



המכון הישראלי
לדמוקרטיה

www.idi.org.il

הצעת חוק תכנון אסטרטגי

נספח ב' למחקר מדיניות 205 : המדינה האסטרטגית 2048

עו"ד נעה גשן ועו"ד מאיה גונן

פרק א': מטרה והגדרות

<p>מטרתו של חוק זה לקבוע עקרונות לתכנון האסטרטגיה של מדינת ישראל, בדגש על האסטרטגיה המדינית-אזרחית כהשלמה לאסטרטגיה המדינית-ביטחונית, כחלק מגישה מערכתית ממוקדת טווח ארוך, לשם קידום האינטרסים הלאומיים, שיפור ההיערכות הלאומית, והתיאום בין הגופים השונים בזיהוי ותיעדוף הסוגיות האסטרטגיות בעלות ההשפעה המהותית על מדינת ישראל ומתן מענה להן.</p>	<p>1.</p>	<p>מטרות החוק</p>
<p>"האסטרטגיה המדינית-ביטחונית" – כמשמעותה בחוק אסטרטגיית הביטחון הלאומי, התשפ"ה–2025 ;</p> <p>"גוף מבוקר" – כהגדרתו בסעיף 9 לחוק מבקר המדינה, תשי"ח – 1958 ;</p> <p>"דגשים אסטרטגיים" – מספר מצומצם של סוגיות אסטרטגיות בהן החליטה הממשלה לפעול במהלך כהונתה ;</p> <p>"הערכת מצב האסטרטגית" – מסמך הכולל מיפוי התחום האזרחי של מדינת ישראל בראייה ארוכת טווח, לרבות המגמות והסוגיות האסטרטגיות, מידת השפעתם לאורך השנים וכיווני הפעולה האפשריים לטיפול בהם בשנים הקרובות ;</p> <p>"חוק יסודות התקציב" – חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 ;</p> <p>"חוק תקציב שנתי" – כהגדרתו בחוק יסודות התקציב ;</p> <p>"מגמה" – תופעה משמעותית, עולמית או מקומית, המשפיעה בפועל או שיש לה פוטנציאל ברור להשפעה על התחום האזרחי של מדינת ישראל בראייה ארוכת טווח, לרבות</p>	<p>2.</p>	<p>הגדרות</p>

אמיר אלשטיין

יו"ר הוועד המנהל

הנשיא העשירי ראובן ריבלין

יו"ר של כבוד

יוחנן פלסנר

נשיא

חברי הוועד המנהל

עו"ד ליאת אהרנסון

פרופ' ורד וניצקי-סרוסי

ד"ר חן ליכטנשטיין

מזל מועלם

שגיר לשעבר שלי מרידור

פרופ' פאדיה נאסר אבו-אלהיג'א

עו"ד אבי פישר

ד"ר מיכל צור

יוסי קוצ'יק

המועצה הבינלאומית

פרופ' רונלד דניאלס, יו"ר

השופט רוזלי סילברמן אבלה, קנדה

אן אפלבוים, ארה"ב

השופט דורית ביניש, ישראל

השופט סטיבן בריד, ארה"ב

פרופ' משה הלברטל, ישראל

פרופ' כריסטוף מרקשיס, גרמניה

ד"ר שרון נוריאן, ארה"ב

השופט אברהם סופר, ארה"ב

ברט טפנט, ארה"ב

פרופ' גרהרד קספר, ארה"ב

הארייט שליפפר, ארה"ב

סגני נשיא

פרופ' סוזי נבות, מחקר

ד"ר ישי ג'יסי, פרס, אסטרטגיה

עמיתים בכירים

פרופ' תמר הרמן

פרופ' נתן זוסמן (אורח)

פרופ' עמיהי כהן

מר תומר לוטן (אורח)

פרופ' יותם מרגלית

פרופ' דניאל סטמן

פרופ' בני פורת

פרופ' קרנית פלוג

פרופ' מרדכי קרמניצר

פרופ' גדעון רהט

ד"ר תהילה שורץ אלטשולר

פרופ' יובל שני

מייסדים

ד"ר אריק כרמון

ברנרד מרכוס (1929-2024)

מזכיר המדינה ג'ורג' שולץ (1920-2021)



