

מפת דרכים רגולטורית למשקיע בתעשייה הישראלית

ד"ר אסף כהן

קרון דליה ואלי
הורביץ בע"מ



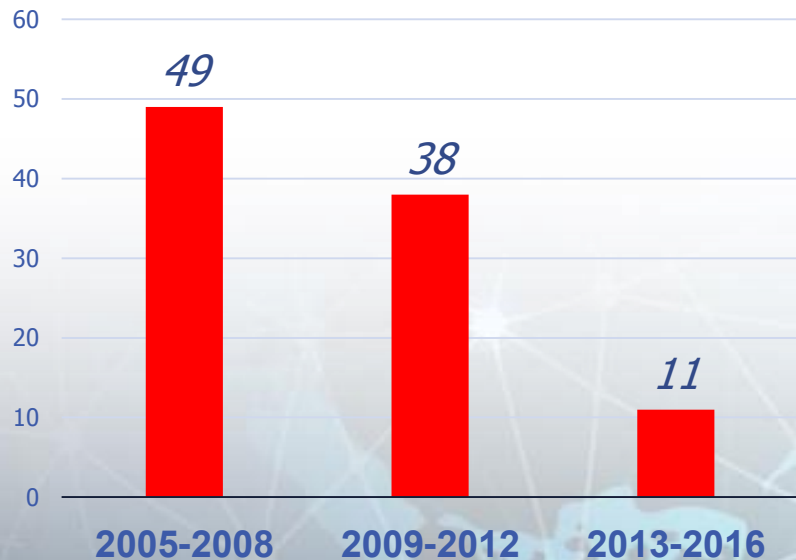
כנס אלי הורביץ
לכלכלה וחברה



המכון הישראלי
לדמוקרטיה

המניע לפרויקט: בירוקרטיה מכבידה ולא ברורה מקשה על הקמת מפעלי תעשייה

מספר מפעלי תעשייה חדשים שהוקמו
(מעל 20 משרות, בממוצע שנתי)



- על פי המדדים הבינלאומיים, מצבה של ישראל בתחום הרגולציה טעון שיפור:
- במדד נוחות עשיית העסקים (דו"ח ה- Doing Business) שנערך על ידי הבנק העולמי: ישראל מדורגת במקום ה- 54 מתוך 190 מדינות ובמקום החמישי מהסוף בין מדינות ה- OECD
- בדו"ח התחרותיות הבינלאומי של הפורום הכלכלי העולמי, בתת מדד "נטל הרגולציה הממשלתית": ישראל מדורגת במקום ה- 41 מתוך 138 מדינות.
- במדד הרגולציה על שוקי המוצרים (PMR), שנערך על ידי ה- OECD: ישראל מדורגת במקום ה- 39 מתוך 45 מדינות (לפי הדו"ח האחרון שפורסם ב- 2013).

יעדי צוות ההיגוי :

- **יצירת מפת דרכים רגולטורית למשקיע** שברצונו להקים מפעל תעשייתי בישראל (לשקיפות ובהירות של התהליכים).
- **איתור הקשיים והכשלים** בתהליכים הקיימים היום.
- **גיבוש סט המלצות אופרטיביות לשיפור** וטיוב התהליך והפיכתו ליותר שקוף, נגיש וידידותי למשקיע.
- **סיוע וליווי תהליך יישום** המלצות הצוות על ידי הרגולטורים.

חמשת השלבים בתהליך הרגולטורי

להקמת מפעל: Time is Money

משך הזמן הנדרש לתהליך

הבירוקרטי

הינו בין שנתיים לארבע שנים

בנוסף למשך הזמן הנדרש לבניית המפעל,

אשר תתאפשר מיד לאחר קבלת היתר הבנייה.

