג שוויוני ברשימות מועמדים בבחירות לרשות המקומית/אזורית ולכנסת ישראל
47	.....תקופת לידה נפרדת לאבות
48	.....חקלאות
48	.....מתן תשלומי תמיכה לחקלאים במקום הטלת מכס יבוא
48	.....צמצום משמעותי של פערי התיווך שבין החקלאי לצרכן
49	.....הגדלת מכסות מינימום למשק המקומי
49	.....עידוד שימוש בטכנולוגיות עליות
50	.....הגנת הסביבה
50	.....צמצום משמעותי של המשלוחים החיים
50	.....הגדלה משמעותית של אורך החוף הפתוח לציבור
51	.....מיצוב ישראל כמעצמה אנרגיה מתחדשת אזורית
52	.....תרבות וספורט
52	.....בניית תוכנית לאומית לתקצוב ענפי ספורט אולימפיים ופרא-אולימפיים
52	.....הקמת אקדמיית ספורט בדרום הארץ במתווה "עיר הבה"דים"
53	.....הגדלה משמעותית של מענקים וקרנות המדינה לעולמות התרבות
53	.....מיצוב ישראל כבירת אירועים אזורית

54	.....	גמלאים
54	.....	הגדלה משמעותית של קצבת הזקנה והצמדתו למדד המחירים לצרכן
54	.....	הקמת מאגר גמלאים ארצי לשם מתן אוטומטי להנחות מפאת סטטוס
55	.....	הקמת מערך ייעודי במוסד לביטוח לאומי עבור גמלאים
55	.....	הרחבת המענים החברתיים המוצעים לגמלאים
56	.....	אנשים עם מוגבלויות
56	.....	הגדלה משמעותית של קצבת הנכות והצמדתו למדד המחירים לצרכן
56	.....	תיקון משמעותי של "חוק לרון"
58	.....	צעירים
58	.....	החזרת מוסד "נציב הדורות הבאים"
58	.....	חובת ייצוג לצעירים בתהליכי קבלת החלטות במשרדים ממשלתיים
59	.....	חובת מתן מענה חוקי לרווקים
59	.....	נקודות זיכוי ממס לצעירים בגילאים 18-35

10 העקרונות של מפלגת שחר – כוח חברתי

1. כוח חברתי חדש

נוביל כוח חברתי חדש המחבר ומקבץ את כל מי שמבקש ליצור במדינת ישראל חברה משגשגת, צודקת והוגנת, המבוססת על מצוינות, פיתוח ההון האנושי, ערכות הדדיות ושוויון, אחריות חברתית ומוסר, ברוח אבות ואימהות המייסדים של מדינת ישראל.

אנו מתחייבים לניהול מאבק פוליטי בלתי מתפשר על האינטרס הציבורי הרחב ועל טוב משותף, תוך הקפדה על שיח ענייני, אחראי ולא מתלהם. זאת מתוך אמונה כי חוסנה של מדינת ישראל תלויה ביצירת חיים משותפים שהדיאלוג והמחבר בינינו הוא ערך עליון ביצירת מדינה בר קיימא, תוך כדי כיבוד זהותן ותרבותן של כלל קבוצות החברה הישראלית.

2. שגשוג, ביטחון חברתי וצמצום פערים

על אף הצמיחה המשמעותית שמדינת ישראל חווה בשנים האחרונות, אנו עדיין חיים במדינה בה קיים אי שוויון מהותי בין כלל חלקי החברה. מכאן שהמפלגה תמקד את פעילותה בצמצום הפערים החברתיים, בעיקר אלו שבין הפריפריה החברתית-גיאוגרפית והמרכז ואלו המגדריים.

המפלגה רואה בהשתלבותם האפקטיבית של כלל הסקטורים של החברה הישראלית במנועי הצמיחה הכלכליים והחברתיים ערך עליון, אשר ניתן להשיגו רק באמצעות השקעה כלכלית וחברתית משמעותית. זו בפועל תניב עלייה ברמת החיים של כלל אזרחי מדינת ישראל, לצד חיזוק השותפות והסולידריות הישראלית.

3. הון-שלטון וקבוצות לחץ מגזריות

מפלגת שחר – כוח חברתי (להלן: מפלגת שחר) תפעל לקיום מערכת כלכלית המעודדת צמיחה ו בד בבד תשמר את אחריות המדינה לדאגה לאזרח. מכאן שמפלגת שחר תעודד יוזמות ותחרות חופשית ברוח "המודל הנורדי", מתוך אמונה שכלים אלו הכרחיים לכלכלה צומחת ואיתנה, אך בד בבד ניאבק נגד הפרטות כלפי מוסדות רווחה, בריאות וחינוך, נגן כנגד פגיעות במעמד העובד והעובדת וזכויותיהם ונפעל למניעת פגיעה במשאבים הטבעיים והלאומיים של מדינת ישראל מצד גורמים אינטרסנטיים.

מפלגת שחר לא תסכים למדיניות המוכתבת על ידי גופים כלכליים אינטרסנטיים ובמקביל תפעל לקידום עסקים קטנים ובינוניים ויוזמות פרטיות, הסרת חסמים לעצמאיים ופיתוח גישה ממשלתית הרואה את העסק במרכז ולשפר את מקומנו במדד קלות עשיית העסקים העולמית.

4. תיקון עיוותים כלכליים וחברתיים היסטוריים

לצערנו, בישראל עדיין קיימים עיוותים היסטוריים המנציחים את הפערים בין ישובים חזקים לישובים חלשים, בין אוכלוסיות חזקות לאוכלוסיות חלשות ובין יישובים יהודיים לישובים לא-יהודיים, כפי שהדבר בא לידי ביטוי במדד הסוציו-אקונומי המתפרסם על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה מדי מספר שנים. הדבר נובע מהקצאת משאבים לא נכונה וגורמים ביישובי הארץ אשר אינם מנתבים את הכספים נכונה.

מפלגת שחר מתחייבת לשים סוף לתופעות של הקצאות, ניצול וניתוב משאבים ציבוריים באופן לא ראוי, מתוך הבנה שרק טיפול בתופעות אלו יניבו שיפורים משמעותיים וצמצום העיוותים הכלכליים והחברתיים הקיימים במדינת ישראל. אין זו מטלה פשוטה, אך מפלגת שחר רואה בניסיונותיה שלה לבצע את התיקונים הללו, בכלל האמצעים והשיטות העומדים לרשותה, ערך עליון בעשייתה הציבורית, שכן שינוי סדר העדיפויות הכלכלי והחברתי הוא זה אשר ייתן מזור לאזרחי מדינת ישראל.

5. שלטון למען הציבור כולו – ולא נגדו

השירותים הניתנים לאזרח כיום אינם מעוגנים תחת מטרייה אחת והבירוקרטיה הפכה למסואבת, מעיקה ובעיקר לא מותאמת למאה ה-21. המנגנונים הממשלתיים אינם מונגשים לכלל הציבור באופן קל ונינוח ואין גוף אחד ויחיד אשר מעגן את הטיפול בציבור כולו.

מפלגת שחר מתחייבת – בניגוד להבטחות שניתנו בעבר – להקים רשות פניות אזרחי ארצי, אשר יאפשר שירות מתקדם ויבטיח כי כל פנייה של אזרח תטופל על ידי גורם ממשלתי אחד, מבלי שיהיה צורך בפנייה יזומה של האזרח למספר רשויות ממשלתיות במקביל. כך נבטיח שהפנייה של האזרח תהא מטופלת על ידי המנגנונים הבירוקרטיים מבלי שהאזרח יהיה טרוד ויבזבז מזמנו לשם טיפול בנושאים המגיעים לפתחו.

6. ניקוי אורחות ועקירת השחיתות הציבורית

הבסיס לקיומה של מדינה בר קיימא – על אחת כמה וכמה דמוקרטית – אסור לנו כחברה לתת יד לתופעות פסולות המתרחשות בכלל הרמות הציבוריות: החל מהפקיד הפשוט ועד לבכיר ביותר בשירות ובמוסדות המדינה. טוהר מידות ואחריות ציבורית צריכה להיות נר לרגל של כל אזרח ואזרחית במדינת ישראל והיא מהווה דגל משמעותי של מפלגת שחר.

אשר על כן, מפלגת שחר תפעל לעקירת תופעות פסולות ונפוצות של טובות הנאה למקורבים, שימוש לרעה בכוח פקידותי בכל רמות הפקידות וקיום וניצול קשרים לא ראויים בין השלטון לבין בעלי ההון. אמון הציבור מושתת על ההבנה שרק דרך הישר ומוסריות נעלה היא הדרך להבטחת שלטון ראוי, אשר פועל למען ובשם האזרח ולא בשם ולמען כוחות הממשל ובעלי ההון.

זאת לצד חובתה המוסרית של מפלגת שחר לשקף את כלל התהליכים המתרחשים במסגרת עשייתנו בכנסת ובממשלה, אשר תבוא לידי ביטוי בחשיפת יומנים, סיכומי ישיבה והחלטות, ככל שהדבר אינו פוגע בביטחון המדינה או מהווה איום משמעותי לסדר החברתי.

7. התמודדות עם מצוקת הדיור

הציבור משווע לפתרונות משמעותיים בתחום זה, שכן ידם של אזרחי מדינת ישראל – ובפרט צעירי וצעירות המדינה – אינם משגת להגיע לכדי נחלה כלכלית התאפשר רכישת (ואף השכרת) דירה. מצב זה הינו תולדה של הזנחה ממשלתית בת עשרות שנים, לצד הצעת פתרונות קצרי מועד אשר אינם רואים את הנולד. פתרון מצוקת הדיור תהווה עלייה משמעותית בחוסן החברה הישראלית, אשר תוביל בתורה לאמון מתגבר ברשויות החוק.

מפלגת שחר תפעל ללא לאות לצמצום מצוקת הדיור באופן משמעותי, לרבות באמצעות צמצום משמעותי של מיסים המושטים על האזרחים (לרבות מיסי רכישה), ביטול מדד תשומות הבנייה, הטיית משאבים לחיזוק הדיור הציבורי והקמת מאגר השכרה לאומי.

8. ביטחון והבטחת שלמותה הטריטוריאלית של מדינת ישראל, לצד שאיפה לקיום שלום בר-קיימא

אזרחי המדינה לעולם שבויים בתפיסה ביטחונית ימנית או שמאלית, באופן אשר מעוורת את עיניהם ומבטלת לחלוטין את שאיפותיהם לתיקון עוולות חברתיות וכלכליות. לצערנו, השיח הביטחוני ולא החברתי-כלכלי הוא השולט בעת ההגעה לקלפי, דבר אשר אינו מאפשר להיווצרותן של פתרונות אמיתיים וארוכי טווח. עלינו לצאת מהקיבעון המחשבתי ולהצביע בעבור נושאים חברתיים-כלכליים, לשם המשך פיתוחה וקיומה של מדינת ישראל.

הסכסוך הישראלי לא ייפתר בהקמת הממשלה הבאה והיא לא תהיה כלל נושא משמעותי בממשלות ישראל הבאות, שכן רבים הם המצוקות החברתיות והכלכליות של אזרחי מדינת ישראל, אשר אינם מאפשרים לנו מתן תשומת לב וקשב משמעותי. אנו מאמינים שאין היום גורם אשר יש לו חלוקת קשב הן לפעול ברמה המדינית ולהביא לסיום מוחלט של הסכסוך הישראלי-פלסטיני (כל סיום באשר הוא) והן לפעול ברמה החברתית-כלכלית.

מפלגת שחר מאמינה כי "עניי עירך קודם" לכל ורק לאחר מכן נוכל להתפנות לנושאים מדיניים.

יחד עם זאת, מפלגת שחר בן רואה חשיבות עליונה וחד משמעית בשלמותה הביטחונית והטריטוריאלית של מדינת ישראל, לצד הכרה בזכות קיומה של מדינת ישראל כבית הלאומי של העם היהודי והכרה ביושלים המאוחדת כבירתה הרשמית. הבנות אלו משמעותיות לתמיכת מפלגת שחר בכל הסדר מדיני שיהיה בעתיד.

9. צעירים הם לא פלח אוכלוסייה – הם העתיד

ממשלות ישראל השונות – הן מימין והן משמאל – לא משכילות להבין את המשמעות והחשיבות של צעירי וצעירות ישראל בבניין הכוח המדיני ותהליך קבלת ההחלטות אינה לוקחת אותם בחשבון. רוב – אם לא כל – ההחלטות המתקבלות במסדרונות הממשלה והכנסת אינם לוקחים בחשבון את ההשפעות ארוכות הטווח על הדור הצעיר, אשר אמון על קבלת מושכות המדינה לידיו בעתיד. זאת ועוד, ההחלטות כיום מוטות כלפי האוכלוסיות הבוגרות או כלפי זוגות צעירים, אך לא צעירים וצעירות חוקים, אשר אינם זכאים להטבות כלל ואף מוגבלים ומודרים מהמדיניות הממשלתית, דוגמת פסילת זכאותם להשתתפות בהגרלות עבור דירות.

[מפלגת שחר חורטת על דגלה להביא בחשבון מדיניות ציבורית אשר חוזה את הצעירים במרכז ותפעל להשבת מוסד "נציב הדורות הבאים"](#) ובכך תשאף לצמצום עוולות משמעותיות בין צעירים מרקעים ונסיבות שונות ובין הצעירים לאוכלוסייה הכללית.

10. דיאלוג והקשבה – הדרכים היחידות לשינוי חברתי משמעותי

האבות והאימהות המייסדים של מדינת ישראל שאפו ליצור חברה צודקת ומשותפת, אשר אינה מסיתה אחד כלפי השני אלא פועלת בצוותא לשם המשך קיומה של המדינה. דיאלוג הינו האמצעי היחיד לקידום רעיונות ושאיפות אשר יבואו לידי ביטוי במדיניות, כל עוד דיאלוג זה מכיר את שני צידי המטבע ומנסה במקביל להתוות "דרך מלך".

[מפלגת שחר תפעל לקידום המדיניות שלה ושל מפלגות אחרות, בין אם מפלגת שחר תהא חלק מהקואליציה או האופוזיציה, על בסיס דיאלוג, הבנה והקשבה של כלל חברי וחברות כנסת ישראל, כל עוד המדיניות המקודמת אינה מהווה פגיעה משמעותית במרקם החברתי ו/או הביטחוני של מדינת ישראל ואינה סותרת באופן ניכר את האידיאולוגיה, המצע והתקנון של מפלגת שחר.](#)

תקציר רעיוני

למה מפלגה חדשה?

לאחר מספר רב מדי של סבבי בחירות, עם מספר רב מדי של מועמדים וחברי כנסת אשר הפרו את הבטחותיהם לבוחר או לא קיימו אותם כלל, הגיעה העת להזרמת דם חדש למערכת הפוליטית. חברי הכנסת כיום אינם מממשים את מטרותם בכניסתם לכנסת ישראל, כאשר ברוב המקרים השיקול הפוליטי הקר והמנוכר הוא השולט בשיח במסדרונות הכנסת והממשלה ולא זו המקדשת והרואה את הסיוע לאזרח במרכז קבלת ההחלטות.

הדבר נכון למפלגות מכל קצוות הקשת, אשר הבטיחו חדשות לבקרים לסייע לאוכלוסיות באופנים כאלו ואחרים, רק על מנת להבטיח את קולם וכניסתם למערכת הפוליטית ולשכוח מאותם מצביעים יום לאחר מכן. המפלגות הקיימות כיום רואים באזרחים ככלי שרת בכניסתם לממשלה, לא כאוכלוסיות מגוונות אשר דורשות צדק ומענה למגוון רחב ומקיף של נושאים אשר משפיעים על סדר היום הציבורי הישראלי. המפלגות – הלכה למעשה – דואגות לבחוריהן שלהן ולא פועלות בשם עקרונות הצדק והראוי בעשייה הציבורית.

מפלגת שחר קמה על בסיס ההבנה שהמפלגות לא מקיימות את תפקידן ההיסטורי והחברתי – קיום קשר ישיר בין האזרח לשלטון באמצעות מוסדות מפלגתיים ושאיפה לשינוי סדרים חברתיים. המפלגה אמורה להוות כלי שרת ואמצעי לקבלת תלונות ותחושות של הציבור על השלטון, ולהעביר את המידע הזה לנבחרי הציבור, על מנת לתקן את המעוות. [מפלגת שחר, אפוא, רואה בתפקיד היסטורי זה את בסיס הקיום שלה להקמת המפלגה וריצתה בבחירות – שכן אי קיום מצוות הקשר שבין האזרח לשלטון, לא תהא למפלגה זכות קיום בנוף הפוליטי.](#)

מה מייחד את מפלגת שחר משאר המפלגות האחרות?

למפלגת שחר יש ארבעה מאפיינים ייחודיים אשר מבדילים אותה משאר המפלגות הוותיקות והחדשות כאחד:

1) **גישה** – מפלגת שחר רואה את עצמה כ"בולדוזר": מפלגה אשר האזרח עומד לנגד עיניה בעשייתה ויש לעשות הכל, בכלל האמצעים החוקיים העומדים לרשותה, על מנת לתקן את המעוות ולתת מזור למצוקות אזרחי ישראל. [זכות הקיום של המפלגה תלוי ביכולת שלה לפעול למען האזרח הפשוט כל זמן וכל עת ולהוות בית וכתובת פוליטית לכולם, תוך הצבת סטנדרטים של מקצועיות ועשייה ברמות הגבוהות ביותר.](#)

2) **לא מדברים בסיסמאות** – המצע בפרט וכלל העשייה של מפלגת שחר אינה בגדר סיסמאות בלבד, [אלא מגובה בחשיבה מקצועית אשר מבוססת על ניסיון וחווות דעת של אנשי מקצוע ושטח כאחד.](#) בשונה משאר המפלגות ועל אף אם לפעמים אין לנו תוכנית עבודה מסודרת עד תום, המצע של מפלגת שחר מבוססת וניתן ליישמה כל עוד יש היתכנות פוליטית לקיום התכנים המופיעים במצע.

(3) **מנהיגות אחרת וייחודית** – ראשי המפלגה אינם מוכרים בנוף הפוליטי והחברתי, ואולם הדבר מהווה יתרון ולא חיסרון. במצב פוליטי בו אזרחי המדינה רודפים אחרי שמות ו"כוכבים" אשר מאכזבים אותם פעם אחר פעם, ניכר שאזרחי ישראל הולכים שבי אחרי דמויות ואנשים ריקים מתוכן ולא אחרי אידיאולוגיה ואנשי מעשה. **אזרחי ישראל צריכים להתעורר ולהבין שלא השמות הגדולים עושים את השינוי, כי אם אנשים חדורי מוטיבציה ועשייה הם אלו אשר יעשו שינוי אמיתי בנוף הפוליטי והחברתי.**

מנהיג המפלגה וחבריה הינם אנשים כאלו, אשר לא הואים מולם את כס הכנסת והממשלה אלא את "הלבן בעיניים" של כלל אזרחי ישראל, שכן צו השעה הינו לדאוג לאזרחים כולם באמצעות מוסדות השלטון הקיימים – ולא לנצל את האזרחים בשביל להיכנס לאותם מוסדות ולא להיות לצידם ביום שאחרי.

(4) **צוות מגוון ומנוסה ציבורית ופוליטית** – **כלל אנשי מפלגת שחר הינם בעלי עבר משמעותי בעשייה הציבורית הממשלתית והפוליטית, אשר יודעים פוליטיקה ומדיניות ציבורית נכונה מה היא.** זהו שוני מהותי משאר המפלגות הקיימות בארץ: שוני ממפלגות חדשות אשר אין להן ניסיון בעשייה הציבורית והפוליטית, כך שהללו לא יודעים את המנגנונים הממשלתיים והחקיקתיים ולא ידעו לפעול ביום פקודה; ושוני ממפלגות וותיקות באמצעות חשיבה מחוץ לקופסה, ראייה ציבורית שונה ועשייה עם עודף מוטיבציה, במקום להסתמך על המוכר, הקיים והמנוכר.

מצע המפלגה לבחירות לכנסת ה-25

עקרונות כתיבת המצע

בסיס המצע עומד על שלושה עקרונות משמעותיים, המהווים שוני מהותי בין המפלגה לשאר המפלגות בארץ:

(1) **מצע מבוסס ידע והבנה של השטח – המפלגה, בכירה ואנשי השטח בקיאים בנושאים אשר מהווים את בסיס**

המצע או נעזרו בגופים אזרחיים כמקור ידע לכתיבת המצע. מצע אשר מבוסס על רעיונות מופשטים או כאלו שלא ניתן להוציאם לפועל לא מהווה בסיס יציב ואיתן לקריאת ציבורית לבחירה במפלגה למוסדות הכנסת והממשלה ועל כן מחובת המפלגה להציג בסיס רעיוני אשר ישקף נאמנה הן הבנה של הנושאים, הן סיוע של השטח לכתיבת המצע והן הקשבה לרחשי ליבם של הציבור.

(2) **מצע אשר מדבר בגובה העיניים ולא בסיסמאות** – מפלגות שונות משתמשות במצע על מנת להעביר מסרים

בצורה מורכבת או מסובכת מדי ואין "שורה תחתונה" או אמירה חד משמעית מה המטרה הסופית. זהו מצב אשר אינו מאפשר קבלת החלטות ראוי בהליכה לקלפי ואנו כמפלגה מנסים לפצות על כך, **על ידי אמירה חד משמעית וברורה מה המדיניות של המפלגה בכל נושא אשר קשור בחיי האזרח הישראלי הפשוט.**

(3) **מבנה פשוט וקל להבנה** – המצע בנוי כך שקודם כל הוא מציג את נושא העל (לדוגמה: *ממשלה ומשילות*),

לאחר מכן הוא מציג נושא משנה (לדוגמה: *איסור מעבר בין מפלגות לאחר כינון הכנסת*) ובתוכו יש הסבר קצר אודות הבעיה הקיימת כיום והתיקון שמציעה המפלגה למצב הקיים. כל נושא משנה מקבל לא יותר משתי פסקאות, על מנת שאפשר יהיה ללמוד את הנושא ואת הפתרון במהירות. המצע נראה ארוך אך בפועל הוא קל לקריאה ולהבנה.