<p>איכות החיים, על יציבות המשק והחברה בישראל;</p> <p>"המנהל" – המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה או מי שהוסמך על ידו;</p> <p>"סוגיה אסטרטגית" – נושא בעל השפעה מהותית על התחום האזרחי של מדינת ישראל, אשר נבחר מתוך המגמות, ודורש מענה רוחבי ושיתוף פעולה של מספר משרדי ממשלה, שמומלץ לממשלה לפעול בו בטווח הנראה לעין;</p> <p>"האסטרטגיה המדינית-אזרחית" – תוכנית, המבוססת על הערכת המצב האסטרטגית, אשר מפרטת את המדיניות ממשלתית, ליישום כיווני הפעולה, בהתאם לדגשים האסטרטגיים, תוך קביעת יעדים ומדדים;</p> <p>"התחום האזרחי" – התחום החברתי-כלכלי-סביבתי;</p> <p>"התוכנית האסטרטגית" – תוכנית הכוללת את האסטרטגיה המדינית-אזרחית והאסטרטגיה המדינית-ביטחונית;</p> <p>"תוכנית התקציב התלת שנתית" – כמשמעותה בסעיף 40א לחוק יסודות התקציב.</p>		
<p>פרק ב': גופים ומבנה</p>		
<p>סימן א': המטה האסטרטגי האזרחי</p>		
<p>(א) לממשלה יהיה מטה אסטרטגי אזרחי שיפעל במשרד ראש הממשלה בירושלים (בחוק זה – המטה).</p>	3.	הקמת המטה
<p>(ב) המטה ישמש כגוף המטה לראש הממשלה ולממשלה בתחום האזרחי של מדינת ישראל.</p>		
<p>(ג) מבלי לגרוע מהוראות סעיף קטן (ב), המטה ישמש כגוף המטה לצוות הבכיר לניהול אסטרטגיה.</p>		
<p>(ד) ראש הממשלה יפעיל את המטה וינחה אותו.</p>		



תפקידי המטה	.4	אלה תפקידי המטה: <p>(1) לרכז את עבודת המטה של הממשלה וועדותיה, בתחום האזרחי, לרבות הכנת דיוני הממשלה, הצגת החלופות לנושאי הדיון ומשמעותן, כפי שנבחנו על ידו, וכן את המלצתו המנומקת לחלופה הנבחרת;</p> <p>(2) לעקוב אחר ביצוע החלטות הממשלה וועדותיה, ולדווח על יישומן לראש הממשלה;</p> <p>(3) לייעץ לראש הממשלה ולממשלה בנושא תכנון וקביעת מדיניות לאומית כוללת וארוכת טווח בתחום האזרחי, לרבות ריכוז הליך גיבוש הערכת המצב האסטרטגית והאסטרטגיה המדינית-אזרחית של מדינת ישראל והבאתה לאישור הממשלה;</p> <p>(4) לגבש יוזמות לצעדי מדיניות המיועדים לעידוד הצמיחה במשק, תוך צמצום הפערים הכלכליים;</p> <p>(5) לקדם ולקיים שיתופי פעולה עם גופים מקומיים ובינלאומיים בתחום האזרחי;</p> <p>(6) להעביר לממשלה את המלצותיה ביחס לתוכנית התקציב התלת שנתית, לחוק התקציב השנתי ולכל עדכון או שינוי מוצע בהם, לרבות גיבוש חלופות, על פי סדרי עדיפות מנומקים בראיה כוללת ובאופן שיבטיח את יישום האסטרטגיה המדינית-אזרחית;</p> <p>(7) להכין חוות דעת מקצועיות ביחס להצעות להחלטה העומדות על סדר יומה של הממשלה וועדותיה בתחום האזרחי, תוך התייחסות למידת השתלבותן עם האסטרטגיה המדינית-אזרחית;</p> <p>(8) לייעץ, להנחות ולהדריך את משרדי הממשלה, וגופים אחרים העוסקים בתחום, בנושאים הקשורים לתכנון אסטרטגי;</p> <p>(9) לייעץ לראש הממשלה ולממשלה בכל ענין הנוגע ליישום חוק זה.</p>
-------------	----	--