איתור קרקע 3-6 חודשים

הקצאת קרקע 6-12 חודשים

בקשה להיתר בניה 6-12 חודשים

תחילת בניה והוצאת טופס 4 6-12 חודשים

קבלת רישיון עסק 1-3 חודשים

דוגמא: שלב הקצאת הקרקע בפטור ממכרז

■ משך הזמן הכולל לשלב הקצאת הקרקע: **6-12 חודשים**

■ הגשת בקשה למשרד הכלכלה להקצאת קרקע בפטור ממכרז

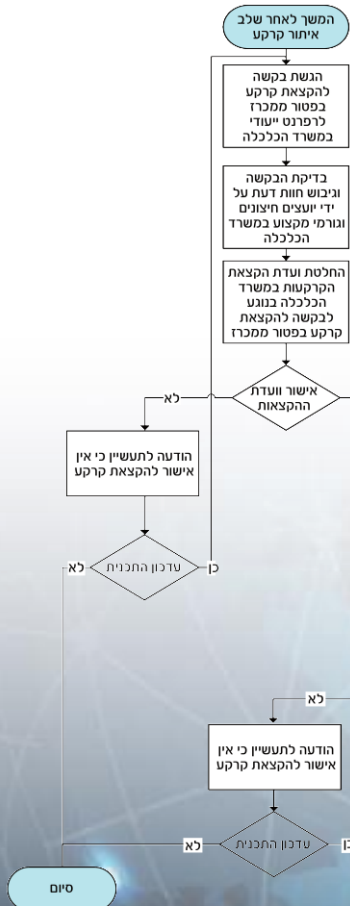
■ בדיקת הבקשה על ידי גורמים מקצועיים

■ החלטת ועדת הקצאת קרקעות

■ הגשת בקשה למגרש ופתיחת תיק ברמ"י

■ דיונים בנוגע לעסקה ברמ"י ואישורה

■ חתימה על הסכם פיתוח וחווה חכירה



עיקרי הפתרונות המוצעים לקשיים בתהליך

שלב איתור הקרקע

- עדכון מקורות המידע הקיימים לתעשיינים לעיתים תכופות
- העלאת מודעות התעשיינים למקורות המידע הקיימים (שיווק).

שלב הקצאת הקרקע

- יצירת רשת תעבורת מידע יעילה – פיתוח מערכת מקוונת ברמ"י שתתממשק עם משרד הכלכלה
- אימוץ שיטות של Ask Once
- זירוז משך הזמן לבדיקת בקשות להקצאת קרקע בפטור ממכרז – ע"י שימוש ביועצים חיצוניים במשרד הכלכלה ויצירת מסלול הגשת בקשות נפרד לתעשיינים ברמ"י;
- ביצוע תהליכי שמאות מוקדמת ברמ"י לשטחים המיועדים להקצאה לתעשייה.

עיקרי הפתרונות המוצעים לקשיים בתהליך

שלב קבלת היתר בניה

- שימוש בתצהירים במקום מסמכים והוכחות
- מתן אישור אוטומטי להוצאת היתר בניה לאחר זמן קצוב, במהלכו על הרגולטור לזהות בעיה במסמכים/תכניות שהוגשו לו (מביא להגבלת משך הזמן בו הרגולטור יכול לדרוש שינויים)
- התאמת הרגולציה לסטנדרט הנהוג במדינות המערב.

שלב בניה וקבלת טופס 4

- מינוי גורם אשר יתאם בין התעשיינים לגורמים המאשרים;
- הקמת מסלול ייעודי לטיפול במבני תעשייה בכל אחד מהרגולטורים הרלוונטיים;
- ייעול ושיפור פעילויות הפיתוח באזורי התעשייה.

שלב קבלת רישיון עסק

- הסתמכות על אישורים ותצהירים שנתנו בשלבים מוקדמים בתהליך (היתר בניה וטופס 4).

יש להבטיח יישום המלצות הוועדה

יישום המלצות הצוות

- הינו באחריות הרגולטורים עצמם.
- יכול להפחית בכ- 50% את משך התהליך
- לקצר לכ- 1-2 שנים, במקום 2 עד 4 שנים (ללא הבנייה).
- חברי הצוות מבקשים להדגיש כי ישנה חשיבות מכרעת שיישום וקידום המלצות דו"ח זה תהיינה מתואמות עם תהליכים שכבר היום מתרחשים בממשלה.
- המכון הישראלי לדמוקרטיה מבקש להודות לחברי הצוות על הירתמותם להכנת דו"ח זה.

תודה רבה!