(4) **המצע לא משקף עלויות** – אין לנו תובנה והבנה מלאה של המשמעויות הכלכליות שלנו ולעיתים המצע יכול

מסרים אשר יש להם עלויות משמעותיות. גם אם אין לנו דרך להבין עד תום עד השלכות של המדיניות שאנו מציעים, **אנו נהיה זהירים, שקולים ואחראיים לתקציב המדינה מחד ומאידיך נהיה נאמנים לציבור הישראלי בקיום המדיניות שלנו.**

ממשלה ומשילות

דווקא משום חוסר היציבות הפוליטית המאפיינת אותנו בשנים האחרונות, מפלגת שחר חרטה על דגלה להביא ליציבות שלטונית ופוליטית, אשר תאפשר אריכות ימים לממשלות בעתיד תוך כדי לקיחה בחשבון של רצונות החברה הישראלית בשינויים פוליטיים.

צמצום מספר משרדי הממשלה ל-20 ואף פחות מכך

משרדי ממשלה רבים מדי מקבילים ומשיקים לעבודתם של משרדים אחרים, דבר אשר מוביל לכפל תפקידים, הגדלה משמעותית ולא נחוצה של השירות הציבורי, קיום תופעות פסולות דוגמת גיוס מקורבים פוליטיים וכן לבזבז משאבים משמעותיים של כספי הציבור. חלק ממשרדי הממשלה נולדו בחטא או משום גחמות פוליטיות בזמנים עברו, אשר לצערנו ממשלות אחרות לא השכילו לסגור משרדים ממשלתיים או לאחדם תחת גוף אחד, למען שמירת המשאבים הציבוריים ומתן קשב מרוכז לפעילויות הממשלה עבור הציבור.

מפלגת שחר תפעל לביטול משרדים ממשלתיים או הכפפתם למשרדים חזקים ומשמעותיים, מתוך אמונה שיש צורך משמעותי בצמצום מספר משרדי הממשלה כאמצעי להקלה פיננסית על הציבור ועל מנת לאגם משאבים למטרות חשובות יותר מאשר שימור משרדים ממשלתיים. לשם כך, מפלגת שחר תקצה חבר כנסת מטעמה אשר ישמש כשר במספר משרדי ממשלה, אשר כל תפקידו יהיה לסגור או לאחד משרדי ממשלה בפרק זמן של עד שנה וחצי מיום הקמת הממשלה. חבר הכנסת מטעם מפלגת שחר יחתום על מסמך משפטי המאשר שכניסתו לתפקידים מוגבלת בזמן ושתכליתו יהיה ביטול או איחוד משרדי ממשלה וכן יתחייב שבתום התקופה המוגדרת לעיל הלל יתפטר מכל תפקידיו כשר ויחזור לכנסת ישראל כחבר כנסת מן המניין.

איסור מעבר בין מפלגות לאחר כינון הכנסת

לצערנו, בשנים האחרונות התפתחה תופעה מתסכלת למדי שבה חברי מפלגות שונות משנים את דרכם מספר רגעים לאחר תום הבחירות ולאחר כניסתם לכנסת ישראל, באופן אשר מוביל לתחושה בציבוריות הישראלית המזלזלת בכנסת ישראל, נבחריה והתהליכים הדמוקרטיים שעוברים בה. לא חסרות דוגמאות לאירועים שקרו בשנים האחרונות וניכר שמדובר בסוגייה משמעותית אשר דורשת מענה חוקי עם הגבלות משמעותיות על חברי כנסת.

מכאן שמפלגת שחר תפעל לחקיקה אשר מבטלת את האפשרות לחברי כנסת להתפצל מסיעתם באופן מיידי לאחר תום

תקופת הבחירות וכן לא תאפשר לחברי כנסת לעבור בין סיעות הבית. החקיקה תוביל את חבר הכנסת הפוטנציאלי לבחירה של אחת משתי אפשרויות: פרישה מרצון או הכרזה על פיטורין על ידי הסיעה בכנסת – קרי ביטול המצב הקיים בו חבר כנסת מוגדר כ"פורש" אך עדיין יכול לפעול במסגרת כנסת ישראל.

זאת ועוד, החקיקה תאפשר שבאם חבר הכנסת פוטר על ידי הסיעה בכנסת, ייאסר עליו להתמודד לכנסת בשנית בכל רשימה באשר היא לתקופה של לא פחות מ-3 שנים מיום פיטוריו מכנסת ישראל.

חובת התפטרות לחברי כנסת שנכנסו באמצעות החוק הנורבגי במהלך תקופת הבחירות

תופעת כניסת של חברי כנסת למשכן הכנסת משום "החוק הנורבגי" מתרחבת, לאור הנסיבות הפוליטיות שנוצרו בשנים האחרונות. בעוד שעיקרון החוק הנורבגי מקובל על מפלגת שחר ומהווה היגיון לאור הצורך של השרים לעסוק בענייני משרדם בה בעת שחברי הכנסת הנכנסים במקומם עסוקים בעבודת הכנסת, ההשלכה הכלכלית של חברי כנסת אלו במהלך תקופת הבחירות נאמדת בעשרות מיליוני שקלים ומהווה בזבוז משאבים אדיר עבור חברי כנסת שאינם יכולים להשפיע במהלך תקופת הבחירות, עקב פיזור הכנסת.

מפלגת שחר תפעל לתיקון החוק, כך שחברי כנסת שנכנסו באמצעות החוק הנורבגי יפוטרו מיידית לאחר פיזור הכנסת,

על מנת למנוע בזבוז כספי ציבור שבאמצעותם משולם שכר חבר הכנסת, עוזריו ולשכתו.

ביטול חוק הפלת מממשלה באי-העברת תקציב

תקציב המדינה מהווה את הכלי החשוב ביותר בקביעת מדיניות: הוא זה שקובע לאן כספי הציבור מנותבים, לאילו מטרות, באילו אופנים ומה אמור להיות התוצר הסופי. התקציב – הלכה למעשה – מהווה את מכשיר המדיניות והמצפן של הממשלה והקואליציה לביצועה כל פעולותיה והוא זה שמאפשר קיום של חברה בריאה לטווח זמן ארוך. יחד עם זאת, התקציב היווה מכשיר פוליטי משמעותי כאשר חברי כנסת נמנעים מלהעביר את התקציב, לרוב מנסיבות קנטרניות, אישיות ופרסונליות אשר אין להן קשר וזיקה לאידיאולוגיה ודעה אמיתית על התקציב, סעיפיה ומרכיביה.

אנו רואים בתקציב המדינה כלי חיוני לקיומה של חברה ומפלגת שחר תפעל לתקן את החוק המאפשר הפלת מממשלה

בהינתן אי העברת תקציב, כך שלא ניתן יהיה להפיל את הממשלה באם לא יועבר התקציב במועדים הקבועים בחוק.

התיקון חיוני לשם שמירה על הסדר הפוליטי ומניעת שימוש בתקציב המדינה כמנוף לחץ וכלי פוליטי. הגיעה העת שהחברה הישראלית תהא זכאית לתקציב אשר אינו מונע משיקולים פוליטיים אינטרסנטיים צרים, אלא בתקציב אשר בא בהסכמה עם כל סיעות הבית ומאפשר קיום ומימון של תהליכים ארוכי טווח.

ביטחון

על אף היות המפלגה חברתית, חשוב עד מאוד להביא לידי ביטוי גם סוגיות ביטחוניות ומדיניות אשר עלולות על הפרק. קיום יציבות ביטחונית ברמה הלאומית תוביל בתמורה ליציבות חברתית, באופן אשר יניב פירות לחברה כולה.

קידום וביצוע רפורמות משמעותיות באגף השיקום במשרד הביטחון

חברה חזקה ביטחונית חייבת להבטיח יציבות חברתית למשתתפי, הן בסדיר והן במילואים, וכן להבטיח שבעת צרה למדינה תהיה את כלל האמצעים העומדים לרשותה על מנת לאפשר לכוחותינו לחיות בשלום לצד העבר הביטחוני. נושא אגף השיקום עלה לא פעם במספר מקרים, כאשר הזלזול והניכור כלפי בוגרי כוחות הביטחון בא לידי ביטוי באופן משמעותי אשר מערער את תפיסת החברה הישראלית אודות שירות בכוחות הביטחון בכלל ואודות היכולות של המדינה לדאוג לאזרחיה ביום שלאחר תום השירות הביטחוני.

מתוך דאגה עמוקה לכוחות הביטחון, מפלגת שחר תפעל ללא לאות לקידום וביצוע רפורמות משמעותיות באגף השיקום במשרד הביטחון, לרבות על ידי הקלה משמעותית של הנטל הבירוקרטי שבוגרי כוחות הביטחון עוברים על מנת להוכיח את פגיעתם משירותם הביטחוני. הרפורמות מחייבות שינוי משמעותי בהרכבים של הוועדות השונות, שינוי המאפיינים להכרה בבוגר כוחות הביטחון כנפגע שירות, הפסקת הכרה בנפגעי שירות באחוזים (קרי: מתן 100% הכרה או כלל לא) והנגשה משמעותית של הזכויות המגיעות לנפגעי שירות ביטחוני.

הגדלת משכורות החיילים השוטרים והסוהרים ב-30% וקיצוץ משכורות בכירים ב-20%

יציבות ביטחונית מחייבת גם שוויון והוגנות חברתית כלפי כלל האזרחים המשתתפים בבניין הכוח הביטחוני. שנים רבות מדי שמנגנוני הביטחון ובראשם משרדי הביטחון וביטחון הפנים הפעילו מנגנונים ומהלכים אשר אינם מעוגנים בחוק, על מנת להעלות את שכר הבכירים ומאידך לא להעלות באופן משמעותי את שכר החיילים, השוטרים והסוהרים המשרתים בשירות חובה או קבע ראשוני. מצב זה מוביל הן לניכור של האוכלוסייה הצעירה כלפי גופי הביטחון והן לבריחת חומר אנושי אשר הינו משמעותי להמשך בניין הכוח של מערכת הביטחון הישראלית.

מתוך הכרה בצורך בשוויון והוגנות כלפי כלל המשרתים ולא רק כלפי הבכירים שבהם, מפלגת שחר תפעל להעלאת שכר החיילים, השוטרים והסוהרים, עד דרגת סגן / רס"ר ומקביליו ב-30% במספר פעימות עד לשנת 2025 וכל גידול בשכר ייעשה באופן טבעי אחת ל-3 שנים. במקביל תפעל המפלגה לצמצום שכר הבכירים מדרגת תא"ל ומעלה ב-20% במספר פעימות עד לשנת 2025, וכן יחוקק חוק המגביל את שכר המשרתים, כך ששכר בעל הדרגה הגבוהה ביותר יהיה מקסימום פי 20 משכר בעל הדרגה הנמוכה ביותר.

קידום האינטרסים של משפחת השכול

שנים רבות מדי משפחת השכול – לרבות ההורים, האלמנות, היתומים והאחים – סובלת מחוסר תשומת לב ציבורית ופוליטית, שכן הדאגה כלפי המשפחות הללו מתנקזת ליום אחד בלבד ולא למשך כל ימות חייהם. משפחות אלו איבדו

את היקר להם מכל, אך התייחסות המדינה כלפי המשפחות לוקה בחוסר משמעותי, בעיקר לאור העובדה שאגפי משרד הביטחון אינו מתאים את זכויות המשפחות השכולות בהתאם לרוח התקופה, שכן חישוב הזכויות נעשה על בסיס חוקים ישנים וחישובים ארכאיים ובלי שום התאמה למאה ה-21. זאת ועוד, משרד הביטחון אינו מכיר עדיין בתאים משפחתיים מורכבים ואינו מוכן לתת זכאות לאוכלוסיות מיוחדות, מטעמים משפטיים יבשים בלבד. מצב זה – הלכה למעשה – הורס את התא המשפחתי, אשר אינו יציב מלכתחילה עם מות קרוב המשפחה.

מתוך הכרה בכאב ובשכול אשר לעולם לא יסתיים, מפלגת שחר תפעל בכל אמצעי העומד לרשותה להביא לידי ביטוי את קולם של משפחות השכול ולפעול ללא תנאי וללא סייג לשיפור תנאיהם והרחבת סל הזכויות לכלל התא המשפחתי, מבלי שימת דגש לניסוחים משפטיים יבשים. הלכה למעשה, הדבר מחייב את מפלגת שחר [להשלים את חקיקת "חוק האחים השכולים"](#), [תיקון ויישום השונה ממסקנות הוועדה הציבורית לענייני יתומים, תיקון חוקי זכויות לאלמנות ומתן מענה רחב יותר להורים שכולים](#).

השבת השבויים והנעדרים

אין נוראי יותר מכל מאשר הלא נודע, בטח ובטח כשהדבר נוגע ליקרים לנו מכל ובבנים הטובים אשר נשארו מאחור מסיבות אי אלו ואחרים. חמור שבעתיים הינה העובדה שממשלות ישראל לדורותיהם לא פעלו בשום אמצעי להשבת הבנים הביתה ולא הפעילו את מרב הכלים העומדים לרשותם על מנת להפעיל לחץ להשבת הבנים, גם באמצעים נחוצים יותר. ההימנעות והפחד של ממשלות ישראל מהשבת הבנים בכל האמצעים העומדים לרשותם, מהווה פגיעה אנושה בביטחון של משרתי כוחות הביטחון בהמשך עשייתם ובביטחון של המועמדים לשירות הביטחון בכניסתם לשירות הצבאי.

[כתנאי לכניסתה לממשלה תדרוש מפלגת שחר לכנס מחדש את צוות השרים לענייני שבויים ונעדרים והמפלגה תהא מובילה משמעותית בתהליך זה](#), מתוך אמונה שחובה עלינו להחזיר את בנינו הביתה, תוך כדי שימוש בכלל האמצעים העומדים לרשות מדינת ישראל על מנת לעשות כן.

חוץ

מדינת ישראל חווה ברבות השנים פגיעה משמעותית בתדמית וביכולת שלה לייצא את כוחה המדיני כלפי חוץ, בעיקר משום שמשרד החוץ ברבות השנים נושל מתפקידיו ותקציביו. נישול זה פוגע קשות ביכולת של מדינת ישראל לשמר את עצמה במעמד בינלאומי מיטבי וכן אינו מאפשר המשך פיתוח יחסים אל מול מקבץ רחב של מדינות אשר אינן נמנות עם העולם המערבי.

מתוך ראייה צופה עתיד ורצון להרחיב את מעגל ההשפעה של ישראל בקרב הקהילה הבינלאומית ולהוביל לעלייה משמעותית בתדמיתה בקרב אומות העולם, מפלגת שחר מוצאת לנכון לתת קול וביטוי לנושא חשוב זה.

הכפפה של משרדים מקבילים למשרד החוץ

כפי שתואר לעיל, סוגיה משמעותית נוגעת לפיצול תפקידיה הקלאסיים של משרד החוץ למשרדים משניים, כאשר המטרה המרכזית הינה לתת מענה פוליטי ולא לשקף מדיניות סדורה בענייני חוץ. המשרד לשיתוף פעולה אזורי, משרד התפוצות ו"נתיב" אמורים להוות זרועות של משרד החוץ אולם בפועל מהווים שלוחות עצמאיות, אשר אין עליהן פיקוח ותיאום אל מול משרד החוץ. הדבר יוצר לא פעם בלבול וכפילות תפקידים, אשר מוביל בתמורה לחוסר יעילות ובזבוז משאבים משמעותי.

כפי שהובהר בתחילת מסמך זה, מפלגת שחר תפעל לביטול המשרדים הממשלתיים ולהכפיפה למשרד החוץ כזרועות או אגפים ביצועיים, באופן שיימצא לנכון על ידי שר החוץ או מי מטעמו בנציבות שירות המדינה. מצב זה יוביל לביטול כפילויות, הורדת הנטל הציבורי בעבור תשלום למשרדים משניים אלו, ייעול השירות הציבורי והפניית משאבים לגיוס כוח אדם מיטבי אשר ישרת נאמנה את מדינת ישראל בחו"ל.

הגדלה משמעותית של תקציב המשרד

אין חשוב ומשמעותי יותר מאשר תנאי ההעסקה של עובדי משרד החוץ, אשר עובדים ימים כלילות לייצוג מדינת ישראל במדינות רבות וגופים בינלאומיים חשובים ומשמעותיים. ממשלות ישראל בשנים האחרונות פגעו אנושות במוטיבציה של צעירי ישראל לייצג את המדינה נאמנה בשירות החוץ, כאשר הן השכר והן התנאים נפגעו באופן אנוש ואשר אינו נתן פתח לכניסתם של דור דיפלומטים חדש. המשך הפגיעה האנושה במשרד החוץ ובתקציבים שלה מובילים בתמורה לחוסר יכולת של מדינת ישראל להתמודד עם מדינות וגופים המבקשים לקעקע את מדינת ישראל ואף לערער על עצם הקיום שלה ברחבי העולם.

מכאן שמפלגת שחר תפעל להעלאת תקציב משרד החוץ ל-3 מיליארד שקלים לפחות, כאשר מרבית הסכום יופנה הן להעלאת שכר משמעותיות לדיפלומטים צעירים ומתחילים, הן לאנשי סגל צעירים ומתחילים, הן להקמת מטות מיוחדים אשר יתנו מענה לפעילויות אנטי-ישראליות והקמת מערך הסברה אשר יסביר לאזרח הישראלי כיצד רצוי להציג את מדינת ישראל במהלך שהותו בחו"ל.

קידום לתפקידי חוץ משמעותיים על בסיס מקצועי בלבד

תופעה פסולה נוגעת ליכולת של מתן תפקידי חוץ לפוליטיקאים, בין אם כמענה פוליטי ובין אם כגחמה של פוליטיקאי המבקש להוציא את עצמו מהמערכת הפוליטית אך לא מהשירות הציבורי. ברבות השנים נתקלנו בתופעה זו, אשר מציבה אושיה כזו או אחרת בתפקיד משמעותי מבלי שיש ערובה מקצועית והצלחת האושיה בתפקיד הציבורי. עקב כך, אנו מזהים פרישה של אנשי מפתח חשובים במשרד החוץ, אשר מבינים שהיכולת שלהם להגיע לתפקידי מפתח בשירות הציבורי הינה מחוץ להישג ידם ותלויה בעיקר בגחמות של פוליטיקאים ולא נקלח בחשבון הכישורים האישיים של הדיפלומטים המשרתים בשירות המדינה זמן כה רב.

על מנת לעודד גיוס למשרד החוץ ומתן אפשרות לאופק תעסוקתי, ציבורי ושירותי ארוך טווח, תפעל מפלגת שחר במסגרת חקיקה אשר אוסרת על חברי כנסת ושרים בעבר ובהווה מכהונה בתפקידי חוץ משמעותיים, אלא בסיסם תקופת צינון של לפחות 10 שנים והוכחה לניסיון מקצועי משמעותי בעולם הדיפלומטי, על פי אמות מידה שייקבעו על ידי גורמי המקצוע במשרד החוץ.

המשך פיתוח אזורי במתווה "הסכמי אברהם"

"הסכמי אברהם", אשר הינם תולדה של ממשלות ישראל וארה"ב, הובילו לפריצת דרך משמעותית ביחסי החוץ של מדינת ישראל אל מול חלק ממדינות הליגה הערבית. פריצת דרך זו הובילה לשיתופי פעולה חדשים דיפלומטיים עם מדינות שכנות ורחוקות כאחד, אולם ניכר שפעילות זו מאופיינת בעיקר כלפי מדינות ערביות בלבד ולא לשאר מדינות העולם.

מפלגת שחר תפעל למינוי חבריה לכנסת ולממשלה כאלו האמונים על קיום קשרים עם מדינות ביבשות אפריקה, אסיה והמדינות הפסיפיות (Pacific) וקידום האינטרסים של מדינת ישראל על בסיס מתווה "הסכמי אברהם", מתוך רצון ליצור, להעמיק ולחזק קשרים עם מדינות אלו, אשר הן יניבו תמורות למדינת ישראל ומדינת היעד והן יובילו לתמורות מדיניות ודיפלומטיות.

ביטחון פנים

ביטחון פנים חשוב לא פחות מביטחון חברתי, שכן מתן תחושת ביטחון במרחב הציבורי הוא זה אשר מתרגם בסופו של יום לאמון גובר במוסדות המדינה בכלל ובמשטרת ישראל בפרט. שנים רבות מדי שסוגיות משמעותיות טופלו באופן לקוי למדי או שכוחות הביטחון לא קיבלו תשומת לב משמעותית, באופן אשר פוגע בכוח האדם אשר אמור להשרות תחושה של ביטחון עבור אזרחי המדינה.

ביטחון הפנים אפוא הוא לא רק המפתח לחברה ישראלית טובה יותר, אלא גם לקידמה ופיתוחה של חברה ישראלית טובה יותר, כזאת אשר אינה חוששת מהמרחב הציבורי אלא פועלת בתוכה ולמען כולם באופן שווה.

רפורמה משמעותית בכוח האדם של גופי הביטחון

גופי הביטחון אשר אינם נמנים עם צה"ל, דוגמת משטרת ישראל, שירות בתי הסוהר והרשות הארצית לכבאות והצלה, מאופיינים לעיתים כגופים עם כוח אדם אשר אינו כשיר או בעל רמת שירותיות גבוהה, בשונה ממקבילו הצה"לי. הדבר נובע אפוא משתי סיבות עיקריות: (1) תפיסת החברה וחלק ממשרתיה בגופים אלו כ"נחותה" יותר לעומת צה"ל, דבר אשר מוביל כוח אדם ברמה בינונית ומטה לשירות; (2) תפיסה ארגונית אשר אינה משקיעה דיו במשרתיה ואינה נותנת למשרתים את כלל המשאבים הנחוצים על מנת להתפתח ולמשוך כוח אדם איכותי יותר מזה הקיים כיום. אלו הן אפוא סוגיות הנובעות הן מחוסר השקעה ממשלתי חמור ברמה התקציבית והן מחוסר תכנון ארגוני ארוך טווח של כלל הגופים המוזכרים לעיל.