<p>(א) ראש המטה ימונה בידי ראש הממשלה באישור הממשלה; על המינוי האמור לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – חוק המינויים).</p> <p>(ב) כשיר לכהן כראש המטה מי שמתקיימים בו כל אלה: (1) הוא אזרח ישראלי בשבע השנים שקדמו למינויו ותושב ישראל, ואינו בעל אזרחות נוספת שאינה ישראלית; (2) הוא בעל מומחיות, רקע וניסיון בתחום האזרחי של מדינת ישראל; (3) הוא לא הורשע בעבירה פלילית או בעבירת משמעת, שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לשמש כראש המטה; (4) לא תלוי ועומד נגדו כתב אישום או קובלנה משמעתית בעבירה שלדעת היועץ המשפטי לממשלה מפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה של העבירה אין הוא ראוי לשמש כראש המטה.</p> <p>(ג) ראש המטה יהיה כפוף לראש הממשלה, וישמש כיועץ בתחום האזרחי לממשלה, לרבות לעניין האסטרטגיה המדינית-אזרחית.</p>	.5	מינוי ראש המטה
<p>כהונתו של ראש המטה תפקע באחת מאלה: (1) הוא הודיע לממשלה בכתב על סיום כהונתו; (2) הממשלה החליטה, על פי המלצת ראש הממשלה, כי נבצר ממנו, דרך קבע, למלא את תפקידו; (3) ראש הממשלה הודיע לראש המטה כי החליט לבטל את מינויו; הודעה כאמור תימסר לממשלה; (4) הוגש נגדו כתב אישום בשל עבירה שלדעת היועץ המשפטי לממשלה מפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה של העבירה אין</p>	.6	הפסקת כהונה של ראש המטה



		הוא ראוי לשמש כראש המטה.
העברת מידע	7.	(א) ראש המטה או מי שהוא הסמיך לכך מבין עובדי המטה רשאי לדרוש מגוף מבוקר, מידע, מסמכים ודוחות, שבתחום סמכותו של אותו גוף הנוגעים לתפקידיו לפי הוראות חוק זה, למעט נתונים שהם מידע מהגדרתו בסעיף 7 לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981, ידיעה על ענייניו הפרטיים של אדם אף שאינם בגדר מידע כאמור, חומר מודיעין מהגדרתו בחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982 או מידע שמסירתו אסורה לפי כל דין (בסעיף זה – מידע).
		(ב) מי שנדרש למסור מידע כאמור בפסקה (1), ימסור למטה את המידע המלא בתוך זמן סביר; בהעדר הסכמה על מסירת המידע כאמור, תובא המחלוקת להכרעתו של ראש הממשלה; לא הסכים גוף שיש לו סמכות חקירה על פי דין למסור מידע שנאסף או שנוצר לצרכי חקירה או מידע מודיעיני המצוי בידיו, בנימוק כי המידע נוגע לעניין המצוי בחקירה פלילית, יכריע במחלוקת ראש הממשלה לאחר שהיועץ המשפטי לממשלה הביא לפניו את חוות דעתו בעניין;
		(ג) לעניין עיון במידע, יקבע ראש המטה את מגבלות התפוצה בתוך המטה, בהסכמת הגוף שמסר את המידע; בהעדר הסכמה לעניין העיון במידע, תובא המחלוקת להכרעתו של ראש הממשלה;
		(ד) בלי לגרוע מהוראות כל דין, עובד המטה, בעבר או בהווה, לא ימסור מידע שהגיע אליו בתוקף תפקידו למי שאינו מוסמך לקבלו, אלא אם כן נדרש לכך כדין.
סימן ב': הוועדה הציבורית המייעצת		
הקמת הוועדה הציבורית המייעצת	8.	מוקמת בזה הוועדה הציבורית המייעצת לאסטרטגיה מדינית-אזרחית (בחוק זה – הוועדה).
מינוי הוועדה והרכבה	9.	(א) נשיא המדינה ימנה את חברי הוועדה על פי המלצת הממשלה; חברי הוועדה יהיו אזרחי ישראל ותושביה.



