



המכון הישראלי
לדמוקרטיה

www.idi.org.il



08 ינואר 2026

י"ט טבת תשפ"ו

לכבוד,

ח"כ אלי דלל, אברהם בצלאל, ולדימיר בליאק, אתי עטייה, עודד פורר, עמית הלוי, רון כץ, משה סעדה, נסים ואטורי, ישראל אייכלר, מירב בן ארי

ח"כ דוד ביטון, יו"ר וועדת הכלכלה

עו"ד איתי עצמון, יועמ"ש וועדת הכלכלה

אמיר אלשטיין

יו"ר הוועד המנהל

הנשיא העשירי ראובן ריבלין

יו"ר של כבוד

יוחנן פלסנר

נשיא

חברי הוועד המנהל

עו"ד ליאת אהרנסון

פרופ' ורד וניצקי-סרוסי

ד"ר חן ליכטנשטיין

מול מועלם

שגיר לשעבר סלי מרידור

פרופ' פאדיה נאסר אבו-אלהיג'א

עו"ד אבי פישר

ד"ר מיכל צור

יוסי קוצ'יק

המועצה הבינלאומית

פרופ' רונלד דניאלס, יו"ר

השופטת רוזלי סילברמן אבליה, קנדה

אן אפלדאוס, ארה"ב

השופטת דורית ביניש, ישראל

השופט סטיבן בריי, ארה"ב

פרופ' משה הלברטל, ישראל

פרופ' כריסטוף מרקשיס, גרמניה

ד"ר שרון נוריאן, ארה"ב

השופט אברהם סופר, ארה"ב

ברט סטפנס, ארה"ב

פרופ' גרהרד קספר, ארה"ב

הארייט שליפר, ארה"ב

סגני נשיא

פרופ' סוזי נבות, מחקר

ד"ר ישי ג'סיץ, פרס, אסטרטגיה

עמיתים בכירים

פרופ' תמר הרמן

פרופ' נתן זוסמן [אורח]

פרופ' עמיחי כהן

מר תומר לוטן [אורח]

פרופ' יותם מרגלית

פרופ' דניאל סטעמן

פרופ' בני פורת

פרופ' קרנית פלוג

פרופ' מרדכי קרמניצר

פרופ' גדעון דהט

ד"ר תהילה שוורץ אלטשולר

פרופ' יובל שני

מייסדים

ד"ר אריק כרמון

ברנרד מרכוס [1929-2024]

מזכיר המדינה ג'ורג' שולץ [1920-2021]

הנדון: הצעת חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון – הרחבת המגוון בשידורי

הרדיו), התשפ"ד-2024

הניסיון לקדם חקיקה פרטית שעניינה שינוי יסודי במשטר האסדרה החל על שוק הרדיו בישראל, בשעה שעל שולחן הממשלה מונח תזכיר חוק ממשלתי מקיף המציע רפורמה מבנית בשוק (ובכלל זה בסוגיית הרחבת אזורי השידור), הוא מהלך המייצר תוהו ובוהו רגולטורי. קידום מסלול עוקף בתוך ועדת הכלכלה מייצר כפל חקיקתי המבטל את זמנם של חברי הכנסת והוועדה. לטעמנו, יש לעצור את הטיפול בהצעת החוק הפרטית ולמקד את הדיון המקצועי בתזכיר הממשלתי.

עמדותינו לגבי הצעת החוק הנוכחית וכן לגבי תזכיר חוק הרדיו כבר הופצו בעבר, והנן נמצאות כאן:

- חוות הדעת על הצעת חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון – הרחבת המגוון בשידורי הרדיו), התשפ"ד-2024: <https://www.idi.org.il/knesset-committees/55047>
- חוות הדעת על תזכיר חוק התקשורת (שידורי רדיו), התשפ"ו-2025: <https://www.idi.org.il/knesset-committees/62745>

להלן טענותינו בתמצית:

1. **פוליטיזציה של שוק התקשורת:** הצעת החוק מבקשת להעניק לשר התקשורת סמכות בלעדית וישירה לאשר לתחנות רדיו אזוריות להפוך לארציות. מדובר בסטייה מהותית מאופן אסדרת השוק והקצאת הסמכויות לגביו. ריכוז כוח כה רב בידי הדרג הפוליטי, ללא תיווך של גוף מקצועי-אסדרתי ועצמאי וללא



המכון הישראלי
לדמוקרטיה

קריטריונים ברורים, מעורר קשיים יסודיים, וחשש כבד לשימוש פוליטי ואף מפלה במפת השידורים.

2. **הסדר חסר, בלתי ניתן למימוש, ונעדר תשתית עובדתית וכלכלית:** הצעת החוק מנוסחת כהסדר חסר שאינו נשען על עבודת מטה מקצועית ואינו כולל את המנגנונים הנדרשים ליישום. לא הוצגה תשתית עובדתית או כלכלית הבוחנת את השלכות הרוחב על יציבותן של התחנות האזוריות, את הפגיעה הצפויה בתחנות הרדיו הציבוריות, ואת סוגיית מגבלות הספקטרום והתדרים. מדובר בהצעה שאינה ניתנת למימוש במישור המעשי.

3. **פגיעה בתחרות ובזכויות יסוד:** הצעת החוק מעניקה הטבות ויתרון תחרותי משמעותי לשחקי הרדיו האזורי הקיימים, תוך דיכוי התחרות בשוק. מדובר בהסדר המעורר קשיים חוקתיים משמעותיים ופוגע בזכויות לשוויון, לקניין ולחופש העיסוק.

לסיכום, הצעת החוק מגלמת הסדר חסר ומזיק שאינו בר מימוש. מרגע שהונח תזכיר החוק הממשלתי, קידומה של הצעה זו במקביל לא רק שהתייתר, אלא מייצר שיבוש של סדרי הממשל התקינים. אנו קוראים לוועדה להסיר את הצעת החוק מסדר היום.

נשמח לעמוד לרשותכם בכל עניין או הבהרה.

בכבוד רב,

זהר גפן, עו"ד
מ.ר. 95571

עו"ד זהר גופן

אלעד מן, עו"ד
רשיון מס' 34720
מנחם בגין 77, תל אביב 52603
בית גיבורי ספר, קומה 13
טל: 03-5114485 | פקס: 03-5114486

עו"ד אלעד מן

גילה אלטשולר

ד"ר תהילה שוורץ אלטשולר

עוזרת מחקר בתוכנית לדמוקרטיה
בעידן המידע, המכון הישראלי
לדמוקרטיה

יועמ"ש הצלחה

עמיתה בכירה וראש התוכנית
לדמוקרטיה בעידן המידע, המכון
הישראלי לדמוקרטיה