מתוך הצורך במרחב אישי בטוח עם משרתי כוחות ביטחון אשר הינם בעלי איכות ותודעת שירות גבוהה ביותר, מפלגת שחר תתחייב להקים ועדת שרים מיוחדת, הכוללת את שרי האוצר, ביטחון וביטחון הפנים, לשם תכנון ויישום רפורמה מקיפה אשר תגיש את מסקנותיה ותתחיל ביישומה תוך שנה מיום הקמתה ואשר תפעל ב-4 מישורים: (1) התאמת מודל השירות למקבילו הצה"לי, כך שהמשך השירות בגוף הביטחוני נעשה מגיל שירות חובה ולא ככניסה בשלב מאוחר יותר לשירות הביטחוני; (2) התאמת שכר כוח האדם בגופי הביטחון השונים למקבילם בצה"ל; (3) החדרת תודעת שירות ורוח לחימה בדומה לצה"ל; (4) הגדלה משמעותית של גיוון תעסוקתי וכניסת נשים לתפקידים בכירים.

קידום ויישום תוכנית לאומית להסרת נשק בלתי חוקי

הנשק הבלתי חוקי אשר מתפשט ברחבי המדינה הפך לבלתי נסבל ומערער עד מאוד את היציבות בחברה הישראלית בכלל ובקרב האוכלוסייה הערבית בפרט. אנו נאלצים לשמוע חדשות לבקרים אודות הקלות הבלתי נסבלת שבה אזרחי המדינה נפגעים מתפוצת הנשק הבלתי חוקי, כאשר ממשלות ישראל לדורותיהם התעלמו מסוגיה זו או אינם מסוגלים להילחם בתופעה הנוכחית, על אף יישומן של תוכניות נוכחיות למיגור האלימות והנשק הבלתי חוקי.

זהו מצב בלתי נסלח ובלתי מתקבל על הדעת ומפלגת שחר תרים דגל אדום לנוכח סוגיה זו ותפעל בכל האמצעים

העומדים לרשותה על מנת להסיר את הנשק הבלתי חוקי אחת ולתמיד.

אין פתרון קסם ואין פתרון מהיר אשר יביא מענה לסוגיה, אך כן ניתן לפעול במספר מישורים על מנת לצמצם ואף להעלים את התופעה במספר שנים בודדות, החל משינויי חקיקה הקובעים עונשי מינימום גבוהים, גיוס פלוגות מג"ב במילואים לצד הגדלת מכסת השוטרים בשירות סדיר וקבע, הקצאת משאבים להגדלת היכולות של המשטרה לטפל בנושא זה ועצירת הפעילות הכלכלית של ארגוני הפשיעה, משפחות הפשע ומשפחות מסוכסכות.

טיפול משמעותי בפשיעה החקלאית

פשעים כנגד החקלאים פוגעת הן בביטחון הכלכלי של החקלאים, הן בביטחון התזונתי של אזרחי המדינה והן בביטחון של אומות העולם ביכולת לייבא מזון מחקלאי ישראל. כל זמן שהחקלאים אינם מקבלים מענה למצוקותיהם והתיקים כנגד פשיעה חקלאית מסתיימים בהרשעות מינימליות – אם בכלל – לא נוכל להבטיח ביטחון במרחב האישי לצד ביטחון תזונתי. הסיבות בגין הפשיעה החקלאית הינן רבות, אולם הנקודה היא אחת: אין עיסוק דיו בסוגיה זו ויש צורך מהותי במתן דגש לעניין זה.

מפלגת שחר תפעל במסודות הממשלה והכנסת על מנת להעלות את הסוגיה לסדר היום הציבורי, תפעל ליישום חקיקה מחמירה יותר כנגד עברייני פשיעה חקלאית, תסייע להכרה חוקית של עמותות וארגוני חברה אזרחית העוסקים בהגנה על חקלאים בדומה למערך הרבש"צים ותקים יחידה משטרתית מיוחדת ואגף מיוחד בפרקליטות אשר כל תפקידם יהיה לעסוק בסוגיית הפשיעה החקלאית, לשם צמצום והיעלמות הפשיעה כלפי חקלאי ישראל.

קידום שינוי תודעתי לסוגיות הקשורות באלימות במשפחה

התא המשפחתי הוא היקר לנו מכל והוא המהווה את עמוד השדרה של החברה הישראלית. קיום בית בישראל משמע מתן ביטחון לתא המשפחתי, כך שבעת צרה יהיה לתא זה יציבות על אף קשיים המתרחשים בתוכו. לצערנו, שנים רבות מדי שהטיפול בנושאים הקשורים בתא המשפחתי, לרבות אלימות בתוך המשפחה, לא מקבלים מענה משמעותי או רציני דיו הן מצד משטרת ישראל והן מצד הפרקליטות, באופן אשר משקף פעם אחר פעם את הכשלים שבתורם מובילים לפגיעה בתא המשפחתי, שהיה יכול להימנע מבעוד מועד אם תשומת הלב הייתה ניתנת במהירות.

מפלגת שחר חרדה מכל פגיעה בתא המשפחתי ותפעל להיעלמות תופעה זו, על ידי העברת התוכנית הלאומית למניעה וטיפול באלימות במשפחה לידי המשטרה, הקמת יחידה משטרתית מיוחדת ואגף מיוחדת בפרקליטות אשר כל תפקידם יהיה לעסוק בסוגיית האלימות המשפחתית, שינוי חקיקה מחמיר במיוחד כלפי אלו הפוגעים בתא המשפחתי ובחינה מחדש של אמצעי ונוהלי חקירה בעבירות אלו.

חינוך

החינוך מהווה את שער הכניסה לחברה הישראלית, במסגרתו תלמידי ותלמידות ישראל לומדים אודות החברה, התרבות שלה, ההיסטוריה שלה והמאפיינים הייחודיים של מדינת ישראל, לצד קיום לימודי ליבה המובילים את ישראל בחזית אומות העולם. קיום מערכת חינוך איתנה דורשת אפוא מערכת שאליה מתנקזים אנשים חדשים עם שאיפות ורצונות, לצד ריענון המערכת לשם הזרמת אנשים חדשים לתחום.

כמפלגה אשר יושב ראשה היה איש חינוך בעברו, נושא החינוך הינו נושא דגל אשר מורם אל על. מתוך רצון וצורך מהותי בשינוי משמעותי במערכת החינוך והנגשת המערכת לכלל חלקי האוכלוסייה, המפלגה מציעה את הפתרונות הבאים כאמצעים לשיפור משמעותי של החינוך בחברה הישראלית.

שינוי מבנה החופשות ותחילת שנת הלימודים

שנים רבות מדי שנושא החופשות עולה לסדר היום הציבורי טרם תחילת כל שנת לימודים, באופן אשר לעד מאיים על פתיחת שנת הלימודים. הרצון של המפלגה לסייע למורים עולה בקנה אחד עם הרצון והצורך האדיר של המפלגה לדאוג גם לאוכלוסיית ההורים, כאשר ימי החופשה ובעיקר תקופת החופש הגדול אינו מאוזן בין ההורים למורים. המצב כיום מייצר כעס וניכור כלפי מורים מחד ורצון עז לפתור את הסוגיה מאידך.

אשר על כן ומתוך ראייה כוללת הדואגת לצרכי המורה בפרט והמשק הישראלי בכלל, מפלגת שחר תפעל ליישום חקיקה או תקינה המשנה את מתווה החופש הגדול, כך שהלימודים יחלו באוקטובר ויסתיימו באוגוסט, בדומה ללוח החופשות בזרם החרדי. בנוסף, תציע המפלגה לשנות באופן מהותי את ימי החופשות, כך שמספר ימי החופש של המורים לכל היותר פי 1.5 ממספר ימי החופשה המקסימלי במשק, קרי 47 ימי חופש.

חשוב אפוא להבהיר שכל שינוי במבנה החופשות הינו תלוי בהעלאת שכר המורים המתחילים ל-12,000 ש"ח ברוטו והעלאת המשכורת ב-300 ש"ח כל שנת לימודים חדשה.

מתן מענקים לפי ביצועים למורים מצטיינים ולא רק לפי וותק

מנהג השיירות הציבורי לפיו שכר המורה עולה עם וותק באופן בלעדי הינו משמעותי לשם שמירת כוח אדם ראוי, מצטיין ומוביל ובהחלט מגיע למורי ישראל להרוויח ולפרנס את משפחתם בכבוד. אין חולק על הדבר. יחד עם זאת, מורים צעירים אשר נכנסים למערכת אינם מתוגמלים כראוי, שכן משכורת הבסיס שלהם נמוכה ואפשרויות הקידום המקצועיות שלהם לא תמיד זמינות.

מתוך רצון להוקיר ולעודד כניסה של כוח אדם חדש, צעיר ורענן למערכת החינוך, מפלגת שחר תציע בספר התקציב להכניס לבסיס החישוב מענקי הצטיינות, אשר יוענקו באופן חד פעמי למורים מצטיינים אשר משקיעים בתחומם ומציגים תוצאות פדגוגיות מהמעלה הראשונה, בגובה של 5,000 ש"ח. המדדים והחלוקה הסופית תקבע ותתבצע על ידי וועדה ציבורית המורכבת ממנהל המחוז במשרד החינוך, נציג מוועד ההורים הארצי, נציג מהסתדרות המורים ונציג מארגון המורים.

מערכת חינוך ממלכתית בלבד

במערכת החינוך הישראלית קיימים זרמי חינוך רבים מדי, אשר אינם עולים בקנה אחד עם תפיסת החינוך של האבות המייסדים של מדינת ישראל, אשר ראו בחינוך ככלי אשר מייצר שוויון ובסיס התחלתי משותף לכלל חלקי החברה הישראלית. לצערנו, מערכת החינוך הישראלית מפוצלת לזרמים רבים מדי אשר אינם מקבלים מספיק תקצוב, השקעה ותשומת לב פדגוגית, באופן אשר יוצר סרבול וחוסר אחידות פדגוגית וחברתית.

מפלגת שחר תפעל לתיקון המצב על ידי שינוי חקיקה שיביא לכדי מיצובם של 5 זרמי חינוך ממלכתיים ומוכרים בלבד, בעוד ששאר זרמי החינוך לא יהיו מוכרים על ידי משרד החינוך ויצאו אל מחוץ לחוק. זרמי החינוך הממלכתיים היחידים אשר יהיו חוקיים הינם כדלקמן: ממלכתי, ממלכתי-דתי, ממלכתי-חרדי (עם הפרדה עדתית) וערבי.

מיצוב משרד החינוך כמעסיק היחיד בתחום החינוך

גורמים רבים מדי מעורבים כיום בהעסקתם של גורמי חינוך בשלל רמות, החל מהגנים ועד לתיכונים. ערב רב של גורמים אשר אינם נמנים כגורמי חינוך רשמיים – לרבות עיריות ועמותות חינוך – יוצרים מצב תעסוקתי לא שוויוני כלפי אנשי חינוך אשר מועסקים באמצעים אלו, שכן עובדי משרד החינוך זכאים לזכויות מלאות בעוד שעובדי חינוך אשר אינם נמנים עם משרד החינוך נפגעים באופן משמעותי מתת זכויות והגנה תעסוקתית ומשפטית.

מתוך רצון לייצר אחידות ושוויון בין כלל עובדי החינוך בישראל, מפלגת שחר תפעל לשינוי חקיקה אשר יכיר בכל עובדי ההוראה – לרבות סיועות, גננות, מורים ואנשי מנהלה – כעובדי משרד החינוך בלבד, כך שמשרד החינוך יהא בעל הסמכות היחיד אשר יעסיק עובדי חינוך ויוציא את עולם החינוך מידי עמותות ורשויות אשר אינן שמות את העובד החינוכי במרכז.

שינוי משמעותי של הליך הבחירה וההעסקה של מנהל מוסד חינוכי

מנהל המוסד החינוכי הינו אחד משלל פונקציות משמעותיות במרחב החינוכי, אולם ייחודו של המנהל הינו ביכולת ההובלה של המוסד החינוכי אל עבר עתיד פדגוגי טוב יותר. על אף שמנהל המוסד אמור להיות הדמות הסמכותית ביותר במוסד החינוכי, ראשי רשויות לא פעם בוחרים במקורבים או באושיות אשר אינם מקצועיים או מוכשרים דיו על מנת להעז להוביל לשינויים במוסד החינוכי ולפעול לשיפור פדגוגי וחברתי. לא פעם הליך בחירת המנהל נגוע בשיקולים זרים, אשר חשוב עד מאוד לנטרל אותם.

מתוך הבנה של מציאות זו ורצון להוביל לקיומה של מערכת חינוך נקייה משיקולים זרים, מפלגת שחר תפעל לקידום חקיקה אשר תשנה באופן משמעותי את הליך הבחירה וההעסקה של מנהל מוסד חינוכי: (1) ביטול מוסד המכרזים ברשויות המקומיות לבחירת מנהל מוסד חינוכי; (2) הקמת מאגר מנהלים ארצי במשרד החינוך אשר כניסתו יחייב עמידה בתנאי סף של משרד החינוך; (3) הקמת הרכב וועדה לבחירת מנהל מוסד חינוכי, אשר יורכב ממנכ"ל משרד החינוך, מנהל המחוז במשרד החינוך אליו מיועד המנהל ומפקח מחוז במשרד החינוך אשר אינו נמצא במחוז אליו מיועד המנהל;

(4) הגבלת כהונה של מנהל מוסד חינוכי ל-5 שנים מבלי אפשרות לחזור לאותו מוסד בעתיד, כאשר לאחר מכן יועבר המנהל למוסד חינוכי אחר בהתאם לצורכי משרד החינוך ותוך לקיחת רצונות המנהל.

ביטול הפסיכומטרי והנגשת האקדמיה

הפסיכומטרי מהווה מבחן כניסה למוסדות אקדמיים, כאשר ברבות השנים נהיה המבחן לערך עליון במקום מתן תשומת לב לציוני התיכון. מצב זה, לפיו הפסיכומטרי מהווה פרמטר חשוב ביותר בכניסה לאקדמיה, פוגע בשני מישורים משמעותיים: ראשית, הוא מהווה חסם כלכלי בכניסה לאקדמיה, שכן הקורסים מהווים נטל כלכלי משמעותי על אזרחים טריים בתחילת דרכם לאחר השירות הצבאי; שנית, הוא מהווה חסם חברתי בכניסה לאקדמיה, שכן ישנם פערים חינוכיים-גיאוגרפיים משמעותיים בין חלקי הארץ אשר מובילים לפערים בציוני התלמידים בתיכון.

משום התפיסה שלנו בשוויון כלפי כל, מפלגת שחר תפעל ליישום חקיקה המבטל את הפסיכומטרי ומאפשר כניסה למוסדות אקדמיים על בסיס ציוני הבגרות בלבד, כאשר במקביל תקים המפלגה שדולה בכנסת לכינוס בכירים בעולם האקדמיה לשם יצירת מתווה מוסכם המאפשר את כניסתם של תלמידים לאקדמיה גם ללא ציון בגרות גבוהה בעולמות תוכן מסוימים.

הפחתה משמעותית של שכר הלימוד לתואר הראשון בכפוף לתעסוקה במקצוע התואר

שכר הלימוד מהווה קושי כלכלי לשתי אוכלוסיות משמעותיות: הראשונה הינה לצעירים אשר ידם אינה משגת להגיע לסכומים משמעותיים המאפשרים לשלם את שכר הלימוד ולהתקיים בכבוד במקביל ללימודיהם, ושנית סטודנטים הלומדים כבר היום במקצועות אקדמיים לתואר ראשון, אשר סובלים מאותם בעיות גם לאחר שהללו הצליחו להשיג סכומים אלו. הפתרון של מרבית הסטודנטים הוא אחד משניים: או להימנע מלימודים אקדמיים בכלל או לא לעסוק במשרה הנוגעת לתחום הלימודים שלהם, מצב אשר מוביל למקצועיות נמוכה ביותר בקרב סטודנטים המסיימים את התואר הראשון.

מפלגת שחר תפעל לצמצום משמעותי בנטל הכלכלי ובמקביל תעודד סטודנטים לעסוק בתחום לימודיהם על מנת לצבור ניסיון תעסוקתי משמעותי בעת סיום לימודיהם, על ידי שינוי מדיניות ממשלתית המציעה הנחה בגובה שכר הלימוד עבור סטודנטים אשר עוסקים בתחום התואר הראשון, בהיקף של לפחות 90 שעות חודשיות:

<u>שנת התואר</u>	<u>גובה ההנחה המוצעת</u>	<u>סך שעות תעסוקה מינימלי לקבלת ההנחה (חודשי)</u>
ראשונה	40%	90
שנייה	50%	
שלישית ומעלה	60%	

אוצר

מיותר לציין את יוקר המחיה בארץ, אשר הרקיע שחקים בשנים האחרונות בשם הגידול בתוצר ובפגיעה בשכבות הביניים ומטה. מצב זה הוביל לעלויות מחירים באופן משמעותי, הגדלת פערים בין השכבות השונות באוכלוסייה, פגיעה אנושה במעמד הביניים אשר אך בקושי מחזיק את הכלכלה על כתפיו ופגיעה חד משמעית ביכולת של המדינה לייצר הכנסות, כתוצאה מרצון האזרחים שלא לשלם מיסים לאור עליית יוקר המחיה. דוגמה מובהקת לכך הינה משקל המיסים העקיפים בהכנסות המדינה, אשר מגיעים ל-41% לעומת המוצע ב-OECD אשר עומד על 28%.

אין זכות קיום לחברה אשר קורסת תחת עול כלכלי משמעותי, בעיקר כאשר הפערים בין האוכלוסיות השונות הינו כה משמעותי ונוצרים כיום שתי קבוצות נפרדות: המעמד הגבוה (בכירים ועולמות ההיי-טק) והמעמד הנמוך (שאר העובדים במשק).

צמצום משמעותי של מס בלו

מדינת ישראל מייצרת רווחים משמעותיים ממס הבלו, כחלק מרצונה להרוויח על חשבון האזרח הפשוט כספים משמעותיים, אשר לא תמיד מנותבים לצרכים תחבורתיים. מס הבלו מהווה כיום כ-51% מסך המחיר לדלק והוא מהווה נטל משמעותי על ציבור הנהגים בפרט והמשפחות בכלל. זהו אפוא רווח אשר מייצר פגיעה אנושה בשכבות החלשות, אשר לעיתים אינן מסוגלות לשלם בעבור שימוש בדלק משום אותו מס משמעותי.

מפלגת שחר תפעל לחקיקה מהירה בנושא זה, כך שמס הבלו המקסימלי יעמוד על 10%. באופן שכזה, המדינה תייצר רווחים אולם בהיקפים נמוכים יותר וכן תאפשר הוזלה משמעותית במחיר הדלק. הקיטון בהכנסות עתיד גם לייצר תמריץ למדינה להשקיע באנרגיות חלופיות אשר אינן מבוססות על דלקים, שכן השימוש ברכבים מזהמים יפחת באופן טבעי בעתיד.

אימוץ מע"מ דיפרנציאלי

שיטת מע"מ דיפרנציאלי הינה שיטה אשר מונהגת במרבית מדינות אירופה, בה המע"מ בהתאם לסוג המוצר. משרד האוצר בחר באופן מודע להנהיג שיעור מע"מ אחיד כחלק מרצונו להימנע מקביעת שיעורי מע"מ שונים, אולם דומה שבמצב כיום אין אפשרות אחרת מלבד הטלת מע"מ דיפרנציאלי. על ידי אימוץ מודל זה, ניתן לתת פטור ממע"מ עבור מוצרים ושירותים חיוניים ולהטיל מע"מ מופחת של עד 5% על מוצרים חיוניים שייקבעו על ידי משרד האוצר. זאת בנוסף לקביעת מע"מ עבור מוצרי יוקרה בגובה של 17% כפי שנהוג כיום.

מפלגת שחר תפעל ליישום מודל זה על ידי חקיקה ארוכת טווח מבלי להסתמך על ספרי תקציב, כך שפטור ממע"מ יינתן עבור דירה ראשונה, חשמל, מים לצריכה ביתית, תרופות, מזון ומוצרי תינוקות ומע"מ מופחת עבור מוצרים חיוניים שאינם נמנים מעלה ועסקים קטנים עם מחזור כספי קטן.

פריסת תשלומים לחייבים לרשות המיסים ורשות הגבייה

ניכר אפוא שאין יחס שוויוני בין העשירון העליון לעשירון התחתון: יותר מדי מקרים הגיעו לתשומת הלב הציבורית, בה אפשרו לבעלי הון לבצע "תספורות" עבור חובות עבר, כאשר מרבית הכספים המקוצצים מקורם בהפרשות שלנו לקרנות פנסיה, גמל והשתלמות. זאת בשונה מהדרישה מהאזרח הקטן, אשר אינו יכול לעמוד בנטל התשלומים ומכאן שהוא נדרש לשלם בזמן קצוב למדי או להיענש על כך ולמצוא את עצמו ברחוב או במוסד כליאה. פער זה שביחס בין האזרח הפשוט לאזרח בעל ההון מהווה אבסורד וחוסר הגינות ורגישות חברתית ואין מנוס משינוי המצב באופן חד משמעי.