(א) הוועדה תהיה בת X חברים, וזה הרכבה –	
<p>(1) ראש המטה והוא יהיה יושב ראש הוועדה ;</p> <p>(2) X חבר המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח אזרחי שהוקמה לפי חוק המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח אזרחי, התשס"ג-2002 (בסעיף זה – המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח אזרחי) ;</p> <p>(3) X אנשי סגל אקדמי בכיר במוסד מוכר להשכלה גבוהה, כמשמעותו בחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958 (בסעיף זה – חוק המועצה להשכלה גבוהה), בעלי מומחיות בתחומים האזרחיים, ובכלל זאת בתחומי הכלכלה, הטכנולוגיה והמדע, החברה והסביבה.</p> <p>(4) נציג מרכז השלטון המקומי ;</p> <p>(5) נציג ארגון העובדים המייצג את המספר הגדול ביותר של עובדים במדינה ;</p> <p>(6) נציג ארגון מעבידים ;</p> <p>(7) X נציגי ארגונים העוסקים בתחום האזרחי, לרבות בתחומי הכלכלה, הטכנולוגיה והמדע, החברה והסביבה ;</p> <p>(8) X נציגי ארגונים לא ממשלתיים העוסקים במחקר ובפיתוח בתחום האזרחי לרבות בתחומי הכלכלה, הטכנולוגיה והמדע, החברה והסביבה.</p>	
(ב) המלצת הממשלה כאמור בסעיף קטן (א) תינתן לאחר שראש הממשלה נועץ באלה והביא את הצעתו בפניה:	
<p>(1) לעניין מינוי לפי סעיף (ב)(2), ביושב ראש המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח אזרחי ;</p> <p>(2) לעניין מינוי לפי סעיף (ב)(3), במועצה להשכלה גבוהה כמשמעותה בחוק המועצה להשכלה גבוהה ;</p> <p>(3) לעניין מינוי לפי סעיף (ב)(4), ביושב ראש מרכז השלטון המקומי ;</p> <p>(4) לעניין מינוי לפי סעיף (ב)(5), ארגון העובדים המייצג את המספר הגדול ביותר של עובדים במדינה ;</p>	

<p>(5) לעניין מינוי לפי סעיף (ב)6, הארגונים הארציים המייצגים מעבידים שלדעת ראש הממשלה הם יציגים ונוגעים בדבר.</p>		
<p>(ג) בהרכב הוועדה יינתן ביטוי הולם לייצוגם של בני שני המינים ושל כלל קבוצות האוכלוסייה בחברה הישראלית, ככל שניתן בנסיבות העניין.</p>		
<p>(ד) הודעה על מינוי הוועדה, על הרכבה ועל כל שינוי בו תפורסם ברשומות.</p>		
<p>(א) לא ימונה אדם ולא יכהן כחבר ועדה מי שהורשע בעבירה פלילית או בעבירת משמעת, שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי, להיות חבר הוועדה או מי שבית המשפט קבע לגביו שעבר עבירה כאמור או שהוגש נגדו כתב אישום בעבירה כאמור וטרם ניתן פסק דין סופי בעניינו.</p> <p>(ב) חבר ועדה שנתקיים בו סייג מהסייגים האמורים בסעיף קטן (א), יודיע על כך לראש הממשלה מיד בכתב.</p>	<p>10.</p>	<p>סייגים לכהונה</p>
<p>חבר הוועדה יתמנה לתקופה של חמש שנים, וניתן לשוב ולמנותו לתקופות כהונה נוספות, ואולם לא יכהן חבר ועדה יותר משתי תקופות כהונה רצופות.</p>	<p>11.</p>	<p>תקופת כהונה</p>
<p>(א) בסעיף זה –</p> <p>”בן משפחה” – בן זוג, הורה, הורה הורה, בן או בת ובני זוגם, אח או אחות וילדיהם, גיס, גיסה, דוד או דודה וילדיהם, חם, חמות, נכד או נכדה, לרבות קרוב כאמור שהוא שלוב (חורג);</p> <p>”בעל עניין” – כהגדרתו בחוק ניירות ערך, התשכ”ח-1968;</p> <p>”טיפול” – לרבות קבלת החלטה, העלאת נושא לדיון, נוכחות בדיון, השתתפות בדיון או בהצבעה, או עיסוק בנושא מחוץ לדיון;</p> <p>”ניגוד עניינים”, של חבר הוועדה – ניגוד עניינים בין מילוי תפקידו במועצה ובין עניין אישי או תפקיד אחר, שלו או של קרובו;</p>	<p>12.</p>	<p>ניגוד עניינים</p>



