

**הנדון: צורך דחוף בתיקון תקנות שעת חירום בדבר הגבלת פעילות שפורסמו אמש**

1. אתמול פורסמו תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות)(תיקון), התש"ף-2020.<sup>1</sup> על פי החוק, יש לקוות כי התקנות הונחו כבר או יונחו על שולחן הוועדה שבראשותך בהקדם האפשרי.<sup>2</sup>
2. **בתקנות נפל ליקוי חמור המחייב תיקון מיידי.**
3. עיקר הדיון הציבורי בתקנות עסק בהחמרת ההגבלות על תנועת הציבור שהוגדרו בתקנות המקוריות,<sup>3</sup> אולם התקנות כוללות שני תיקונים נוספים, שהצירוף ביניהם יוצר תוצאה בלתי מתקבלת על הדעת:  
א. ביטול סעיף 2(13) לתקנות המקוריות, שהתיר יציאה ממקום המגורים לצורך חיוני שאינו מפורט בפסקאות האחרות.  
ב. הפיכת יציאה ממקום המגורים בניגוד לתקנה 2 לעבירה פלילית.<sup>4</sup>
4. מטבע הדברים, מתקין התקנות אינו יכול לצפות את כל הצרכים החיוניים שעשויים להצדיק יציאה מן הבית. ראייה לכך, היא העובדה שהתקנות החדשות מוסיפות עליות שלא נמצאו בתקנות המקוריות, כמו למשל העברה של קטין שהוריו חיים בנפרד בין בתי ההורים.<sup>5</sup>
5. כל עוד קיים "שסתום" בדמות סעיף הצורך החיוני האחר, עשויות התקנות להיות סבירות ומידתיות. פתרון אפשרי אחר, אם מבקשים שלא להשאיר את שיקול הדעת בידי האזרחים עצמם, הוא קביעת גורם מוסמך למתן היתרים מיוחדים ופרסום דרכי הפנייה אליו. התקנות אינן מסמיכות גורם כזה.
6. הדבר חמור ובלתי סביר במיוחד לאור העובדה שהתקנות הופכות את הפרת איסור היציאה ממקום המגורים לעבירה פלילית. לאזרח המשוכנע שיש לו סיבה מוצדקת ליציאה ממקום המגורים, שאינה מנויה בתקנות, אין פתרון מלבד להימנע מקיום צורך חיוני, דבר שעלול לפגוע בכבוד האדם שלו<sup>6</sup> או להפר את החוק. גזירת גזרות שהציבור אינו יכול לעמוד בהם אינה מחזקת את ציות הציבור להוראות, שאין חולק כי הן חיוניות לשמירת בריאות הציבור בעת הזו.

<sup>1</sup> ק"ת 870.

<sup>2</sup> ס' 39(א) לחוק יסוד: הממשלה.

<sup>3</sup> תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות), התש"ף-2020, ק"ת 812.

<sup>4</sup> ס' 8 לתקנות המתקן את ס' 6(2) לתקנות המקוריות.

<sup>5</sup> תקנה 2(14) לתקנות.

<sup>6</sup> תקנות שעת חירום אינן יכולות להתיר פגיעה בכבוד האדם לפי ס' 39(ד) לחוק יסוד: הממשלה.

7. אבקש להדגיש, כי אפילו בזמן הקצר שעבר מאז נכנסו התקנות לתוקף (בשעה 17:00 אמש) ניתן להיווכח כי אין המדובר בשאלה תאורטית וחיפוש ברשתות החברתיות מציף שאלות רבות וצרכים רבים, שאין מי שמוסמך לתת להם מענה. כך למשל, אנשים המחויבים לעבור דירה בתקופה זו, אנשים הנזקקים לטיפול פסיכולוגי (שאינו רפואי), בני זוג קבועים שאינם מתגוררים יחד, מעבר ילדים שאינם קטינים בין בתי הורים המתגוררים בנפרד.
8. מוצע, כי הוועדה תעשה שימוש בסמכות הפיקוח שלה על התקנות ותורה לממשלה לתקן באופן מיידי את התקנות על ידי הסמכת גורם למתן היתרים ליציאה ממקום המגורים לצרכים שאינם מפורטים בתקנות וכן תפרסם לציבור דרכי פנייה לגורם המוסמך.

בכבוד רב,

אל"ם (מיל') לירון ליבמן, עו"ד

מחקר

עמית

העתק: ח"כ עופר שלח, יו"ר הוועדה המיוחדת בעניין התמודדות עם נגיף הקורונה