מתוך דאגה לאזרח הפשוט אשר מתמודד עם סוגייה כלכלית לא פשוטה, תפעל מפלגת שחר באמצעות [חקיקה אשר תחייב את רשויות המיסים והגבייה בפריסת חוב של 10 שנים לפחות ללא ריבית וללא הצמדה](#), בה יוכל האזרח הפשוט לשלם את חובו כלפי החברה ורשויות החוק ולא להיכנס ל"כלא כלכלי" בו הוא עשוי למצוא את עצמו. מצב זה יבטיח אפוא תשלום מלא של חובות אזרחי המדינה והגדלה משמעותית של הכנסות המדינה כתוצאה ממתן פריסת תשלומים נדיבה ורחבה למדי.

חובת הגשת דו"חות חיוב מס ותיאום מס מקוון לרשות המיסים

כיום אזרחי ישראל לא נדרשים למלא דו"חות שנתיים לרשות המיסים בו מוצהר כלל ההכנסות, ההוצאות ושינויים מהותיים אשר התרחשו בשנה נתונה כלשהי. מצב זה מוביל לשתי תופעות משמעותיות: הראשונה הינה שהמדינה אינה מסוגלת לייצר הכנסות מאזרחיה כתוצאה מאי ידיעה בזמן אמת אודות חובות האזרח כלפי המדינה; והשנייה הינה שהאזרחים אינם מודעים להטבות אשר עשויות להינתן להם כתוצאה משינויים אשר מתרחשים אצלם בשנה פסקלית נתונה.

מפלגת שחר תפעל לשינוי המצב על ידי [חקיקה המחייבת את כלל אזרחי המדינה להגיש דו"ח מקוון לרשות המיסים, באופן אשר יבחן גבייה או הטבה לאזרח הפשוט](#). הדו"חות ינוסחו בצורה מופשטת ומובנית ותחייב את כלל המוסדות הפיננסיים בהכנת והנפקת דו"חות המסייעים לאזרח בהגשת הדו"חות הללו, על פי מתווה מוצע של רשות המיסים.

פנים

השלטון המקומי הוא פונקציה משמעותית אשר לא מקבלת משמעות מיוחדת בקרב האזרח הפשוט, אך כן חשוב לתת לנושא זה תשומת לב משמעותית: מדובר בפונקציה אשר קשורה ליום שלנו ואשר יש לה השפעה על כל חלקי החיים במרחב העירוני. מכאן שחשוב להתייחס למרחב העירוני ולרשויות המקומיות והאזוריות כאילו הן הממשלות המקומיות, שכן יש צורך בקיום מינהל ציבורי תקין לצד ווידוא שאין ניצול לרעה של הרשויות המקומיות והאזוריות, אשר חלילה ינצלו כספי ציבור לצרכים אישיים.

מפלגת שחר רואה חשיבות בטוהר מידות ציבורי ובקיום מינהל תקין, בעיקר משום שתחום הרשויות המקומיות לעיתים רבות מדי פרוץ. מכאן שיש צורך לתת מענה מקיף ומשמעותי על מנת למנוע פגיעה במרחב המקומי, על ידי מתן מענים לסוגיות בוערות ברשויות המקומיות.

הגבלת כהונת ראשי רשויות ל-10 שנים

זמן ממושך מדי בעמדת כוח, כפי שידוע לכל, יוצר מצב לפיו אנשי ציבור נאחזים במשרות בכל מחיר, שכן המשרה מובילה לסטטוס משמעותי בקרב החברה. אותו רצון להחזקה בעמדת הכוח מובילה את מרבית ראשי הרשויות לפעול במגוון אמצעים לא חוקיים – לעיתים פליליים – על מנת להחזיק במושכות הכוח. ממשלות ישראל אפוא לא פעלו בנושא על אף המקרים הרבים הידועים בציבור לפיו ראשי רשויות משתמשים בכוחם ומעמדם לביצור תפקידם.

מתוך הכרה וחשיבות שבטוהר מידות ציבורי, מינהל תקין והבטחת כניסתם של אושיות חדשות למרחב הפוליטי המקומי, מפלגת שחר תפעל לתיקון חקיקה אשר יגביל את כהונת ראשי הרשויות ל-10 שנים או שתי קדנציות – המוקדם מביניהם. כך ניתן יהיה להבטיח רציפות שלטונית מחד ומאידיך לאפשר את כניסתם של שחקנים חדשים המעוניינים בשינוי פני המרחב המקומי.

העסקה ישירה של גזברים על ידי משרד הפנים

כיום גזברי רשויות מועסקים על ידי ראש הרשות במרכז פומבי, כאשר לעיתים יכול להיווצר מצב שגזבר הרשות הינו מקורב באופן כזה או אחר על ידי ראש הרשות. מצב שכזה מהווה ניגוד עניינים חמור, בנוסף לעובדה שהגזבר יכול להשתמש בכספים על פי רצונו של ראש הרשות ומבלי שהגזבר יבקר על המהלך ומבלי שמבקר הרשות יוכל להשפיע באופן מהותי על החלוקה התקציבית. מכאן נובע שתפקיד הגזבר ברשות המקומית מחזיק בכוח משמעותי, אך הוא אינו מפוקח כיאות על ידי משרד הפנים.

מפלגת שחר תפעל לשינוי המצב הקיים על ידי תיקון חקיקה ותקינה שיחייב את ראש הרשות לבחור מתוך מאגר קיים של גזברים המאושרים על ידי משרד הפנים, אשר עברו סינון קפדני ואינם בעלי עבר פלילי. זאת ועוד, גזברים יסיימו את תפקידם ברשות נתונה בתום קדנציה ויעברו לרשות אחרת בתום תקופת הבחירות ברשויות המקומיות, בכפוף לאישור של המועצה המקומית אליה מועמד הגזבר.

שינוי תקציבי תמיכה לרשויות סוציו-אקונומיות

תקציבי תמיכה הניתנים לרשויות בעלות מעמד סוציו-אקונומי נמוך מאפשר הפניית תקציבים לשם שיפור השירותים הניתנים לתושב, אשר אמור בדרך כלל להינתן על ידי הרשות המקומית או האזורית. עצם הקצאת התקציבים אפוא מוביל לשתי בעיות עיקריות: ראשית, חלק מהכסף אינו מנתב למקומות הנכונים משום שהוא אינו "צבוע" – כלומר לא מפורט מהות התקציב שמועבר לרשות; שנית, התקציבים ניתנים לכלל הרשויות בארץ מבלי מתן תשומת לב למדד הסוציו-אקונומי, כך שרשויות עשירות עשויות לקבל תקציבי תמיכה על חשבון רשויות חלשות.

מפלגת שחר רואה חשיבות עליונה ביצירת חברה מאוזנת ושוויונית יותר גם ברמה המקומית ותפעל לשינוי חקיקה,

תקינה והוראות מנכ"ל משרד הפנים, כך שתקציבי התמיכה יינתנו באופן בלעדי לרשויות בעלות מעמד סוציו-אקונומי 5

ומטה. יובהר שתקציבי התמיכה יינתנו רק לרשויות אשר הראו מיצוי כלכלי או סיימו בהצלחה תוכניות הבראה.

סיום חקיקה מלאה של "חוק הוויזות"

"חוק הוויזות" הינו הליך חקיקה המאפשר כניסה של ישראלים לארצות הברית ללא ויזה, שכן החוק מאפשר שיתוף פעולה וידע בין שתי המדינות. חוק זה יוצר את התשתית שבאמצעותה אפשר יהיה לסיים הליך ארוך טווח בו ישראל תוכל להיכנס לרשימה מצומצמת של מדינות המאושרות על ידי ארצות הברית לכניסה לשטחה ללא צורך בהליך הוצאת ויזה. לצערנו, משחקי כוח ואגו מנעו את השלמת החקיקה, מה שעוצר לחלוטין את התהליך אל מול ארצות הברית.

מפלגת שחר רואה את עצמה כמפלגה הפועלת למען כל אזרחי המדינה ומשכך תפעל לסיום חקיקה מלאה של "חקו

הוויזות", בלי קשר להיות המפלגה בקואליציה או באופוזיציה, מתוך הבנה שמדובר בהזדמנות ייחודית המאפשרת הקלה

משמעותית עבור אזרחי ישראל בהגעה לארצות הברית, לצד הרחבת מערכת היחסים בין שתי המדינות.

רווחה

מהות קיומה של מדינת ישראל תלויה במידת השירותים החברתיים שהיא מציעה, באמצעות מוסדות הרווחה ושלוחותיה. רבים הינם האוכלוסיות אשר נזקקות לסיוע של מוסדות חשובים אלו, אולם דומה שממשלות ישראל לדורותיהן לא משכילות להביא תקצוב ראוי ותוכניות עבודה אשר יובילו לרמת ביטחון גבוהה במערכת הרווחה. חובה עלינו כחברה לתת מענה תמידי וצמוד לאוכלוסיות אשר זקוקות לסיוע הרווחה ולתת להם את כלל האמצעים והדרכים להשיג את זכויותיהם ולדאוג לצרכיהם.

מפלגת שחר רואה במוסדות הרווחה מוסדות דגל, כך שהמפלגה תדרוש את התיקים הנוגעים למוסדות אלו, לשם שינוי משמעותי כלפי אוכלוסיות הזקוקות לשירותי מוסדות הרווחה.

ביטול משמעותי של ההפרטה במערכות הרווחה

שנים רבות מדי השקיע משרד החינוך בהפרטת שירותי הרווחה לגופים שונים ועמותות שונות, מתוך תפיסה שישויות אלו מסוגלות לתת מענה מקצועי רחב למדי כאשר המשרד מתפקד כמפקח (רגולטור) בלבד. ואולם כפי שניתן לראות במספר רב מדי של מקרים, ישויות אלו פועלות ברבים מהפעמים משיקולים כלכליים בלבד ולא משיקולים של רווחה ודאגה לפרט.

מפלגת שחר רואה ברווחה של הפרט מעלה ראשונה מסוגה ותפעל לשילוב כלל הישויות הללו אל תוך משרד הרווחה, כאשר הידע המקצועי אשר נצבר בקרב ישויות אלו יהווה בסיס לעשייה עתידית של המשרד כלפי כלל האוכלוסיות הזקוקות את שירותי הרווחה וכן יאפשר פיקוח הדוק ביותר אודות הנעשה במוסדות לזכאי משרד הרווחה ברחבי הארץ.

שינוי משטר הזכאויות בביטוח הלאומי

המוסד לביטוח לאומי הינו משמעותי באופן שאינו משתמע לשתי פנים עבור אזרחי ישראל, אולם ניכר שהביורוקרטיה משתלטת ומונעת קבלת זכאויות מלאות. הביטוח הלאומי, לצערנו, מבצע עינוי זכויות חמור כלפי אזרחי ישראל, כאשר הוא מונע מאזרחים לקבל את זכויותיהם באופן מלא. הכוונה הינה למניעה של הביטוח הלאומי לקבלת כפל זכויות והטבות נוספות מהביטוח הלאומי, כאשר הביטוח הלאומי יעניק זכות ו/או הטבה אחת בלבד על אף שישנם אזרחים הזכאיים לקבל מספר זכאויות ו/או הטבות.

מפלגת שחר תפעל אפוא לשינוי המצב האבסורדי בו אזרחים אינם זכאים למלוא זכויותיהם, כך שתחייב בחקיקה את הביטוח הלאומי למתן כפל זכאויות / הטבות, במקביל למתן היקפי סיוע באופן בלתי תלוי מקבלת הזכאויות / ההטבות האחרות. הלכה למעשה, כל אזרח אשר זכאי לזכאות או הטבה או סיוע כלשהו מהביטוח הלאומי, יקבל אותו באופן מלא, בלי התניות ובלי פשרה ובחירה שבין הטבה כזאת או אחרת.

שינוי אופן הנגשת ומימוש הזכויות של הביטוח הלאומי

אזרחים רבים מדי אשר נזקקים לשירותי הביטוח הלאומי, לרבות בסוגיות הקשורות בוועדות הביטוח הלאומי או בקבלת זכויות והטבות כלשהן, אינם מקבלים מידע והדרכה מספקת מהביטוח הלאומי אודות הדרכים למימוש הזכויות המגיעות מכוח חוק או תקנה. מצב זה מוביל להגדלה משמעותית של מספר הפונים למוסדות פרטיים מחוץ לביטוח הלאומי, אשר בתמורה לקבלת הזכאות או ההטבה הללו לוקחות עמלה שאמורות להיכנס לכיסו של האזרח הפשוט. לא ייתכן שהביטוח הלאומי יאפשר הליכים שבהם ניתן לקבל זכויות רק באמצעות פנייה לגופים פרטיים.

מפלגת שחר תפעל לשינוי בספר התקציב של הביטוח הלאומי, על ידי פתיחת תקן סמכ"ל מערך הנגשת זכויות ואגף

אשר ישרת תחתיו, בו יעזור האגף למימוש מלא של הזכויות המגיעות לאזרח על ידי פניות יזומות, כמו גם סיוע בטיפול סוגיות משמעותיות אשר אינן מקבלות מענה משאר האגפים של הביטוח הלאומי.

ביטול הוועדה הבין-משרדית והעברת זכאים לטיפול משרד הרווחה

אוכלוסיות הנמנות עם בעלי לקויות נפשיות קלות (לרבות לקות למידה וזמיון) עוברים מסכת ייסורים בה הם תלויים בהמשך טיפול בגיל 21 על ידי וועדה בין-משרדית המשותפת למשרדי הרווחה והבריאות. מסכת זו כוללת דיונים ארוכים מדי על פני משך זמן רב מדי, כאשר במקביל בעל הלקות הנפשית כלא ואינו יכול להתפתח אישית ומקצועית עד קבלת החלטה בעניינו.

מתוך דאגה לאוכלוסייה מיוחדת זו, תפעל מפלגת שחר לביטול הוועדה הבין-משרדית כך שכלל האוכלוסייה הזו תעבור

לטיפול המייד של משרד הרווחה בהגעת בעל הלקות לגיל 21, באופן אשר יאפשר טיפול שוטף, מהיר וחיוני לטובת

בעל הלקות והכנסתו למסגרת מתאימה לצרכיו.

בריאות

מדינת ישראל מציגה מודל בריאות מהמתקדמות בעולם, בה אזרחי ישראל זכאים לבריאות מהמעלה הראשונה בעולם ומהמתקדמים ביותר משאר מדינות העולם. יחד עם זאת, במדינת ישראל קיימים פערים משמעותיים בכוח האדם פר נפש, בציוד הרפואי הניתן בין המרכז לפריפריה ומתן הכבוד אשר מגיע לצוותים הרפואיים, אשר פועלים לילות כימים למען בריאותם ורווחתם של אזרחי ישראל.

בריאות מהווה נושא משמעותי ביותר עבור מפלגת שחר וככזה נפעל כל זמן וכל עת על מנת לשפר את מערך הרפואה, תוך כדי שמירה על כוח האדם הפועל בתוכה.

תיקון ויישום הסכם המתמחים

ההסכם אל מול המתמחים שנחתם אל מול משרדי הבריאות והאוצר היוו – לראשונה אי פעם – תקדים עבור המתמחים, אשר עובדים מספר שעות רב מדי ובתנאים אשר אינם תואמים את שוק העבודה של המאה ה-21. הצורך באיזון שבין עבודה לבית, כמו גם הצורך שבהכשרה מקצועית מיטיבה ולא ארוכה מדי, הובילה אפוא להסכם אשר לצערנו אינו מיושם מנסיבות הקשורות בתקציבים, כעס של רופאים וותיקים כלפי רופאים צעירים ופוליטיקות פנים-מערכתיות.

מפלגת שחר תפעל לתיקון ויישום הסכם המתמחים, כך שמתמחים בכל התחומים ובכל הארץ יעברו למתווה משמרות של עד 16 שעות בלבד בכל תקופת ההתמחות, בכפוף להתחייבות לעבודה במערכת הרפואה הציבורית לפרק זמן של לא פחות מ-15 שנים. כך ניתן להבטיח שהמתמחים יקבלו איזון בין עבודה לבית, מבלי שהדבר יפגע בהכשרתם ובמקביל אפשר יהיה להזרים כוח אדם צעיר ואיכותי למערכת הבריאות לטווח זמן ארוך מאוד.

שיפור משמעותי בתנאי ההעסקה של אחים ואחיות

תנאי ההעסקה של האחים והאחיות לא השתנו באופן משמעותי בשנים האחרונות, על אף שהללו מופקדים על בריאות הציבור והיוו כוח חלוץ בתקופת הקורונה. עבודתם מלווה בקושי משמעותי אשר מצריכה תשומת לב כל זמן וכל עת, אולם נראה שהדבר אינו משתקף בתנאי ההעסקה אשר כאמור לא שופרו בשנים האחרונות.

מפלגת שחר תפעל לשיפור תנאי ההעסקה של האחים והאחיות על ידי יישום תוכנית המשותפת למשרדי הבריאות והאוצר והסתדרות האחים והאחיות בישראל, אשר תעלה את שכר האחים והאחיות המעשיים (ללא תואר) והמוסמכים (בעלי תואר) המתחילים (עד 3 שנות ניסיון) ב-50%, כאמצעי למשיכת כוח אדם איכותי למערכת הבריאות הציבורית.

מתן הקלות משמעותיות בכניסה למערכת הרפואה הציבורית

סוד גלוי הינו שמערכת הבריאות סובלת שנים ארוכות מדי ממחסור חמור בכוח אדם, בין אם משום נסיבות תקציביות ובין אם משום נסיבות פוליטיות. ממשלות ישראל לדורותיהן לא השכילו לעבוד בשיתוף פעולה עם המוסדות האקדמיים לשם הגדלת מצבת כוח האדם במערכת הבריאות, אם הגורמים הרלוונטיים לעניין היו פועלים למתן הקלות משמעותיות

בכניסה ללימודי רפואה בארץ ולקבלת בוגרי רפואה מחו"ל. רבים הם המכשולים שרופאים לעתיד נתקלים באקדמיה הישראלית בכניסתם למערכת הציבורית ויש לתת מענה מיידי לעניין.

מפלגת שחר [תפעל להגדלת מצבת כוח האדם של מערכת הרפואה הציבורית](#), בשיתוף פעולה עם המוסדות האקדמיים, על ידי הורדת הדרישות לקבלה למסלולי רפואה בארץ, [לרבות הורדת תנאי הסף ויצירת אחידות במבחן מ"ר](#). בנוסף, תפעל המפלגה למתן הקלות משמעותיות בקבלת סטודנטים מסיימי מסלולי רפואה בחו"ל, על ידי [ביטול הבחינה הנהוגה על ידי משרד הבריאות ובדיקת כישוריהם בתוך המערכת הרפואה הציבורית תוך כדי ההתמחות](#).

קידום חקיקה למאסר משמעותי בגין תקיפת עובדי רפואה

האלימות התפשטה לכיוונים רבים מדי בחברה הישראלית כאשר לצערנו הדבר נכון גם במערכת הבריאות הציבורית. מיותר לציין כי מדובר בתופעה מזעזעת אשר יש לעקור אותה מן השורש, בטח כאשר מדובר בעובדי רפואה אשר אמונים על שמירת בריאות הציבור. לא ייתכן שנקום חדשות לבקרים ונשמע אודות תקיפות של צוותים רפואיים, מבלי שהדבר יקבל מענה ראוי.

מפלגת שחר תפעל בכל האמצעים העומדים לרשותה על מנת לגרום להיעלמות התופעה, על ידי [קידום חקיקה שבמסגרתו יינתן תקופת מאסר מינימלית של 10 שנים במקרה של תקיפת עובדי רפואה, בנוסף למתן קנסות לבתי החולים בגובה של כל ציוד שהושמד במהלך התקיפה](#). זאת נעשית על מנת להרתיע ולעקור מן השורש את התופעה המקוממת הזאת, אשר אין לה מקום בחברה הישראלית.

מתן עדיפות לאומית לרפואה פריפריאלית

שנים רבות מדי שאנו עדים לפערים משמעותיים בין המרכז לפריפריה, גם בכל הנוגע למכשור רפואי. פערים אלו באים לידי ביטוי בתורים ארוכים מדי עבור שימוש במכשירים רפואיים בפריפריה מאשר במרכז, באמון ציבור נמוך מאוד במוסדות רפואה פריפריאליים ובחוסר יכולת לתת מענה רפואי משמעותי בפריפריה, כך שחולים נאלצים לנדוד לבתי חולים המרוחקים מיישוב מגוריהם לשם קבלת טיפול רפואי הולם.

מתוך דאגה עמוקה לאזרחי ישראל אשר ידם אינם משגת לגור במרכז הארץ, מפלגת שחר תפעל בשני מישורים משמעותיים על מנת להנגיש את הרפואה ליישובי הפריפריה: [\(1\) הגדלת בסיס התקציב למשרד הבריאות וייעוד כספים לבתי חולים בפריפריה, לשם פיתוחם ורכישת ציוד מתקדם; \(2\) הקמת שני בתי חולים חדשים לשם הגדלת זמינות השירותים הרפואיים](#). הראשון יוקם ברמת הגולן והשני יוקם במרחב שבין שדה בוקר לנאות סמדר.

תחבורה

הדרישה של אזרחי ישראל לתחבורה מובנית מאליה, לאור התשתיות שהוזנחו לאורך השנים וחוסר היכולת של אדם להגיע מנקודה אחת לשנייה במהירות האפשרית. רבים הם הכשלים אשר נמצאים במשרד התחבורה לאור חוסר קבלת החלטות של ממשלות ישראל אודות נושאים הקשורים בתשתית ורכב, לצד העובדה שהכוח עבור תחבורה ציבורית לא עבר מידי המדינה לידי רשויות מטרופוליטניות – מודל אשר מוכח ברחבי העולם ומסייע ביצירת תשתיות תחבורתיות המותאמות לצרכי תושבי המטרופולין.