<p>”קרוב”, של חבר הוועדה – כל אחד מאלה :</p> <p>(1) בן משפחה של חבר הוועדה ;</p> <p>(2) אדם שלחבר הוועדה יש עניין במצבו הכלכלי ;</p> <p>(3) תאגיד שחבר הוועדה, בן משפחתו או אדם כאמור בפסקה (2) הם בעלי עניין בו ;</p> <p>(4) גוף שחבר הוועדה, בן משפחתו או אדם כאמור בפסקה (2) הם מנהלים או עובדים אחראים בו .</p> <p>(ב) לא ימונה לחבר הוועדה ולא יכהן כחבר כאמור מי שבשל כהונתו יימצא, באופן תדיר, במצב של ניגוד עניינים אשר ימנע ממנו למלא את עיקר תפקידו בוועדה.</p> <p>(ג) חבר הוועדה לא יטפל במסגרת תפקידו בנושא שהטיפול בו יגרום לו להימצא במצב של ניגוד עניינים.</p> <p>(ד) נודע לחבר הוועדה כי הוא עלול להימצא במצב של ניגוד עניינים כאמור בסעיף קטן (ב) או (ג), יודיע על כך בהקדם האפשרי ליושב ראש הוועדה; היה חבר הוועדה האמור היושב ראש – יודיע על כך לראש הממשלה.</p> <p>(ה) על אף האמור בסעיף זה, רשאי חבר הוועדה להביא בחשבון גם את ענייניו של הגוף או הציבור שהוא נציגו, ככל שהם קשורים לתפקידי המועצה, ולא יראו אותו כנמצא במצב של ניגוד עניינים בשל כך בלבד.</p>		
<p>(א) חבר הוועדה יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו בהתקיים אחד מאלה :</p>	.13	פקיעת כהונה
<p>(1) הוא התפטר במסירת כתב התפטרות לראש המטה ;</p>		
<p>(2) הוא חדל להיות חבר הגוף שהוא מייצג בוועדה, ואם הוא נציג ציבור – הוא נתמנה לעובד המדינה ;</p>		
<p>(ב) התקיימה נסיבה מהנסיבות כמפורט להלן לגבי חבר הוועדה, יעבירו ראש הממשלה מכהונתו לפני תום תקופת הכהונה וסמוך למועד התקיימות הנסיבה, בהודעה בכתב</p>		

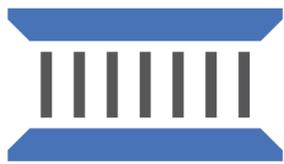


והודעה על האמור תימסר לממשלה.		
(1) הוא הורשע בעבירה פלילית או בעבירת משמעת שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לכהן כחבר הוועדה;		
(2) חדל להתקיים בו תנאי מהתנאים הדרושים למינויו;		
(3) נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו.		
(ג) ראש הממשלה, לאחר התייעצות עם יושב ראש הוועדה, ולעניין יושב ראש הוועדה – באישור הממשלה, רשאי להעביר את חבר הוועדה מכהונתו לפני תום תקופת הכהונה, בהתקיים אחד מאלה:		
(1) ראש הממשלה קבע כי הוא אינו ממלא את תפקידו כראוי		
(2) חבר הוועדה נעדר בלא סיבה מוצדקת מארבע ישיבות רצופות של המועצה או מיותר משש ישיבות שקיימה במהלך שנה אחת; היעדרות בשל שירות מילואים ובשל תקופת לידה והורות לא תובא במניין ההיעדרויות.		
(3) הוגשו נגד חבר המועצה כתב אישום או קובלנה משמעותית בעבירה פלילית או בעבירת משמעת שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי, לדעת ראש הממשלה, לכהן כחבר הוועדה, רשאי ראש הממשלה להשעותו מכהונתו עד למתן פסק דין סופי בעניינו ולמנות לו ממלא מקום לתקופת ההשעיה בהתאם להוראות סעיפים 5 ו-6, לפי העניין.		
(ד) חבר מועצה שנתקיים בו אחד מהתנאים המפורטים בסעיף זה, יודיע על כך ליושב ראש הוועדה מיד בכתב; ולעניין יושב ראש הוועדה – יודיע לראש הממשלה.		
(ה) ראש הממשלה לא יפסיק את כהונתו של חבר הוועדה לפי סעיף קטן (ב) עד (ג) אלא לאחר שנתן לו הזדמנות לטעון את טענותיו לעניין זה.		