סיום חקיקה של "חוק המטרו"

"חוק המטרו" מהווה את התשתית החוקית המאפשרת למדינה לפעול ביתר שאת ליישום מלא של תוכניות המטרו השונות, על מנת לאפשר את הסיום המהיר של בניית קווי המטרו. לצערנו, משום נסיבות פוליטיות, התנהלות תמוהה של משרד התחבורה בשנים האחרונות והתנהגות ילדותית מצד נבחרי הציבור, עד היום החוק לא עבר בהליך חקיקה מלאה, דבר אשר פוגע באופן מהותי ביכולת של המדינה לסיים את המיזם במהירות האפשרית ולאפשר הקלה משמעותית בחיי התושבים.

מפלגת שחר תפעל מתוך אחריות לאומית-תחבורתית ותוביל לסיום החקיקה של "חוק המטרו", כאשר היא זו שתעלה את ההצעה להמשיך את הליך החקיקה שלה, בין אם המפלגה תהא חלק מהקואליציה או האופוזיציה. תוכנית לאומית אינה צריכה להיות מיושמת רק משום היות החוק קואליציוני או אופוזיציוני ועל כן המפלגה תפעל לחקיקה מלאה, לטובת אזרחי המדינה.

חקיקת "חוק הרשויות המטרופוליניות"

תכנון נתיבי ומסלולי תחבורה ציבורית נתון כיום להחלטה של הרשויות המקומיות ובשיתוף פעולה של משרד התחבורה. בימים שבהם המטרופולינים ירושלים, תל אביב, חיפה ובאר שבע לא היו משמעותיים מבחינת גודלם ומספר תושביהם, היה צורך בתכנונים בראייה מצומצמת. עם הרחבת המטרופולינים הן מבחינת שטח והן מבחינת אוכלוסייה, היה נכון לעבור למודל שבו המטרופולינים בעצמם מחליטים אודות אופי התחבורה הציבורית הנמצאת בתחומם שלהם. משרד התחבורה אפוא מסרב להעביר את הכוח לרשויות עצמאיות אלו, על אף שמודל הרשויות המטרופוליניות מוכח בעולם ככאלו אשר מסוגלים להביא פתרונות תחבורתיים מהירים, יעילים ובטוחים קצר יותר באופן משמעותי מהמודל המקביל הקיים כיום בארץ.

מתוך הבנה שמודל הרשויות המטרופוליניות הוא המודל הנכון אשר יוכל לראות באופן רחב למדי את צרכי התחבורה הציבורית האזורית, תפעל מפלגת שחר לחקיקת "חוק הרשויות המטרופוליניות", אשר יאפשר את הקמתן של רשויות אלו ואשר יחליפו את המנגנון הקיים כיום במנגנון אשר יוכל לתת מענה רחב ובמבט על, תוך כדי קידום שיתוף פעולה של כלל הערים הנמצאים במטרופולין נתון.

אסדרת שוק האופניים החשמליים

רבים מדי הם המקרים בהם אנו שומעים אודות תאונות דרכים ועבירות תנועה המערבות אופניים חשמליים, בין אם משום "פריצת מהירות" המאפשרת לאופניים חשמליים לנסוע במהירות גבוהה מזו שנקבע על ידי היצרן, בין אם משום חוסר ניסיון והבנה של חוקי הדרך ובין אם משום כניעה של הורים לגחמי ילדיהם שבקניית אופניים חשמליים. שוק האופניים החשמליים היה אמור להוות כלי תחבורתי נקי ויעיל, אולם הוא מהווה כיום "מכת מדינה" וממשלות ישראל נמנעות מטיפול משמעותי וסדור בעניין זה.

מפלגת שחר תסדיר את סוגיית האופניים החשמליים אחת ולתמיד, כאשר תפעל ביתר שאת לקיום אסדרה באמצעות 4 אבני דרך משמעותיים: **(1) קיום חובת לוחות רישוי לאופניים חשמליים; (2) קיום חובת ביטוח למשתמשי אופניים חשמליים; (3) העלאת גיל הרישוי לאופניים חשמליים, כך שהאפשרות לשימוש בכלי יינתן רק לבעלי דרגת רישיון B לפחות אשר עברו בהצלחה קורס רענון לנהגים חדשים; (4) מתן שימוש לאופניים חשמליים רק על פי הגדרות יצרן, כאשר יבואן שישנה את הגדרות היצרן יהא צפוי לעונש מאסר בפועל.**

הורדה משמעותית של מיסי רכב

ההוצאה השנייה הגדולה ביותר עבור האזרח הישראלי הפשוט הינו רכב – אמצעי אשר מסייע לאזרח בכלל הפעולות היום יומיות שלו. בעוד שתחבורה ציבורית אינה מהווה אלטרנטיבה ראויה עבור מרבית משתמשי הדרך, הרכב מהווה את האמצעי המהיר ביותר בהגעה מנקודת אחת לאחרת. יחד עם זאת, מיסי הרכב הגבוהים באופן משמעותי מונעים מישראלים רבים גישה לרכבים בטיחותיים, ירוקים ויעילים יותר מאלו הקיימים כיום בשוק היד השנייה והשלישית. כך אפוא מתקיים מעגל קסמים שבו יש יותר מדי רכבים בכבישי ישראל, לצד חוסר היכולת של המדינה לעודד קניית רכבים מיטביים יותר.

מפלגת שחר תפעל בחקיקה להורדה משמעותית של מיסי הרכב וקביעת שיעורי מס קנייה מופחתים, **באמצעות חקיקה**

ותקינה בהתאם לסוג הרכב, לפי ההצעה מטה:

<u>גובה מע"מ מוצע</u>	<u>מס קנייה מוצע</u>	<u>סוג רכב</u>
5%	5%	אופניים חשמליים
		דו גלגלי חשמלי
		רכבים חשמליים (כולל ציי רכב וליסינג)
		מוניות
	משאיות	
	10%	רכבים היברידיים
דו ותלת גלגלי בנזין		
15%	רכבים מונעי בנזין (כולל ציי רכב וליסינג)	
		טרקטורים
	טרקטורונים	
17%	50%	רכב יוקרה (מעל 200,000 ש"ח)

בנוסף, תפעל מפלגת שחר לצמצום המע"מ המשולם על כל כלי רכב, כך ששיעורו יהיה בגובה המע"מ המופחת כפי שצוין בפרק האוצר במצע זה, בשיעור של 5%.

משפט

משפט מהווה את אבן היסוד של בניית חברה צודקת והוגנת כלפי כל. בלי משפט הוגן, צודק ושוויוני כלפי כולם, אמון הציבור במערכת המשפטית וגורמי אכיפת החוק ימשיך להיות נמוך מאוד, כפי שאנו נוכחים לדעת כיום. האמון הנמוך במערכת המשפט בא לידי ביטוי משתי סיבות מהותיות: (1) עונשי המינימום הנקבעים בחוק הינם נמוכים למדי ואינם מתיישבים עם רצון הציבור להגדלת עונשי המינימום; (2) מתן קיצורי מאסר ושחרורים מוקדמים מנסיבות אשר אינן מתיישבות עם רצון הציבור.

מפלגת שחר רואה בעשיית משפט צדק ערך עליון לקיומה של חברה מוגנת ושוויונית יותר ותפעל ברוח זו לשיפור משמעותי של אמון הציבור במערכת המשפט.

שינוי מהותי בעונשי מינימום

כיום קיימת קלות בלתי נסבלת שבה שופטי ישראל מטילים לא פעם עונשים אשר אינם מתיישבים עם דעת הציבור, בה מן המצופה שנאשמים יקבלו עונש מהותי עבור עבירות משמעותיות או כאלו אשר נתפסים בציבוריות הישראלית ככאלו. רבים הם המקרים בהם אזרחי ישראל אינם מבינים עד תום את השיקולים המשפטיים העומדים מאחורי החלטה של שופט בעניין זה או אחר, גם אם ברור לכל שיש צורך בענישה משמעותית מזו שנקבע על ידי בית המשפט.

בשם הרצון להוביל להגברת אמון הציבור במערכת המשפטית ומתוך הכרה שלשופטי ישראל מרחב תמרון רחב מדי, מפלגת שחר תפעל לשינוי חקיקה מהותי אשר יטיל עונשי מינימום מבלי מתן שיקול דעת משמעותי לשופטי ישראל, לפי

ההצעה מטה:

<u>עונש מאסר מינימלי</u>	<u>סוג עבירה</u>
שנה	חטא
5 שנים	עוון
10 שנים	פשע

זאת ועוד, מפלגת שחר תפעל לשינוי חקיקה כך שיוחל עונש מינימום של 5 שנות מאסר וקנס בספי כנגד כל פגיעה בעובד ציבור, לרבות עובדי מדינה, פקחים ארציים ואזוריים וצוותי רפואה, מבלי מתן שיקול דעת משמעותי לשופטי ישראל.

מאסר ארוך בעבירות אונס

אונס מהווה את הפגיעה הקשה ביותר בגוף ונפש האדם: נפגע עבירת אונס עובר מסכת ייסורים פנימית נפשית משך כל חייו, באופן אשר מקשה עליו לתפקד בחיי היום יום ופוגע באופן משמעותי בכישורים החברתיים שלו. זוהי עבירה אשר לא ניתן להקל בה ראש ורבים הם המקרים כיום אשר עבירות האונס מתקבלות כמובן מאליו, שעה שאנו כחברה צריכים ובדרשים לתת מענה משפטי משמעותי לשם הגברת תחושת הביטחון בקרב אזרחיות ואזרחי ישראל.

מתוך חשיבות עצומה לנושא זה וצורך מהותי בשינוי התפיסה של החברה הישראלית כלפי נושא, מפלגת שחר תפעל [לתיקון החוק כך שדין עבירות אונס – בלי קשר לחומרתן – תהא לפחות 20 שנים, מבלי שום יכולת לשחרור מוקדם בשום פנים ואופן, אלא באישור של הנפגע מהעבירה.](#)

הקמת בית משפט ייעודי לעבירות מין

מספר מדינות ברחבי העולם הכירו בצורך משמעותי בהקמתן של בתי משפט ייעודי אשר מטפל בסוגיות של עבירות מין, מתוך הבנה שהרכב בתי המשפט הקיימים אינם נותנים מענה משמעותי לסוגיות אלו, הן משום מחסור בכוח שפיטה, הן משום חוסר הכרה של מערכת המשפט אודות הרגישויות הנחוצות שבניהול תיקים אלו והן משום פערים משמעותיים בין הפרקליטות לבית המשפט, אשר לא תמיד רואה את הנושא עין בעין.

מתוך חשיבות עצומה לנושא זה ורצונה של מפלגת שחר לתת מענה ייחודי, שונה והולם לנפגעות ונפגעי עבירות מין, תפעל המפלגה [לשינוי חקיקה בחוק בתי המשפט, אשר יכיר בהקמתן של בתי משפט ייעודיים לעבירות מין, בהתאם למודל הדרום אפריקאי](#), אשר שם את הקורבן במרכז ובהתאם למאפיינים הייחודיים של מודל זה.

אי-מחיקת רישום פלילי בעבירות מגדריות

עבירות מגדריות מהוות קשת רחבה של אירועים שבמסגרתם ניתן לפגוע באחר, לרבות הטרדה, אלימות, תקיפה ואינסוס, אשר אינם ייחודיים רק למין אחד בלבד. עבירות אלו מהוות פגיעה אנושה במרקם החברתי ופוגעים בביטחון האישי והקולקטיבי, אך יחד עם זאת ניכר שממשלות ישראל בעבר לא פעלו ביד קשה כנגד עבירות אלו, בעיקר בכל הנוגע לקלות הענישה מחד ואי הטלת אות קין מאידך.

מתוך הבנה עמוקה וחשובה שבהטלת אות קין בעבירות חמורות אלו, מפלגת שחר תפעל [לתיקון חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, כך שאדם אשר הורשע בעבירות מגדריות לא יוכל להסיר את הרישום הפלילי וכן לא יוכל לקבל חנינה מנשיא המדינה בעבירות מסוג זה](#). חשוב אפוא להבהיר שהתיקון לחוק יחול גם על עבירות שבוצעו בעת שהתוקף היה קטין.

פיתוח מרכזי מעצר ייעודיים לגברים מכים

הנחת העבודה כיום במערכת המשפט הישראלית הינה שכאשר אישה מתלוננת על אלימות מצד גבר, מכל סיבה באשר היא, יש לפעול על מנת להגן על האישה ולשים אותה במרכזים ייעודיים, שם לא ניתן יהיה לפגוע בה. תפיסה זאת אפוא פוגעת בחופש התנועה של האישה וילדיה וכן מתייחס אל האישה וילדיה כמחוללי העבירה ולא כנפגעים. מרבית הם המקרים אשר נשים וילדיהם מסרבים לשהות במרכזים ייעודיים שכאלו, משום הנסיבות שפורטו לעיל.

על מנת לצמצם את הפגיעה באישה וילדיה בעבירות אשר לא היא המחוללת של האירוע, תפעל מפלגת שחר [לתיקון חוק סדר הדין הפלילי \(סמכויות אכיפה – מעצרים\)](#), כך שבמקרים של אלימות כלפי נשים יושם הגבר המכה במרכז מעצר ייעודי עד תום ההליכים. במהלך תקופת שהותו הגבר המכה יעבור תסקיר מבחן וסדנאות ייעודיות במקביל להליך

המשפטי המתנהל כנגדו. יובהר שככל שעולה חשש, יושמו באופן מיידי גם קרובי המשפחה של הגבר המכה במרכזים אלו, על מנת להעניק הגנה כלפי האישה וילדיה.

ביטול נוהל "שליש התנהגות טובה"

נוהל "שליש התנהגות טובה" נולד מתוך הכרה שאסירים עשויים לעבור תהליך משמעותי בכלא, בו מכיר ומתחרט האסיר אודות מעשיו. בראשיתו הנוהל הזה היווה פתח ואפשרות לאסירים לחזור לחיק החברה הישראלית במהרה והנוהל נוצל לטובה, אולם נדמה שבשנים האחרונות הנוהל הזה מנוצל באופן ציני, אשר פוגע עמוקות בתחושות והרגשות של משפחות הקורבנות, שלא פעם חשות שהאסיר לא עבר הליך משמעותי אלא עשה זאת רק על מנת לקצר את עונשו. הדבר אפוא הוביל לשחרורים מתוקשרים רבים מדי על ידי וועדות השחרורים השונות.

מתוך הכרה וצורך בהגנה על רגשות המשפחות הנפגעות, מפלגת שחר תפעל לביטול נוהל זה בעבירות עוון, פשע ואונס, זאת באמצעות חקיקה אשר תבטל את סמכותה של וועדות השחרורים השונות לדון בקיצורי עונשים בעבירות מסוגים אלו. זאת ועוד, תפעל המפלגה לשינוי החקיקה כך שכל ניכוי מאסר בעבירות מסוג חטא מחייב את אישור משפחת הנפגע.

הגדלת הקלון ל-20 שנים

הקלון מהווה את אות הקין המשמעותי ביותר שניתן להטיל על נבחר או משרת ציבור: הלכה למעשה, הוא קובע שנבחר או משרת הציבור אשר סרח ופגע באמון הציבור בזמן מילוי תפקידו, איננו כשיר לעמוד במשרה ציבורית, רמת דרג ככל שהיא תהיה, מתוך חשש שנבחר או משרת הציבור יפגע בתחושות ורגשות הציבור בשנית בעתיד. הבעיה אפוא תלויה בשתי בעיות משמעותיות: (1) עונשי מרמה והפרת אמונים אינם מטילים קלון באופן אוטומטי על נבחר או משרת הציבור; (2) הקלון ניתן לפרק זמן קצר מדי ואינו מאפשר לשיקום משמעותי של אמון הציבור בנבחר או משרת הציבור.

כשם שמפלגת שחר דורשת משפט צדק כלפי אזרחיה כך היא דורשת כלפי נבחריו ומשרתי הציבור ומשכך תפעל לשינוי החקיקה כך שהטלת קלון ייעשה גם בעבירות של מרמה והפרת אמונים, מבלי שהדבר יהיה נתון לשיקול הפרקליטות, והקלון יהא לתקופה של 20 שנים מיום סיום המשפט. יובהר אפוא שהקלון יהא רלוונטי רק למגזר הציבורי והעמותות ולא ימנע מבעל הקלון לפעול במגזר העסקי, כל עוד יהיה פיקוח משמעותי על בעל הקלון מצד החברה המעסיקה, כפי שהדבר ייקבע בשינוי החקיקה.

בינוי ושיכון

מצוקת הדיור מהווה את המצוקה המשמעותית ביותר על החברה הישראלית, שעה שאזרחיה הצעירים אינם מסוגלים לרכוש דיור ראוי ונאלצים לחיות על חשבון הוריהם או לקוות לקבלת ירושה אשר כוללת בתוכה גם ערך נדל"ן כלשהו. רבים אפוא הם הכשלים אשר הובילו למצוקה זו, בעיקר לאור חוסר היחס של ממשלות עבר לנושא זה והסתמכות באופן בלעדי על השוק החופשי – מצב אשר הראה כי השוק החופשי אינו מתקן את עצמו ואינו מאפשר כניסה של רבים מאזרחי ישראל לדירה.

מפלגת שחר רואה בנושא הדיור כנושא דגל וכל כניסה שלה לממשלה תחייב את הקואליציה לפעול בהתאם למטרותיה, כפי שהדבר מובא מטה בפרק זה. אי יישום מטרות אלו יהוו המשך פגיעה אנושה ביכולת של אזרחי ישראל להגיע בימי חייהם לדירה ואנו עומדים על המשמר להבטיח קיום ומגורים בכבוד לכל אזרח הדורש בכך.

צמצום משמעותי של מס הרכישה

קניית דירה בישראל מלווה במס רכישה משמעותי אשר אינו מאפשר למרבית אזרחי ישראל לעמוד בו ומרתיעים אותם מרכישת דירה. בנוסף לעובדה שמרבית אזרחי ישראל נוטלים הלוואות ומשכנתאות לרכישת הדירה, תנאי המס רכישה מהווה פגיעה כלכלית משמעותית ביכולת רכישת הדירה, כך שהרבה ישראלים נוטים לפתרונות השכרה ולא רכישה. במצב זה כולם מפסידים: ידי אזרחי המדינה אינם משגת מקניית דירה מנסיבות כלכליות, ומדינת ישראל מפסידה הכנסות משמעותיות כתוצאה מהטלת מיסי רכישה גבוהים מדי עבור עסקאות בהיקפים נמוכים מדי.

מפלגת שחר תפעל לשינוי חקיקה במיסי הרכישה, כך שמס הרכישה עבור דירה ראשונה יחושב באופן שונה מהמצב

הנתון כיום, לפי ההצעה מטה:

<u>אחוז מס רכישה</u>	<u>סכום עסקה (בש"ח)</u>
פטור	עד 2.5 מיליון ש"ח
5% (2.5% באזור עדיפות לאומי)	2.6-5 מיליון ש"ח
10% (5% באזור עדיפות לאומי)	5.1-10 מיליון ש"ח
15% (7.5% באזור עדיפות לאומי)	10.1 מיליון ש"ח ומעלה

זאת ועוד, יובהר שמיסי הרכישה עבור רוכשי דירה שנייה ומעלה יישארו כפי הנהוג כיום.

צמצום משמעותי של מדד תשומות הבנייה

כיום נדרשים רוכשי הדירות לבצע עסקאות בחוסר ידיעה באשר לתשלום הסופי להם הם יידרשו לשלם עם עליית מדד תשומות הבנייה: הסכום הסופי בסיום הבנייה אמור להיות שונה באופן מהותי מהמחיר שנקבע תחילה, שכן המדד עולה בעקביות ומבלי שיהיה פיקוח ושליטה בעניין. הדבר אפוא מנוצל על ידי הקבלנים לדרישות בסכומים גבוהים יותר מהערכה שמאית אודות דירת מגורים כלשהי וכן יוצר אי וודאות משמעותית כלפי רוכשי הדירות, אשר כאמור אינם יודעים כמה הם נדרשים לשלם בסוף תהליך הבנייה.

מפלגת שחר תפעל לתיקון חקיקה מדד תשומות הבנייה, באופן שבו ההצמדה למדד תהא רק ל-10% ממחיר הדירה במקום המצב הנתון כיום. באמצעות התיקון רוכשי דירות יהיו פחות חשופים לתנודות משמעותיות במדד תשומות הבנייה וכן יינתן להם מרווח כלכלי לרכישת דירות, בידיעה שהמדד אינו משפיע על המחיר הסופי באופן משמעותי.

הטיית משאבים לחיזוק הדיור הציבורי והשכרה ארוכת טווח

מרבית הגופים והחברות הממשלתיות אשר עוסקים כיום בדיור הציבורי אינם ממלאים את המטרות שלשמן הם קמו: בעוד שגופים וחברות אלו היו אמורים להוביל להגדלת ההיצע והאיכות של הדיור הציבורי ומתן אפשרות לשיכון כלל אזרחי ישראל אשר דורשים בדיור ציבורי, רוב הגופים והחברות מצמצמים את היקף הדיור הציבורי ופוגעים באופן משמעותי ביכולת של הדיירים להמשיך לגור בדיור הציבורי או מכשילים דיירים פוטנציאליים מכניסה לדיור ציבורי מלכתחילה, על ידי קביעת מנגנוני זכאויות אשר אינם עומדים בקנה אחד עם המצב הנתון כיום בחברה הישראלית.

מתוך דאגה עמוקה לשכבות החלשות וכאמצעי למתן פתרון שכירות ארוכת טווח לכל אזרחי ישראל הדורשים בכך, מפלגת שחר תפעל הן לחיזוק הדיור הציבורי והן להבטחת עתודות קרקע שבמסגרתן יקומו דירות להשכרה ארוכת טווח, במספר מישורים: (1) איחוד כלל הגופים והחברות הממשלתיות העוסקות בנושא זה לכדי רשות אחת במשרד הבינוי והשיכון; (2) תיקוני חקיקה ותקינה המאפשרים לשכבות החלשות לקבל דיור ציבורי בכפוף לתשלום מינימלי מצידם, תוך כדי בחינת זכאותם אחת ל-5 שנים; (3) הגדלת ההיצע של הדיור הציבורי על ידי חיוב הקבלנים להקצאת 10% מסך הדירות בכל פרויקט בנייה לטובת דיור ציבורי; (4) רכישת קרקעות על ידי המדינה למען הקמת מתחמי דיור להשכרה ארוכת טווח במחירי שוק והצמדתם למדד המחירים לצרכן.

הקמת מאגר השכרה לאומי

בעוד שמדינת ישראל והלשכה המרכזית לסטטיסטיקה מחזיקים בנתונים הקשורים ברכישת דירות, הללו אינם מחזיקים בנתונים הקשורים בהשכרת דירות. החזקת נתונים שכאלו משפיעים על מדיניות מקבלי ההחלטות בישראל ומצמצים את השוק החופשי מדי הקיים בתחום, כך שברגע שניתן לדעת אודות נתונים אלו ניתן יהיה לקבל החלטות משמעותיות אשר ייטיבו עם ציבור שוכרי ומשכירי הדירות וישקפו נאמנה את האומדן הרצוי להשכרת דירה באזור נתון.

מתוך חשיבות שבשקיפות והצורך שבהצגת מצג נתונים מלא לשוכרי ומשכירי הדירות, תפעל מפלגת שחר להקמת מאגר השכרה לאומי, אשר ישקף נאמנה את עלות השכירות באזור נתון לצד הצגת אומדן רשמי מטעם השמאי הממשלתי הראשי. הדבר יצריך גם שינוי חקיקה שיחייב את כלל שוכרי הדירות לדווח על כל הכנסה אשר מתקבלת מהשכרת דירה – גם אם קיים פטור ממס, כך שדיווחים אלו יעברו מרשות המיסים למשרד הבינוי והשיכון והלשכה המרכזית לסטטיסטיקה לצורך בניית מאגר זה.

צמצום משמעותי של זמן מתן היתרי בנייה

וועדות התכנון המקומיות והמחוזיות פועלות בקצב איטי למדי, כך שקצב התחלות הבנייה בכל הארץ הינו נמוך באופן משמעותי משאר מדינות ה-OECD. הסיבות לפעילות האיטית של הוועדות הללו הינן רבות וחלק מסיבות אלו אינם קשורים בחברי וחברות הוועדה, אולם בסופו של יום הדבר משפיע כאמור על מספר התחלות הבנייה החדשות אשר הינו איטי למדי ומחייב מתן התייחסות משמעותית, לצורך הגדלת ההיצע והורדת מחירי הדיור.

מפלגת שחר תפעל לצמצום זמן זה על ידי קידום חקיקה ותקינה במשרדי הפנים והבינוי והשיכון, כך שבתוואי מקומי/עירוני אישור היתר הבנייה יינתן עד חצי שנה מיום הגשת התוכנית לוועדה ובתוואי מחוזי וארצי אישור הבנייה יינתן עד שנה מיום הגשת התוכנית לוועדה.

טיפול משמעותי בבנייה ותשתיות בחברה הערבית

החברה הערבית לדורותיה – בין אם משום פוליטיקות פנים-חברתיות ובין אם משום התעלמות ממשלתית – נזנחת על ידי אלו האמורים להוביל אותה בגאון למאה ה-21. מצב זה מוביל אפוא לעיכוב משמעותי בסוגיות הקשורות לבנייה ותשתיות בכלל ויישובי החברה הערבית, כאשר הדבר נובע בעיקר מסוגיות הקשורות בהקצאת משאבים לא ראויה או שחיתות פנים-חברתית, באופן אשר אינו מאפשר שיפור משמעותי של היישובים הערביים והקניית תשתית כפרית או אורבנית מוסדרת.

משום החשיבות של מפלגת שחר לדאגה לחברה הערבית, אשר שיפור משמעותי בבנייה ובתשתיות בחברה זו יובילו בתמורה לשיפורים ניכרים הן בתוך החברה והן בקשר שבין החברה הערבית ליהודית, תפעל המפלגה בשורה של נושאים על מנת להקנות מרחב אורבני בטוח ומתקדם: (1) הגדלת היקף תוכניות מתאר למחזור וביוב; (2) הקצאת כספים לספקים מאושרים על ידי משרדי הפנים והבינוי והשיכון לצורך שיפור תשתיות ולא לרשויות מקומיות כפי הנהוג כיום; (3) בחינה של חוק קמיניץ והשפעתו על החברה הערבית, תוך כדי תכנון בין כלל הגורמים הרלוונטיים למתן פתרונות לצמצום הבנייה הלא חוקית בחברה הערבית ומתן היתרי בנייה לאוכלוסיות נורמטיביות.

פיתוח ארצי

תפיסת ממשלות ישראל לדורותיהן בכל הנוגע לפיתוח ארצי לא השתנה באופן משמעותי מאז שנות ה-90, עת הגל האחרון שבו נוצר פיתוח ארצי משמעותי אשר אינו מרוכז במרכז הארץ. המדיניות של הממשלות לדורותיהן תמיד הסתמכו על גידול טבעי של האוכלוסייה באזורים מחוץ למרכז הארץ, בעוד שבפועל קורה דבר הפוך: צעירים אשר גרים ביישובים המרוחקים ממרכז הארץ מעוניינים לעבור למרכז הארץ, בעיקר מנסיבות הקשורות בתעסוקה ופנאי. ממשלות ישראל אפוא לא השכילו לתת מענה ראוי לסוגיות אלו, אשר בתורם מובילות לריכוזי אוכלוסיות משמעותי במרכז הארץ ולעליית יוקר המחייה, במקום לדאוג לפריסת אוכלוסייה ברחבי הארץ.

מפלגת שחר שואפת אפוא לפיתוח ארצי תוך התחשבות בצרכי האוכלוסיות הגרים ביישובים מרוחקים מהמרכז, תוך אמונה שמתן אמצעים ראויים למחייה הן ישפרו את רמת החיים של אלו הבוחרים לגור מחוץ למרכז הארץ והן ישפרו את ההוצאות הכלכליות הנלוות ממחייה במרכז הארץ.

הקצאת קרקעות ושטחי אש לטובת פיתוח אזורים תעשייתיים

מרבית הקרקעות אשר אינן מנוצלות בצפון ובדרום הארץ הינן בשימוש כוחות הביטחון, בעיקר לצרכי אימונים והפעלת שטחי אש. מדובר על שטחים רחבים מאוד אשר אינם מנוצלים כל השנה על ידי גופי הביטחון, במקום שהללו יהיו מנוצלים לצרכים תעשייתיים – בעיקר להקמת מתמחי תעסוקה רחבים אשר מאפשרים מעבר של כוח אדם מיטבי ליישובים הסמוכים לאזורים אלו.

מפלגת שחר מעוניינת בפיתוח התעשייה במרחב שמחוץ למרכז הארץ ולשם כך תפעל יחד עם גופי הביטחון ורשות מקרקעי ישראל להקצאת קרקעות רחבי ידיים, לשם הקמת מתמחי תעשיות היי-טק ולואו-טק, אשר ימשוך בתורו כוח אדם איכותי. הקצאות אלו ייעשו תוך כדי התחשבות בצרכי הביטחון של מדינת ישראל אך כן יצטרך מרחב של גמישות מצד גופי הביטחון השונים.

עידוד מעבר חברות בינלאומיות והיי-טק לאזורי עדיפות לאומית

מספר החברות הבינלאומיות והיי-טק אשר פועלות באזורי עדיפות לאומית נמוכה למדי, שכן המדינה אינה מעודדת מעבר חברות לאזורים אלו. הדבר נובע אפוא ממס חברות אשר באופן עקרוני משתלם לשלם אותו, שכן ההכנסה גבוהה מספיק על מנת לכסות את גובה מס החברות. מצב זה יוצר עיוות תעסוקתי וכן לא מאפשר פריסה של כוח אדם איכותי ברחבי הארץ, בעיקר משום ריכוז גבוהה של חברות במרכז הארץ.

לשם שיפור המצב הקיים, מפלגת שחר תפעל לשינוי חוק עידוד השקעות הון אשר יסדיר מחדש את גובה המיסוי של חברות עם מחזור שנתי של למעלה מ-50 מיליון ש"ח בשנה הפועלות בארץ ואלו הפועלות באזורי עדיפות לאומית:

<u>שיעור מס חברות באזורי עדיפות לאומית</u>	<u>שיעור מס חברות במרכז הארץ</u>	<u>מספר עובדים בחברה</u>
1%	10%	מתחת ל-20 עובדים
3%	12.5%	בין 21-50 עובדים

5%	15%	בין 51-80 עובדים
7%	20%	בין 80-100 עובדים
10%	25%	מעל 100 עובדים

ייזום תוכנית לאומית לפיתוח ארצי למען צעירים

כפי שהובהר מעלה, הסוגייה הקשה ביותר עמה מתמודדת הפריפריה נוגעת ל"בריחה" של צעירים מאזורי הפריפריה למרכז הארץ, מתוך אמונה ושאיפה שמגורים במרכז הארץ יובילו לקידום מקצועי וכלכלי משמעותי אלמלא הצעירים היו נשארים באזורי הפריפריה. ממשלות ישראל אפוא לא השכילו לפתח תוכניות שכאלו על מנת להשאיר את הצעירים ככוח מניע באזורי הפריפריה, דבר אשר מוביל להזדקנות האוכלוסייה ביישובים מחוץ למרכז הארץ, פגיעה אנושה ביכולת של יישובים ומועצות אזוריות לקיים את עצמם כתוצאה מאיבוד הכנסות ועליית יוקר המחיה במרכז הארץ.

מתוך שאיפה להביא כוח אדם צעיר ואיכותי ליישובי הפריפריה תוך הבטחת צרכיהם, מפלגת שחר תפעל להקמת מטה לאומי במשרד ראש הממשלה ומשרד הפנים, אשר יפנה משאבים לפיתוח ערים מחוזיות באזורי פריפריה, בו יוקמו התשתיות הנחוצות למעבר צעירים, זוגות צעירים ומשפחות צעירות לפריפריה: תחבורה, בריאות, תעסוקה, חינוך, בילוי ופנאי. הערים המחוזיות המיועדות לפיתוח זה הינן קריית שמונה, קצרין, בית שאן, ירוחם, מצפה רמון ושיטים.

תעסוקה

עולם התעסוקה עובר שינויים רבים ומצריך איזונים רבים גם בתוך החברה הישראלית. משך זמן עבודה ממושך, שכר שאינו עומד בהלימה ליוקר המחייה ומיסים גבוהים מידי הנגבים בעת קבלת השכר משפיעים לרעה על היכולת של הישראלי הממוצע להתמודד אל מול יוקר המחייה. פתרונות רבים וטובים קיימים לסוגיות אלו אולם דומה שממשלות ישראל, משרדי הממשלה וארגונים מובילים במשק אינם מוכנים לשנות את המצב הנתון ועל כן מפלגת שחר נדרשת לתת מענה מקיף לסוגיות אלו.

קיצור שבוע העבודה ל-4 ימים

מחקרים שנעשו במקומות עבודה שבהם עברו ל-4 ימי עבודה מראים שקיצור יום העבודה, ללא קיצור בשעות העבודה היומיות וללא קיצוץ בשכר, הובילו לעלייה משמעותית בתפוקות של החברות הללו לצד קיום איזון של חיי משפחה ועבודה זה לצד זה. מספר שעות העבודה השבועיות של ישראל ביחס לשאר מדינות ה-OECD הינו מהגבוהים ביותר – 42 שעות בישראל לעומת 33 שעות ב-OECD – מבלי שיש הוכחה ישירה שמספר השעות הגבוהה מוביל לעלייה משמעותית בתפוקות.

מפלגת שחר תפעל לשינוי מצב עדין זה על ידי תיקון חוק שעות עבודה ומנוחה, כך שמספר שעות העבודה היומי יהא 8 שעות ומספר שעות העבודה השבועי יהא 32 יומי המנוחה יהיו שישי, שבת וראשון, מבלי שהמעסיקים יוכלו לחרוג מתיקונים אלו. יובהר שכוחות הביטחון, מגזר ההיי-טק ועולמות הפנאי והתרבות יהיו פטורים מחוק זה, בכפוף להעלאת השכר בתחומים אלו. בנוסף, יוקם מערך פיקוח אשר יאפשר דיווח של עובדים במשק על חריגה מהחוק בחסות מקום העבודה כאשר הדבר יוביל להטלת עיצומים וקנסות כנגד גוף במשק אשר יעבור על החוק.

שינוי משמעותי במדרגות מס הכנסה והפרשות לביטוח לאומי

מרכיב משמעותי מהשכר מנותב עבור מס הכנסה והפרשות לביטוח הלאומי, באופן אשר מקצץ באופן משמעותי את השכר הסופי המתקבל בסוף כל חודש. הרעיון שלעצמו הינו חיובי, שכן החברה הישראלית מעוניינת בתמיכה ודאגה לאחר במחיר של מתן חלק משכרו לטובת מטרה זו, או אם חלילה האזרח הפשוט יזדקק לסיוע של הביטוח הלאומי ביום מן הימים. יחד עם זאת, הפרשות משמעותיות כלפי בעלי הכנסה נמוכה ומצריך גם את השימוש במס הכנסה שלילי, כלומר נוצר מוסד תשלומים של המדינה על מנת לקבל הכנסות כלשהן.

מתוך הבנה והצורך שבמתן תמריצים כלכליים לכניסה לשוק העבודה ומתוך הבנה שהכנסות המדינה יכולות להיווצר במדרגות שכר שונות, מפלגת שחר תפעל לתיקון חקיקה שבה מדרגות המס ישונו באופן משמעותי וכן הפרשות לביטוח

הלאומי יגדלו ככל שהשכר עולה, על פי ההצעה מטה:

<u>שיעור מס הפרשה לביטוח לאומי</u> (כולל דמי ביטוח לאומי ודמי בריאות)	<u>שיעור מס הכנסה</u>	<u>גובה הכנסה חודשית</u>
3%	0%	10,000-14,999 ש"ח
5%	5%	15,000-19,999 ש"ח

7%	10%	20,000-24,999 ש"ח
9%	20%	25,000-34,999 ש"ח
11%	30%	35,000-54,999 ש"ח
13%	45%	55,000 ש"ח ומעלה

הגדלת שכר המינימום במשק ל-6,500 ש"ח

עליית יוקר המחייה מהווה נטל משמעותי עבור אלו המרוויחים שכר מינימום, אשר כיום עומד על 5,300 ש"ח ואין צפי שהוא ישתנה בתקופה הקרובה. על אף דיונים ומאבקים רבים של גורמים רבים, נראה שאין גורם אחראי במשק או בממשלה אשר מרימה את הכפפה ומוכנה להביא לשינוי מהותי בהגדלת שכר המינימום. זאת ועוד, גם אם עתידים להיות שינויים כאלו, הללו יבואו בפעימות ולא בפרק זמן מהיר למדי, באופן שבו עליית שכר המינימום עשויה להיות לא רלוונטי לאור עליית יוקר המחייה.

מכאן שמפלגת שחר תפעל לתיקון החוק כך ששכר המינימום יעלה לגובה של 6,500 ש"ח והדבר יבוא לידי ביטוי בכלל אופני ההשתכרות: שכר חודשי, שכר יומי ושכר שעות. זאת ועוד, תפעל המפלגה להרחבת מערך הפניות של משרד הכלכלה על מנת לאפשר דיווחים כנגד מעסיקים אשר אינם עומדים בתנאי החוק, כאשר הדבר יוביל להטלת עיצומים וקנסות כנגד המעסיק מפר החוק.

הרחבת מערך ההסבה ממקצועות "לואו-טק" למקצועות עתידיים

מקצועות העתיד מהווים סכנה משמעותית עבור בעלי מקצוע מתחומי "לואו-טק", כאשר הכוונה בעיקר לעובדי מפעלים אשר עבודתם נעשית באמצעים מתקדמים יותר ואשר מאיימים על מקום עבודתם. במרבית מדינות העולם נערכים לבואו של ההיי-טק כמנוע אשר מחליף עובדים במקום העבודה, אולם דומה שמדינת ישראל אינה ערוכה לעניין, שכן ממשלות ישראל לא השכילו לתכנן תוכניות שכאלו.

מפלגת שחר תכין את הקרקע למצב זה על ידי בניית תוכנית עבודה בשיתוף משרד הכלכלה, שבמסגרתה ינותבו משאבים להכשרת כלל עובדי התעשייה לקראת כניסתו של עולם ההיי-טק למסגרות העבודה השונות, ובמידת הצורך אף תפעל ליצירת מנגנון הכשרות מקצועיות בדומה לאלו אשר נעשות בשירות התעסוקה הישראלי.

איגודי עובדים

העבודה המאורגנת בארץ הינה אבן יסוד במשק הישראלי, שכן הוא מבטיח תנאי תעסוקה המאפשרים קיום בכבוד, לצד מתן הגנה משפטית כנגד מעסיקים הפוגעים בזכויות העובד הפשוט. זוהי אפוא מערכת חשובה מאין כמותה אשר אמונה על כבוד העובד מחד ומאידך מגדירה קווים ברורים למעסיק אודות הזכויות והחובות של העובד. יחד עם זאת, איגודי העובדים בשנים האחרונות סובלים הן מתת-ייצוג משום התעלמות של מוסדות איגודי העובדים הגדולים במשק והן מאי יציבות תעסוקתית, בעיקר משום שאין עליהם שום חסות או יישות משפטית המגינה על זכויותיהם.

מפלגת שחר שואפת אפוא להוות בית פוליטי לכלל העובדים במשק הישראלי בשם הצורך והרצון להגן על זכויותיהם ולאפשר להם לעבוד ולחיות בכבוד.

שיפור משמעותי בתנאי ההעסקה של מצילי בריכות ברשויות המקומיות

תנאי ההעסקה של מצילי הבריכות לא השתנו בשנים האחרונות, על אף שהללו מופקדים על הביטחון והבריאות שלנו בחודשי הקיץ. עבודת המציל קשה ומצריכה תשומת לב כל זמן וכל עת, אולם נראה שהדבר אינו משתקף בתנאי ההעסקה אשר כאמור לא שופרו בשנים האחרונות.

מפלגת שחר תפעל לשיפור תנאי ההעסקה של המצילים על ידי יישום תוכנית מקיפה הכוללת: (1) הכרה במקצוע מציל בריכה והסדרתו כמקצוע המחויב ברישום, כאמצעי לגיוס כוח אדם איכותי; (2) העלאת שכר מציל מתחיל ל-60 ש"ח לשעה והוספת 2 ש"ח עבור כל שנת וותק; (3) שמירת וותק למצילים בעת מעבר למקום עבודה אחר, כל עוד מדובר על תעסוקה בעולם ההצלה.

שיפור משמעותי בתנאי ההעסקה של נהגים בתחבורה הציבורית

נהגים בעולם התחבורה הציבורית סובלים באופן דומה למדי מסוגיות הקשורות בעולם ההצלה, בעיקר בנושאים הקשורים בשכר הוגן ושמירת וותק. חברות ההסעות כיום מנסות למשוך את הנהגים על מנת להשלים חוסרים משמעותיים לשם הגדלת היקף האוטובוסים העירוניים והבין-עירוניים, אולם ניכר שהמאמצים הללו אינם מספיקים על מנת לאפשר גיוס כוח אדם תוך כדי שימור תנאים נאותים.

מפלגת שחר תפעל לשיפור תנאי ההעסקה של הנהגים בתחבורה הציבורית, על ידי יישום תוכנית מקיפה הכוללת: (1) העלאת שכר הנהגים ל-70 ש"ח והוספת 2 ש"ח עבור כל שנת וותק; (2) ווידוא מתן זמני מנוחה במסגרת ההפסקות הניתנות לנהגים, על ידי פריסת פקחים של משרדי התחבורה בתחנות מנוחה ברחבי הארץ; (3) בניית תוכניות הסבה מקצועיות לעת כניסתם של אוטובוסים אוטונומיים למרחב התחבורה הציבורי.

שיפור משמעותי בתנאי ההעסקה של סייעות בגנים ובתי הספר

לצערנו, אף הסייעות – אשר מהוות גורם חינוכי משמעותי ברמה האישית לילד המוצמד וכמודל לדוגמה אישית עבור הכיתה שבמסגרתה הסייעת עובדת – סובלות באופן משמעותי מפגיעות תעסוקתיות, בעיקר בכל הנוגע לשכר הוגן

וצבירת וותק. חוסר מתן מענה לאוכלוסייה זו פוגעת באופן משמעותי ביכולת לתת חינוך ממעלה ראשונה עבור ילדי ישראל ומוריד באופן משמעותי את מספר הסייעות המוכנות להיכנס למערכת החינוך.

מפלגת שחר תפעל לשיפור תנאי ההעסקה של הסייעות, על ידי יישום תוכנית מקיפה הכוללת: (1) הכפפת הסייעות למשרד החינוך; (2) העלאת שכר הסייעות ל-8,000 ש"ח בכפוף להעלאת אחוז המשרה; (3) מתן אפשרות לצבירת וותק ללא איפוס בעת מעבר לחיק ילד אחר; (4) קבלת שכר בפגרת הקיץ, בדומה למורות במערכת החינוך.

חקיקת "חוק פגיעה בנותן שירות לציבור"

מקרי האלימות כלפי מקצועות אשר משרתים נאמנה את הציבור אולם אינם נמנים עם עובדי מדינה – דוגמת נהגים – גדלים באופן משמעותי משום היות החברה אלימה יותר וסבלנית פחות. ההידרדרות המוסרית של החברה לצד הגידול המשמעותי במקרי האלימות כלפי נותני השירות הציבורי מהווים פגיעה אנושה במרקם החברתי ומחייבים עונשים משמעותיים כלפי אלו הפוגעים בנותני שירות אלו.