		(ו) הפסיק חבר הוועדה לכהן לפי הוראות סעיף זה, יפעל ראש הממשלה, בהתאם להוראות סעיף 10, למינוי חבר אחר במקומו, בהקדם האפשרי.		
סדרי עבודת הוועדה	14.	הוועדה תקבע את סדרי עבודתה, ככל שלא נקבעו לפי חוק זה.		
תוקף פעולות	15.	קיום הוועדה, סמכויותיה ותוקף החלטותיה לא ייפגעו בשל הפסקת כהונתו של חבר מחברי הוועדה, או מחמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו, ובלבד שמכהנים בה רוב חבריה.		
תפקידי הוועדה	16.	תפקידי הוועדה הם:		
		(1) לבצע זיהוי ומיפוי של המגמות ולהמליץ למטה האסטרטגי האזרחי על הסוגיות האסטרטגיות וכיווני הפעולה המרכזיים;		
		(2) לייעץ למטה האסטרטגי האזרחי בגיבוש האסטרטגיה המדינית-אזרחית;		
		(3) לייעץ למטה האסטרטגי האזרחי בגיבוש הצעה לאסטרטגיה מדינית-אזרחית;		
		(4) לייעץ למטה האסטרטגי האזרחי בנושא תכנון ובקביעת מדיניות לאומית כוללת וארוכת טווח בתחום האזרחי;		
		(5) לייעץ ולהמליץ למטה האסטרטגי האזרחי בכל ענין הנוגע ליישום חוק זה.		
תקציב הוועדה	17.	(א) תקציב הוועדה השנתי יקבע בתחום פעולה נפרד שייוחד לפעילות הוועדה, במסגרת סעיף תקציב משרד ראש הממשלה, בחוק התקציב השנתי; בסעיף זה, "תחום פעולה" ו"סעיף תקציב" – כהגדרתם בחוק תקציב שנתי כמשמעותו בחוק יסודות התקציב. (ב) הוועדה תגיש לראש הממשלה, בכל שנה, הצעה לתקציב הוועדה.		

<p>(א) חבר הוועדה שאינו עובד המדינה, זכאי לקבל גמול בעבור השתתפות בישיבות הוועדה, ובלבד שאינו זכאי לקבל, ממקור אחר, תמורה בעבור ההשתתפות.</p>	18.	תגמול והחזר הוצאות
<p>(ב) חבר הוועדה שאינו זכאי לגמול לפי הוראות סעיף קטן (א), זכאי לקבל החזר הוצאות שהוציא לצורך השתתפות בישיבות הוועדה, ובלבד שאינו זכאי לקבל, ממקור אחר, החזר הוצאות.</p>		
<p>(ג) ראש הממשלה ושר האוצר, יקבעו את הכללים והתנאים שלפיהם ישולם גמול או החזר הוצאות לחבר וועדה, בהתאם להוראות סעיפים קטנים (א) ו-(ב) ואת שיעוריהם.</p>		
<p>(א) הוועדה רשאית למנות ועדות משנה לעניינים שונים, ולאצול להן מסמכויותיה, ואולם החלטותיהן של ועדות המשנה יובאו לאישור הוועדה; בוועדת משנה יכול שיכהנו חברים שאינם מקרב חברי הוועדה.</p>	19.	ועדות משנה
<p>(ב) הוראות סעיפים 11 עד 14 יחולו על חברי ועדות המשנה בשינויים הנדרשים.</p>		
<p>(ג) ועדות המשנה יקבעו בעצמן את סדרי עבודתן, במידה שלא נקבעו בתקנות.</p>		
סימן ו': הצוות הבכיר לניהול אסטרטגיה		
<p>(א) לשם קידום מטרותיו של חוק זה יוקם צוות בכיר לניהול אסטרטגיה שתפקידו יהיו כמפורט בחוק (בחוק זה – הצוות הבכיר) וזה הרכבו:</p> <p>(1) המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה;</p> <p>(2) ראש המטה;</p> <p>(3) ראש המטה לביטחון לאומי.</p> <p>(ב) נגיד בנק ישראל ישמש כמשקיף בצוות הבכיר ויוזמן להשתתף בדיוניו.</p>	20.	הקמת הצוות הבכיר
<p>הצוות הבכיר יכווין את ניהול התוכנית האסטרטגית בהתאם לאמור בחוק, ובכלל זה:</p>	21.	תפקידי הצוות הבכיר