מפלגת שחר רואה בחומרה את עליית מקרי האלימות כלפי נותני השירות הציבורי ותפעל לחקיקת "חוק פגיעה בנותן שירות לציבור", כך שאדם התוקף עובד הנותן שירות לציבור ואינו עובד מדינה, יהיה צפוי לעונש מינימלי של 5 שנות מאסר וקנס כספי בגובה הנזק שנגרם, מבלי מתן מבלי מתן שיקול דעת משמעותי לשופטי ישראל.

שוויון מגדרי

שוויון מגדרי מהווה בסיס חשוב מאוד להקמת המדינה: נשים היו שותפות משמעותיות בבניין הכוח המדיני והחברתי, לצד היותן חלוצות ופורצות דרך יחד עם מקביליהם הגברים. ברבות השנים אפוא צומצם השוויון המגדרי מנסיבות אשר אינן מתיישבות עם המציאות ואינן לוקחות בחשבון את צרכי המינים השונים. לצערנו, על אף קיומן של מפלגות וממשלות אשר נשאו את דגל השוויון המגדרי כדגל מדיניות מרכזי, ניכר שאין שינוי מהותי כלפי שני המינים באופן אשר ייצר שוויון ואחידות.

מפלגת שחר רואה בשוויון זה ערך משמעותי לקיומה של חברה הוגנת, צודקת ובת-קיימא ותפעל לצמצום משמעותי של הפערים הללו, אשר באים לידי ביטוי הן ברמת המדיניות והן ברמה הכלכלית.

צמצום פערי שכר ושיפור תנאי העסקה

פערים הנוגעים למקצועיות ושכר נובעים מתפיסה שגויה את מקומה של האישה במשק, אשר קובעת שאישה מסוגלת לעבוד פרק זמן קצר יותר ביום עבודה ממקבילה הגבר משום נסיבות חיים אשר חובה עליה למלא, לרבות דאגה לתא המשפחתי ו/או נסיבות בריאותיות המונעות תפקוד רציף בדומה למקבילה הגבר. חוסר התחשבות זו מובילה לפגיעה בשתי רמות משמעותיות: (1) פגיעה כלכלית כתוצאה ממספר ימי עבודה נמוך יותר; (2) פגיעה מקצועית כתוצאה מהגעה לתקרת זכוכית, משום היות האישה בעלת תפקיד מסורתי בחברה הישראלית.

מפלגת שחר רואה ומאמינה בפיתוח משמעותי של נשים במשק הישראלי ומשכך תפעל לחקיקת תוספות לחוק שכר שווה לעובדת ולעובד וחוק שוויון ההזדמנויות בעבודה, אשר ייתן מענה לשתי הסוגיות שצוינו לעיל: (1) קיום חובה למעסיק למתן פיתוח מקצועי והרחבת סל התפקידים המוצעים לאישה, על מנת שאפשר יהיה להגיע לשוויון מגדרי במחלקות ובאגפים; (2) קיום חובה למעסיק לפתוח משורות אם בדרגות בכרות, כך שמספר האימהות הנמצאות בדרגות גבוהות תהא זהה למספר הגברים הנמצאים בדרגות גבוהות.

קידום ייצוג שוויוני ברשימות מועמדים בבחירות לרשות המקומית/אזורית ולכנסת ישראל

נשים מהוות את מרב האוכלוסייה בארץ, כאשר הן מהוות 51% מהאוכלוסייה נכון לשנת 2022. זהו אפוא מרכיב משמעותי וחשוב בחברה אשר מעוניינת בהמשך קיומה, אך בד בבד האישה אינה נתפסת תמיד במרכז המדיניות ואין היא נלקחת בחשבון כאשר אנו מעוניינים לתכנן או ליישם מדיניות חדשה. הדבר בא לידי בכל רמות המדיניות ובכלל המשרדים הממשלתיים, אשר עדיין מסתכלים על האישה כמרכיב נוסף בחברה במקום היותה מרכיב מרכזי ומשמעותי בחברה. הדבר מתרחש בעיקר משום שנשים אינן נמצאות במוקד הכוח ובתהליכי קבלת החלטות בכלל הרמות ובפרט ברמה המקומית והלאומית.

מתוך חשיבות עצומה ורצון להביא את האישה למרכז הבמה ועל מנת לייצר מדיניות שוויונית אשר לוקחת בחשבון את צרכי נשות ישראל, תפעל המפלגה לחקיקת חוק ייצוג שוויוני ברשימות מועמדים, כך שכל גוף הרואה את עצמו מתמודד

בבחירות המקומיות/אזוריות או הארציות מחויב בייצוג שוויוני מלא ברשימה ומיקום מספר זהה של גברים ונשים במקומות

ריאליים וראשוניים. יובהר שרשימות מועמדים אשר לא ייעשו כן ייפסלו אוטומטית מהתמודדות בבחירות.

תקופת לידה נפרדת לאבות

התקופה שלאחר היולדה הינה תקופה מרגשת ומיוחדת במינה, אשר כל אחד מההורים מעוניין לקחת חלק בו. זוהי תקופה שמביאה לידי ביטוי את השוויון בהורות ומתן הזדמנות שווה לכל הורה לחוות את התקופה מחד ומאידיך לבנות את התא המשפחתי במשותף. התקופה הזאת אפוא אינה ניתנת באופן שוויוני בתא המשפחתי שנוצר: אימהות מקבלות חופשת לידה לתקופה משמעותית בזמן שהאבות אינם מקבלים כלל או נעזרים בימי חופשת הלידה של האישה, כך שהאישה מחויבת בחזרה לעבודה. הלכה למעשה, התא המשפחתי מתחילתו מפוצל בין שני ההורים ואינו מאפשר ריכוז מאמצים להקמת תא משפחתי משותף.

מפלגת שחר רואה במשפחה ובבניין תא משפחתי מאוחד ערך עליון וחשוב מאין כמותו ומכירה בצורך בשוויון מגדרי בנושא חשוב זה. מכאן שהמפלגה תפעל לתיקון חקיקה אשר יאפשר יציאה משותפת של ההורים לחופשת לידה במתווה הדומה לנשים כיום: 3 חודשים על חשבון המעסיק ו-3 חודשים על חשבון ההורים, אם הללו בחרו בכך. בכך נבטל את הצורך בחלוקה בחופשת הלידה בין ההורים וניצור שוויון מגדרי אמיתי בבניין הכוח המשפחתי.

חקלאות

החקלאות הישראלית מהווה אבן יסוד לעבודה העברית אשר התחילה עם ראשיתה של ההתיישבות במאה הקודמת. היא זו אשר התוותה את הדרך להקמתה של מדינת ישראל, הייתה מעורבת משמעותית בבניית המדינה וכוחה והבטחת הביטחון התזונתי משך כל שנות קיומה, על אף האיומים מבחוץ. ללא חקלאות ישראלית, אין למדינת ישראל אפשרות להבטחת רצף תזונתי רציף עבור כלל אזרחי ישראל.

יחד עם זאת, ממשלות ישראל והחקלאים התקוטטו ביניהם כאשר כל אחד מתבצר בעמדתו, מתוך אמונה בצדקתו: מדינת ישראל מחד בשם הרצון להוריד את עלויות הפירות והירקות והחקלאים מאידך בשם הרצון להבטיח את שלמות תעשיית החקלאות הישראלית. מפלגת שחר מוצאת את עצמה כמתווכת משמעותית בין שתי העולמות הללו, מתוך הרצון לגשר על הפערים ולהבטיח מחד הורדת מחירים ומאידך את השלמות של תעשיית החקלאות הישראלית.

מתן תשלומי תמיכה לחקלאים במקום הטלת מכס ייבוא

מרבית מדינות העולם משתמשות בכלים ישירים לחקלאיים על מנת לעודד הורדת מחירים, כאשר אלו נעשות באמצעות תשלומי תמיכה פר דונם ללא קשר לסוג הגידול והגדלת תקציבי פיתוח ומחקר אשר בתורם עשויים להוביל לפיתוחים שיוזילו את עלויות הייצור. בישראל, לעומת זאת, ההגנה היחידה שניתנת לחקלאים הינה באמצעות הטלת מכסי ייבוא, אשר הוכיחו ברבות השנים שהללו אינן בהכרח מוזילות את העלויות הסופיות ואינן מאפשרות ייבוא מקביל של מוצרים אשר אינם מיוצרים בחקלאות הישראלית.

מפלגת שחר תאפשר אפוא, באמצעות חקיקה ותוך שיתוף פעולה עם החקלאים ומשרד החקלאות, תמיכה ישירה לחקלאים ולאפשר את המשך החקלאות הישראלית, על ידי ביצוע תשלומי תמיכה ישירים לחקלאים, הגדלת תקציבי פיתוח ומחקר, הפניית משאבים לפיתוח המרחב הכפרי וכן הטלת מכס ייבוא בהיקף מצומצם מהקיים כיום, זאת לשם מתן שוויון הזדמנויות בהתמודדות של חקלאי ישראל אל מול מקביליהם בעולם ולהבטיח את המשך פיתוחו של החקלאות הישראלית.

צמצום משמעותי של פערי התיווך שבין החקלאי לצרכן

שנים רבות מדי דנים בחברה הישראלית אודות פערי התיווך המשמעותיים שבין החקלאי לצרכן, כאשר הדבר נובע בעיקר משרשרת שיווק אשר כוללים בתוכם שני שחקנים משמעותיים: הסיטונאי והקמעונאי. שני שחקנים אלו יוצרים פערי מחירים משמעותיים, אשר יכול להגיע לעשרות אחוזים מהעלות הראשונית של החקלאי, אשר מוביל לפגיעה הן בהכנסות של החקלאי והן בהוצאות של אזרחי ישראל עבור פירות וירקות – אשר מהווים לכל בר דעת מוצר צריכה בסיסי וחיוני לחברה בריאה.

מפלגת שחר תיכנס לעובי הקורה בסוגייה זו על ידי הקמת מערך שווקים עירוניים ואזוריים, אשר יוקמו במתחמים ייעודיים ובפיקוח של משרדי החקלאות והפנים, לשם יצירת שווקים בלתי תלויים בסיטונאים וקמעונאים שיאפשרו את מכירת הפירות והירקות מהיצרן (החקלאי) לצרכן במחיר של עד 15% ממחיר הייצור של החקלאי. באמצעות הקמת מערכי

שווקים שכאלו ניתן יהיה להביא להורדת מחירים משמעותית ויצירת לחץ כלפי הסיטונאים והקמעונאים, אשר יפעלו גם הם להורדת המחירים והגברת שקיפות המחירים אל מול הצרכנים.

הגדלת מכסות מינימום למשק המקומי

מכסות המינימום בחקלאות היא זו אשר קובעת את הכמות המיוצרת פר שנה עבור מוצר נתון כלשהו. זוהי אפוא מדיניות של ממשלות ישראל לדורותיהם על מנת להבטיח את ביטחון תזונתי והספקי מזון בעתות שלום וחירום, כפי שנהוג במרבית המדינות. יחד עם זאת, מכסות המינימום בחלק מהמוצרים החקלאיים נמוך מדי ואינו עונה על הצרכים המקומיים, כפי שנוכחנו לדעת במספר מקרים אשר התרחשו בעבר ואשר מנעו גישה למוצרים חקלאיים בסיסיים.

מפלגת שחר תפעל מתוך אחריות לאומית ובשיתוף פעולה עם החקלאים ומשרד החקלאות, לשם הגדלת מכסות המינימום של המוצרים החקלאיים המשווקים לציבור הרחב, לצד הגדלה של מכסות המים לחקלאות. זאת ועוד, תבחן המפלגה את הקצאת המכסות בהתאם לפלח האוכלוסייה, על מנת לוודא שכל פלח אוכלוסייה מקבל מכסות מינימום הגיוניות במקום קבלת מכסות אחידות לכלל משק החקלאות.

עידוד שימוש בטכנולוגיות עילית

מיקומן של טכנולוגיות חדשות בחקלאות העולמית עושות את דרכן משדה הייצור ועד לצרכן, באמצעות שלל פיתוחים, מנגנונים ותקציבים המנותבים למטרות אלו. גם בישראל יש שימוש בטכנולוגיות שכאלו, אולם ניכר שהדבר לא בא לידי ביטוי בעידוד החקלאים בשימוש בטכנולוגיות אלו וכן לא מנותבים מספיק תקציבי מחקר ופיתוח אשר יכולים להוביל לפריצות דרך משמעותיות. הדבר נכון הן לתוצר החקלאי ברמת הפירות והירקות והן התוצר החקלאי ברמת הבשר, אשר עובר תהליך של צריכת "בשר מעבדה" במקום בשר מן החי.

מפלגת שחר תפעל אפוא לשילוב העתיד הטכנולוגי עם זו החקלאי, באמצעות יצירת תוכניות עבודה עם משרד החקלאות ועם החקלאים לשם חינוך ועידוד שימוש בטכנולוגיות אלו, הפניית משאבים משמעותיים לצורכי מחקר במוסדות מובילים בתחום החקלאות, עידוד להקמת מעבדות ובתי עסק המייצרים "בשר מעבדה" והצבת החקלאות הישראלית כפורצת דרך, כפי שהייתה בעבר הלא רחוק.

הגנת הסביבה

נושא זה מהווה נדבך משמעותי בראייה שלנו את הסביבה שבה אנו חיים, אשר לצערנו אינו מקבל תשומת לב משמעותית הן ברמה המדינית והן ברמה הציבורית. ממשלות ישראל בעבר ובהווה לא השכילו לבצע שינויים משמעותיים בסוגיות הנוגעות להגנת הסביבה, משום חוסר הבנה מהותי שפעילויות שאנו עושים כיום ישפיעו באופן משמעותי על האופן שבו דור העתיד יחיה בישראל בפרט ובאזור בכלל. נכון הוא הדבר ששינוי משמעותי מצריך שיתוף פעולה עולמי, אך אכן ניתן לבצע מספר פעולות ברמה המדינית על מנת לשפר משמעותית את אורך החיים שלנו.

מפלגת שחר רואה בהגנת הסביבה נושא משמעותי אשר יש לתת עליו תשומת לב ודגש מיוחד במינו, מתוך הכרה והבנה שיש בידינו את האמצעים והכלים לבצע שינויים משמעותיים בתחום זה, בעידוד החברה הישראלית אשר כיום מעוניינת בשימור הסביבה ופיתוחה למען עתיד טוב יותר.

צמצום משמעותי של המשלוחים החיים

משלוחים חיים מהווים אמצעי ייבוא של חיות לצורכי רבייה, אשר אמורים להגדיל את כמות הבשר והחלב הנצרכים במשק. זהו אפוא אמצעי אשר נעשה במקביל לייבוא מוצרי בשר וחלב מחו"ל אך פי כמה מונים יותר אכזרי ופוגעני כלפי בעלי החיים. שילוחים אלו מהווים פגיעה אנושה בחיות המובלות באמצעים אלו אשר לא פעם גורמות למיתה שלהם, דבר אשר אינו עולה בקנה אחד עם ערכי החברה בכלל וערכי היהדות בפרט. זאת ועוד, ממשלות ישראל בעבר פעלו לצמצום משלוחים חיים, אך הללו נבלמו על ידי משרד החקלאות מנסיבות פוליטיות.

מפלגת שחר דואגת עמוקות לשלומן של בעלי החיים ותפעל להשלמת החקיקה להפסקת ייבוא עגלים וטלאים לשחיטה בארץ בתוך 3 שנים מיום יישום החקיקה, החלטה אשר נתקבלה עוד בשנת 2018 על ידי וועדת השרים לחקיקה. כתחליף למשלוח חי וכפי שהובהר קודם לכן, תפעל המפלגה להקצאת משאבים לצורכי מחקר ופיתוח של "בשר מעבדה", אשר בשאיפה יהווה תחליף ראוי בתוך עשור לבשר מן החי.

הגדלה משמעותית של אורך החוף הפתוח לציבור

אורך חוף הים של מדינת ישראל הינו בערך 200 קילומטרים, אולם רק 20 קילומטרים מהם פתוחים לציבור ומוכרזים, כאשר השאר אינם מוכרזים או מופקעים על ידי מוסדות וגופים שקיבלו את אישור המדינה או על ידי מועצות מקומיות ואזריות. המשמעות של צמצום רצועת החוף הפתוחה לציבור הרחב מובילה הן לצפיפות משמעותית והן לפגיעה ביכולת השימור בחי ובצומח בשם אינטרסים מדינתיים או מסחריים.

מפלגת שחר לא מוכנה לקבל מצב לפיו החוף, אשר הינו משאב ציבורי, יהא חסום בפני הציבור הרחב והיא תפעל בשיתוף פעולה עם משרדי הגנת הסביבה והפנים, גופים סטטוטוריים ועמותות, לשם הכנה והוצאה לפועל של תוכנית חומש היקפית, אשר תוצאותיה יהיו אלו: (1) הגדלת אורך החוף הפתוח לציבור ל-150 קילומטרים; (2) הרחקה של כל בנייה הצמודה לקו החוף למרחק של לפחות קילומטר; (3) הפקעה של כל רצועת החוף על ידי המדינה ופתיחתו לציבור ומתן

שימוש רק לצרכי ביטחון ואנרגיה ובהיקף מצומצם; (4) סגירת בתי עסק לא חוקיים אשר פועלים בקו החוף; (5) הקמת מרכזים ייעודיים המחנכים ופועלים לשימור החי והצומח.

מיצוב ישראל כמעצמה אנרגיה מתחדשת אזורית

מיקומה הגיאוגרפי של מדינת ישראל מציב אותה בעמדה נהדרת לחיזוקה כשחקנית אזורית אשר שולטת בשוק האנרגיה המתחדשת. על פניו, אין שום מניעה מצד מדינת ישראל להשקיע משאבים בקידום אנרגיה מתחדשת – בעיקר זו המופקת מהשמש – ולאפשר הוספת מקורות אנרגיה אשר בתורם יורידו משמעותית את התשלום עבור החשמל ובמקביל תצמצם את הפקת האנרגיה הנעשית מדלקים שונים. על אף החלטות ממשלה רבות מדי בנושא זה, דומה שאין השקעה רצינית בעניין מצד משרדי הגנת הסביבה והאנרגיה ועל כן חשוב לקדם נושא זה ולהפוך את ישראל למעצמה אזורית.

על מנת להגשים מטרה זו ומתוך אמונה של מפלגת שחר ביכולת של ישראל להפוך למעצמת אנרגיה מתחדשת אזורית, תפעל המפלגה להכנה והוצאה לפועל של תוכנית חומש מקיפה, הכוללת את הבאים: (1) הקצאת תקציבים ייעודיים לפיתוח ומחקר של אנרגיות מתחדשת ובפרט בתחום הסולארי, לצורך הרחבת ידע לשימור אנרגיה סולארית; (2) הקצאת תקציבים ייעודיים להשקעה בתשתיות אנרגיה מתחדשות, לרבות על ידי הקמת רשת רחבה של פאנלים סולאריים בדרום הארץ ובניית תשתית טעינה חשמלית ארצית לרכבים חשמליים על בסיס תחנות הדלק הקיימות.

תרבות וספורט

חברה אינה יכולה להתקיים מבלי שהיא תקיים עולם תרבותי וספורטיבי עשיר ומגוון, אשר משקף נאמנה את הגיוון הרחב הקיים בתוכה. היכולת של מדינה לייצר ולייצא את העולמות הללו משקף את המדינה כבעלת נכסים תרבותיים וספורטיביים, אשר בתמורה יוצרים תדמית חיובית כלפי המדינה.

ממשלות ישראל אפוא לא השכילו להשקיע בעולמות אלו מתוך בורות, אשר נסתר מעיניהם להבין את הפוטנציאל הגלום שבמתן עדיפות וייצוא תחומים אלו כלפי חוץ, על מנת לבסס את מדינת ישראל כמעצמה אזורית בתחומי התרבות והספורט ולאפשר בניית נרטיב חיובי כלפי מדינת ישראל

בניית תוכנית לאומית לתקצוב ענפי ספורט אולימפיים ופרא-אולימפיים

הספורט האולימפי והפרא-אולימפי הינו אמצעי השיווק הטוב ביותר שניתן להיעזר בו על מנת לייצא תדמית חיובית כלפי מדינת ישראל, לצד העובדה שהצלחה בענפים אולימפיים יוצרים גאווה לאומית ובניית מסורת ספורט ארוכת שנים. ההצלחות של השנים האחרונות מדגימות את היכולת של הספורטאים, אשר אם היו נתמכים על ידי המדינה ולא בידי גופים פרטיים היה אפשר להגיע להצלחות רבות ולייצר תשתית ספורט ארוכת שנים.

מפלגת שחר רואה אפוא את הספורט האולימפי והפרא-אולימפי כמייצגים נאמנה וחיוביות של מדינת ישראל כלפי מדינות העולם ותפעל על מנת לבנות תוכנית חומש לתקצוב ענפי הספורט האולימפיים והפרא-אולימפיים, בהיקף של 300 מיליון ש"ח, אשר יאפשר הקמת והרחבת מתקנים, גיוס בעלי מקצוע, גיוס ספורטאי עבר לצוותי אימון ומתן תשלומים עבור ספורטאים אולימפיים ופרא-אולימפיים החברים בנבחרות ישראל. התוכנית גם תקים במקביל קרן השקעות לספורטאים, אשר יאפשר רכישת ציוד נחוץ ומימון נסיעות לתחרויות מחוץ לארץ.

הקמת אקדמיית ספורט בדרום הארץ במתווה "עיר הבה"דים"

כחלק מההזנחה של ממשלות ישראל את עולם הספורט, לא השכילה המדינה להשקיע בבניית תשתיות ומתחמי אימונים ברחבי הארץ על מנת להעניק את התנאים המיטביים להצלחה ספורטיבית. חוסר התייחסות זה משמר את המצב הקיים לפיו נבחרות ישראל תלויות בהצלחה רק באמצעות סיוע של גופים חיצוניים, אשר מספקים לרוב פתרונות הנמצאים מחוץ לארץ, במקום שימור הספורטאים בתחומי המדינה.

מפלגת שחר רואה במתן כלים ספורטיביים ערך משמעותי להצלחת המדינה בעולם הספורט ומכאן שהיא תפעל לבניית תוכנית מפורטת ומתוקצבת אשר יהיה לה גיבוי בחקיקה ותקינה במידת הצורך. תוכנית זו תשאף להקים אקדמיה ספורטיבית בדרום הארץ, אשר למעשה יהיה מתחם ספורט ייעודי שיכיל את כלל התשתיות הנחוצות להכשרתן של נבחרות ישראל בענפי הספורט השונים. הדבר אפוא מחייב הפקעת שטחי אש מכוחות הביטחון, אך התמורה הספורטיבית והמדינית תהא משמעותית ותעלה על חסרונות הפקעת שטחי האש.

הגדלה משמעותית של מענקים וקרנות המדינה לעולמות התרבות

כיום, הסכומים אשר המדינה מעבירה לעולמות התרבות – לרבות עולמות התיאטרון, הספרות, הקולנוע והטלוויזיה – נמוכים באופן משמעותי ממקביליהם בשאר מדינות העולם, אשר לכל מובן שייצוא עולמות אלו לחוץ לארץ משנה את תדמית ישראל באופן חיובי ביותר. ישנן דוגמאות רבות לייצוא תרבות כאמצעי ליצירת תדמית חיובית, כפי שהדבר בא לידי ביטוי במספר רב של ענפים אשר מייצרים תהודה חיובית כלפי ישראל.

מפלגת שחר מכבדת, מעריכה ומעודדת את היצירה ועולם התרבות ולכן תשאף להגדלה משמעותית של התקציב

המשרדי בכלל והמענקים וקרנות המדינה בפרט, על מנת לאפשר ליוצרים מתחילים, וותיקים ופורצי דרך כאחד, להגשים

את החזון היצירתי שלהם ולאפשר להביא לידי ביטוי את הגיוון התרבותי הקיים במדינה, תוך כדי חשיפת התרבות

הישראלית להמונים בכלל האמצעים העומדים לרשותם ובסיועה של מדינת ישראל.

מיצוב ישראל כבירת אירועים אזורית

מדינות רבות בעולם השכילו למצב את עצמן כבירות אירועים ברמה האזורית והארצית, כאמצעי אשר יכול לייצר תדמית חיובית כלפי המדינה ולחשוף אותה להשקעות פנים וחוץ ולהוביל למינוף כלכלי. רבים הם סוגי האירועים אשר באמצעותם אפשר יהיה להגשים מטרה זו, אולם ממשלות ישראל בשנים עברו נמנעו מעידוד מופעים שכאלו, בעיקר מנסיבות הקשורות לעירוב של פוליטיקה ודת.

מפלגת שחר רואה את ישראל כמעצמת אירועים אזורית ותפעל להקמת וועדה ציבורית בשיתוף גורמים ממשרי התרבות

והספורט והחוץ, על מנת לבנות תוכניות ארוכות טווח ליצירת ויבוא אירועים ספורטיביים ותרבותיים, כאמצעי ליצירת

תדמית חיובית כלפי המדינה וחיזוק ההערכה של אזרחי המדינה כלפי עולמות הספורט והתרבות בעקבות חשיפה של

אזרחי המדינה לאירועים מסוגים אלו.

גמלאים

גמלאים, אשר מהווים את האוכלוסייה שבמו ידה בנתה לנו את המדינה, מהווים אחוז ניכר מהאוכלוסייה אך אינם מקבלים מענה דומה לשאר האוכלוסייה. ביורוקרטיה, סרבול שלא לצורך ופגיעה משמעותית באפיקים כלכליים מהווים פגיעה בלתי מתקבלת על הדעת, בעיקר משום שרבות מממשלות ישראל בעבר הבטיחו חדשות לבקרים לתיקון המצב, אולם לא עשו דבר בפועל.

חשוב אפוא להבהיר שעל אף שההצעות של מפלגת שחר הינן בעלות השלכות כלכליות משמעותיות, הן חשובות מאין כמותן על מנת להבטיח נחת לדור הגמלאים הנוכחי והגברת האמון של הציבור במוסד הביטוח הלאומי בפרט ומוסדות המדינה בכלל, אשר יבטיחו הכנסה נאה אשר תאפשר מחייה נטולת דאגות.

הגדלה משמעותית של קצבת הזקנה והצמדתו למדד המחירים לצרכן

דומה שאין חשוב יותר מאשר מתן סיוע לגמלאי הממוצע, בכל האמצעים העומדים לרשות המדינה, משום תרומתו הממושכת הן לבניין המדינה והן במתן כספים למוסדותיה באמצעות המיסים אשר נגבו ממנו משך זמן רב. יחד עם זאת, התמורה להשקעתו הרבה ואמונתו במוסדות המדינה אינם באים לידי ביטוי בקצבת הזקנה, אשר הינו נמוך באופן משמעותי ואינו נותן מענה לצרכים הרפואיים מחד ומאידיך מבטיחים רוגע ושקט נפשי. הקצבה כיום קטנה מדי מכדי להבטיח תנאי מחייה נאותים ומכאן שיש צורך בשינוי.

אשר על כן ומתוך דאגה עמוקה למתן מחיה בכבוד עבור דור העבר שהוא הורינו, מפלגת שחר תפעל להעלאה משמעותית של קצבת הזקנה באופן דיפרנציאלי והצמדתו למדד המחירים לצרכן, על פי ההצעה מטה:

<u>שיעור מס הפרשה לביטוח לאומי (כולל דמי ביטוח לאומי ודמי בריאות)</u>	<u>גובה קצבת הזקנה החודשית המוצעת</u>	<u>גובה הכנסה חודשית מפנסיה (ברוטו)</u>
פטור	7,000 ש"ח	עד 7,000 ש"ח
1%	4,000 ש"ח	7,001-9,000 ש"ח
	2,000 ש"ח	9,001-11,000 ש"ח
	1,000 ש"ח	11,001-13,000 ש"ח
	אין זכאות לקבלת קצבת זקנה	13,001 ומעלה

יובהר שבטבלה לעיל מדובר רק בסכום הבסיס והוא אינו כולל תוספות, כך שאל הסכומים המוצעים מעלה יש להוסיף בנפרד גם תוספות, אשר אינן מקוזזות ולא יהיה עליהם הפרשה לביטוח הלאומי. עוד יובהר שתעסוקה לאחר הגעה לגיל גמלאות לא תפגע בשום פנים ואופן במתן קצבת הזקנה.

הקמת מאגר גמלאים ארצי לשם מתן אוטומטי להנחות מפאת סטטוס

נטל משמעותי שנופל על הגמלאים כיום הינו הצורך המתמיד בביררה ביורוקרטית אודות זכויות והטבות המגיעות להם מתוקף הגיעם לגיל גמלאות. מצב זה יוצר מרדף מתמיד אחר רשויות רבות – הן ארציות והן מקומיות – בניסיון להבין את הזכויות וההטבות וכן לנסות להשיגם תוך כדי מעבר מכשולים וחסמים רבים. הדבר יוצר לחץ הן על הגמלאים אשר אינם

מסוגלים להתמודד אל מול מערכות כאלו והן על בני משפחותיהם, אשר מבזבזים זמן יקר ערך בניסיון להשיג זכויות על חשבון עולמם האישי והתעסוקתי.

מפלגת שחר תפעל לצמצום הנטל הבירוקרטי והקלה משמעותית של המצב כיום, על ידי **קידום חקיקה אשר תקים מאגר גמלאים ארצי** באמצעות מערכת שתיבנה על ידי רשות התקשוב הממשלתי. **מערכת זו תפעל בכלל הרשויות הארציות והמקומיות בארץ ותאפשר מתן הנחה אוטומטית מפאת סטטוס הגעה לגיל גמלאות מבלי צורך בפנייה יזומה. ההנחה אוטומטית זו תינתן עבור ארנונה, חשמל, מים וטלפון.**

הקמת מערך ייעודי במוסד לביטוח לאומי עבור גמלאים

מרבית אזרחי המדינה נזקקים לשירותי המוסד לביטוח לאומי, מסיבות שונות אשר קצרה היריעה מלהכילן. בעוד שהמוסד לביטוח לאומי עשה התקדמות משמעותית בהנגשת השירות לכלל האוכלוסייה, ניכר ששירותים אלו אינם מונגשים כראוי לגמלאים, שכן הללו עדיין נדרשים לפנייה יזומה או ביצוע הליך בירוקרטי אל מול המוסד לביטוח לאומי, כאילו היה הגמלאי אחד האדם. חשוב אפוא לעשות את ההפרדה שבין הגמלאי לאזרח הפשוט, שכן שתי אוכלוסיות אלו נפרדות באופן ההתמודדות אל מול הביטוח הלאומי.

אשר על כן ומתוך רצון לתת תשומת לב מרבית ליכולת של הגמלאים לנצל את מרב זכויותיהם בביטוח הלאומי, תפעל מפלגת שחר בשיתוף פעולה עם המוסד לביטוח לאומי לשם הקמת מערך שירות מיוחד ובלעדי לגמלאים, אשר יפעל כמערכת מקביל למערכת לאוכלוסייה הכללית ויפעל במתווה של "מינימום בירוקרטיה". זאת ועוד, תפעל המפלגה בשיתוף המוסד לביטוח לאומי להקמת מנגנון מענה מהיר לאוכלוסייה זו, כאשר מענה יינתן עד 14 ימים מיום הפנייה וביצוע בפועל של ההחלטה יעשה עד 30 ימים מיום קבלת המענה.

הרחבת המענים החברתיים המוצעים לגמלאים

על אף שלל התוכניות המוצעות על ידי המשרד לשוויון חברתי, ניכר מהשטח שאוכלוסיית הגמלאים והאזרחים הוותיקים אינם מקבלים מענה משמעותי בנושאים הקשורים לבריאות הנפש, פנאי ותרבות. התוכניות הקיימות כיום תלויות ברצונן הטוב של הרשויות המקומיות לתת מענה לאוכלוסיית הגמלאים בשטחן שלהן, הגם שהתוכניות הללו מצומצמות בהיקפן ואינן נותנת מענה משמעותי במרבית ימות השנה.

מתוך דאגה עמוקה לאוכלוסייה זו והבנה שיש צורך בתגבור משמעותי של תוכניות אלו, מפלגת שחר תפעל באמצעים הבאים: (1) הגדלה משמעותית של הבסיס התקציבי של תוכניות אלו והפעלתן על ידי מערך ממשלתי ייעודי ולא באמצעות רשויות מקומיות; (2) הרחבת תוכנית "שלישי בשלייקעס" כך שתכלול גם מופעי תרבות ובמה; (3) הרחבת מערך המחויבות האישית הפועלת במוסדות החינוך לשנתיים, כך שבשנה הראשונה חובה יהיו על תלמידי ישראל לפקוד בתים של גמלאים ואזרחים ותיקים על בסיס שבועי.

אנשים עם מוגבלויות

בדומה לאוכלוסיית הגמלאים, אנשים עם מוגבלויות סובלים לא פעם מבירוקרטיה, סרבול ביורוקרטי שלא לצורך ופגיעה משמעותית באפיקים הכלכליים, אשר מהווים פגיעה בלתי מתקבלת על הדעת באוכלוסייה ייחודית זו. בדומה לאוכלוסיית הגמלאים, מממשלות ישראל הבטיחו חדשות לבקרים לתקן את המצב ולפעול לשיפור התנאים של אנשים אלו לצד הקלה מסוימות במבחני בחינת מוגבלויות, אולם נראה שאין שינוי משמעותי אשר חלחל לשטח.

חשוב אפוא להבהיר שגם בנושא זה ועל אף שההצעות של מפלגת שחר הינן בעלות השלכות כלכליות משמעותיות, ההצעות המפורטות מטה חשובות מאין כמותן על מנת להבטיח נחת ועשיית צדק כלפי אנשים בעלי מוגבלויות, על מנת שהללו יוכלו להתקיים בכבוד ובהתאם לאורח החיים שלהם.

הגדלה משמעותית של קצבת הנכות והצמדתו למדד המחירים לצרכן

רבות דובר אודות קצבת הנכות אשר אינה מאפשרת קיום בכבוד לצד המגבלה הפיזית או הנפשית אשר האנשים עם המוגבלויות סוחבים עימם. קצבת הנכות הקיימת כיום אינה מאפשרת מחיה משמעותית לצד המגבלה, בטח בהינתן העלייה המשמעותית ביוקר המחיה ועלויות מחירי התרופות.

מפלגת שחר תפעל באחריות ובדאגה לאנשים עם מוגבלויות ותפעל להעלאה משמעותית של קצבת הנכות באופן דיפרנציאלי והצמדתו למדד המחירים לצרכן, על פי ההצעה מטה:

<u>שיעור מס הפרשה לביטוח לאומי (כולל דמי ביטוח לאומי ודמי בריאות)</u>	<u>גובה קצבת הנכות החודשית המוצעת</u>	<u>דרגת נכות</u>
פטור	3,500 ש"ח	60%
	4,000 ש"ח	65%
1%	5,000 ש"ח	74%
3%	6,000 ש"ח	75%-100%

תיקון משמעותי של "חוק לרון"

מחאות הנכים הרבות שראינו בשנים האחרונות ביטאו נאמנה תחושת חוסר נימוחות ורוגע עקב יישום "חוק לרון" שיצר ערב חקיקתו 3 סוגיות משמעותיות: (1) החוק מכיל קריטריונים וחישובים מסובכים מדי, באופן אשר אינו מאפשר למצות עד תום את הזכויות המגיעות לאנשים עם מוגבלויות; (2) על אף מסקנות וועדת לרון, לא הוקם גוף מקצועי אשר יגיש את הזכויות מחד ויקים מאגר משרות מאידך; (3) החוק יצר פחד מהותי בקרב אנשים עם מוגבלויות, עקב פגיעה משמעותית בקצבת הנכות בהינתן יציאה לשוק העבודה, על אף שידוע לכל שהנכות אינה "נעלמת" בהינתן כניסה של אדם בעל מוגבלות לעבודה.

מפלגת שחר תפעל לתיקון העיוותים שהחוק יצר, על ידי ביצוע 3 תיקונים משמעותיים ל"חוק לרון": (1) ניסוח מחדש של החוק והקריטריונים כך שיהיו קלים להבנה וליישום; (2) הקמת גוף מקצועי משותף למשרדי המשפטים, הכלכלה,

הרווחה והבריאות, אשר יפעל להנגשת זכויות, פיקוח על יישום החוק בכלל המשק והקמת מאגר משרות והכשרות ייעודי לאנשים עם מוגבלויות; (3) ביטול קצבת עידוד, כך שקצבת הנכות לא תיפגע בשום פנים ואופן בעת יציאת האדם עם המוגבלות לשוק העבודה.

צעירים

אוכלוסיית הצעירים מהווה את המנוע המשמעותי לצמיחה חברתית וכלכלית משמעותית. מבלי שיהיו צעירים במדינת ישראל, לא יהיה ביטחון, שגשוג, קידמה וחלוציות. הצעירים הם העתיד של המדינה ויש לתת להם תשומת לב מיוחדת, בדומה למדינות אחרות אשר שמות את הצעיר במרכז ונותנת לו את מרב הכלים והאמצעים על מנת להשתלב בחברה ואף לעזור לה להתפתח ולצמוח.

ממשלות ישראל בעבר, לצערנו, לא השכילו להבין את המשמעות בקיום חיים כצעיר בישראל, דבר אשר אינו בא לידי ביטוי במדיניות ובחקיקה. התעלמות גורפת זו מאוכלוסיית הצעירים מוביל אפוא לבריחת מוחות וירידה מהארץ של צעירים טובים ורבים ויש לתת את הדעת על כך ולעצור את התופעה הזאת.

מפלגת שחר חורטת על דגלה לשאת את דגל הצעירים ולתת מענה משמעותי, ייחודי, פורץ דרך ואשר חושב מחוץ לקופסה, על מנת לנסוך ביטחון בדור העתיד ולאפשר קיום וצמיחה לצד שמירה על אחריות לאומית.

החזרת מוסד "נציב הדורות הבאים"

מוסד "נציב הדורות הבאים" היווה בעבר אמצעי משמעותי בניסיון להבין מהי ההשלכה של כל חקיקה על דור העתיד. מוסד זה, הלכה למעשה, בחן כל חוק אשר הונח על שולחן הכנסת ולאחר בחינה נתן את דעתו והציע שינויים או תיקונים מסוימים, בהתאם לראות עיניו. מנגנון זה מיטבי משום שהוא מאפשר בחינה נוספת על השלכות חוק כזה או אחר על דור העתיד, בין אם החוק מהווה נטל על דור העתיד או שמא עשוי להועיל לו בטווח הקצר והרחוק.

מפלגת שחר רואה במוסד זה חשיבות עליונה לשם קיום מדיניות וחקיקה ארוכת טווח אשר רואה כנגד עיניו את הצעיר במרכז ועל כן תפעל להשבת מוסד זה, על ידי חקיקה מחודשת של "נציב הדורות הבאים" והרחבת סמכויותיה והפיכתה לגוף סטטוטורי עצמאי ואיוש המוסד עד 3 חודשים מיום סיום חקיקת החוק. זאת ועוד, תפעל המפלגה לייצוג משמעותי של צעירים במוסד זה, לרבות באמצעות איוש מרבית התפקידים על ידי צעירים בגילאים 25-40, על פי קריטריונים ייחודיים שייקבעו על ידי נציבות שירות המדינה.

חובת ייצוג לצעירים בתהליכי קבלת החלטות במשרדים ממשלתיים

החלטות ממשלתיות כיום אינן לוקחות בחשבון את הצעיר והצעירה בעת בנייה ויישום של תוכנית משרדית או ממשלתית-רוחבית, שכן המשרדים אינם מקיימים היוועצות כלשהי עם צעירים אשר משמשים כנציגי ציבור. חשוב אפוא להדגיש שגם גופים אשר מתיימרים לייצג נאמנה את הצעירים אינם עושים זאת באופן משמעותי, לרוב משום דאגה לאינטרסים האישיים שלהם ולא לצעירים אשר נכפה עליהם להיות תחת כנפיהם של גופים אלו.

מתוך רצון לאפשר עצמאות וניתוק צעירים מגופים אינטרסנטיים מחד והרחבת קבוצות חשיבה ושיתופי פעולה עם משרדים ממשלתיים אשר יקבלו את אמון ציבור הצעירים כתוצאה משותפות בתהליך קבלת ההחלטות, תפעל מפלגת שחר אל מול נציבות שירות המדינה להוספת אגפי צעירים בכל משרד ממשלתי, אשר תפקידם יהיה לקחת חלק פעיל

[בבנייה ומתן משוב על כל החלטה משרדית המתקבלת טרם הוצאתה לפועל](#). האגפים הללו, בדומה למוסד "נציב הדורות הבאים" יהיה באיוש מלא של צעירים בגילאים 25-40.

חובת מתן מענה חוקי לרווקים

גם אם אכן קיימת מדיניות מסוימת כלפי צעירים, לרוב מדובר במדיניות אשר מיטיבה עם משפחות צעירות ולא עם רווקים. תופעת הרווקות המאוחרת איננה ייחודית לישראל אך יש לה ביטויים שליליים כלפי הצעירים כיום, בעיקר בכל הנוגע למדיניות המפלה בין צעיר נשוי לבין צעיר רווק. לא יעלה על הדעת שמדיניות מפלה זו תהווה חוצץ בין רווקים לבעלי משפחות, שעה שאוכלוסייה הדומה בגיל נפרדת בינה לבין עצמה משום סטטוס משפחתי.

מפלגת שחר תפעל למיגור תופעה פסולה זו אשר יוצרת אי שוויון בתוך האוכלוסייה, באמצעות [חקיקת חוק המונע אפליה במדיניות כלפי צעירים רווקים בגילאים 18-35](#), כך שכל מדיניות הנוגעת לגילאים אלו תהיה רלוונטית לכולם כאחד. כך נמנע מצב לפיו צעירים חצויים בינם לבין עצמם, רק משום סטטוס משפחתי, אשר כל אחד וסיבותיו הוא להגעה למצב משפחתי כזה או אחר.

נקודות זיכוי ממס לצעירים בגילאים 18-35

שיטת נקודות הזיכוי ממס נועדה על מנת להקל על נטל המס של אזרחי ישראל בעקבות נסיבות חיים כאלו ואחרים. נקודות אלו משמען כסף רב אשר יכול להוות הקלה משמעותית עבור הצעיר הגדל במדינה. יחד עם זאת, מדינת ישראל לא השכילה לשים את הצעיר במרכז בעת החישוב במתן נקודות זיכוי ממס, כך שנקודות הזיכוי מוענקות למשפחות או לאנשים עם מוגבלויות. הדבר יוצר אפוא סלידה כלפי מוסדות המדינה מצד הצעירים מחד והעלמת מיסים באופן אשר פוגע בהכנסות המדינה מאידך.

מפלגת שחר תפעל לתיקון העוול ההיסטורי ארוך השנים, על ידי [תיקון פקודת מס הכנסה, אשר בנוסף לנקודות הקיימות כיום לאוכלוסיית הצעירים יינתנו נקודות זיכוי בגין: \(1\) היותו תושב קבע בארץ בגילאים 18-35; \(2\) שירות קבע או מילואים פעיל; \(3\) בוגר תואר אקדמי במקצועות הרוח; \(4\) תקופת העסקה יציבה של 3 שנים לפחות בתחום התואר האקדמי / לימודי התעודה](#).