<p>(1) ינחה וילווה את הליכי התכנון האסטרטגי מול משרדי הממשלה ;</p> <p>(2) יבחן את תוכניות העבודה של משרדי הממשלה ואת מידת התאמתן לתוכנית האסטרטגית ;</p> <p>(3) יבחן את הצורך בנקיטת צעדים משלימים לתוכניות העבודה של משרדי הממשלה, לשם מימוש התוכנית האסטרטגית, לרבות הקמת מנהלת, הקמת צוותים בין-משרדיים, מינוי פרויקטור, הקצאת תקציב ייעודי או כל אמצעי אחר וימליץ על כך לממשלה.</p> <p>(4) יבחן את חוק התקציב בהתאם לתוכנית האסטרטגית ;</p> <p>(5) יעקוב אחר יישום התוכנית האסטרטגית והחלטות ממשלה העוסקות בצעדים המשלימים למימוש התוכנית האסטרטגית על ידי משרדי הממשלה וגופי הביטחון וידווח על כך לממשלה.</p>		
<p>(א) הצוות הבכיר יקבע את סדרי עבודתו וישיבותיו ובלבד שיתכנס לפחות ארבע פעמים בשנה.</p> <p>(ב) הצוות הבכיר יתייעץ עם נציגי משרדי הממשלה העוסקים בתחום האזרחי, בכל הקשור בביצוע חוק זה.</p>	.22	סדרי עבודת הצוות הבכיר
פרק ב': תכנון אסטרטגי		
<p>(א) הוועדה תבצע מעת לעת סקירה של המגמות, הסוגיות האסטרטגיות וכיווני הפעולה, בהתבסס על נתונים ומחקר מעמיק.</p> <p>(ב) הוועדה תגיש למטה, דוח המפרט את המגמות, וממליץ על סוגיות אסטרטגיות וכיווני פעולה מרכזיים לטיפול בסוגיות אלה תוך 30 ימים לאחר כינון הממשלה או במועד אחר על פי דרישת הממשלה, לפי העניין (בחוק זה – דוח הוועדה).</p> <p>(ג) הוועדה תבחן מעת לעת, ולפחות אחת לשנה במהלך חודש מרץ את הצורך בעדכון דוח הוועדה ; מצאה הוועדה כי חל שינוי, תמליץ למטה על עדכון הערכת המצב האסטרטגית ותגיש את הדוח המעודכן בחודש אפריל של אותה שנה.</p>	.23	זיהוי ומיפוי מגמות וסוגיות אסטרטגיות

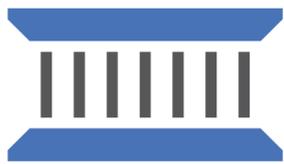


24.	(א) 30 ימים לאחר קבלת דוח הוועדה, יגבש המטה, את הערכת המצב האסטרטגית בהתבסס, בין השאר, על דוח הוועדה והערכות המצב של משרדי הממשלה שהועברו אליו לפי סעיף 31(ב) ויציגה לממשלה. (ב) המטה יבחן מעת לעת, ולפחות אחת לשנה במהלך חודש אפריל את הצורך בעדכון הערכת המצב האסטרטגית שנערכה לפי סעיף קטן (א); מצא המטה כי נדרש עדכון כאמור, יציג את הערכת המצב האסטרטגית המעודכנת בחודש מאי של אותה שנה לממשלה.	גיבוש הערכת מצב אסטרטגית
25.	תוך 7 ימים מיום הצגת הערכת המצב האסטרטגית כאמור בסעיף 24, תקבע הממשלה את הדגשים האסטרטגיים וכיווני הפעולה.	קביעת דגשים אסטרטגיים
26.	30 ימים לאחר שהממשלה קבעה את הדגשים האסטרטגיים לפי סעיף 25 יגבש המטה, בתיאום עם הצוות הבכיר, טיוטת הצעת אסטרטגיה מדינית-אזרחית, בהתבסס על הדגשים האסטרטגיים שנקבעו כאמור (בחוק זה – הצעת האסטרטגיה המדינית-אזרחית).	הצעת אסטרטגיה מדינית-אזרחית
27.	תהליך הכנת דוח הוועדה, גיבוש הערכת המצב האסטרטגית והצעת האסטרטגיה המדינית-אזרחית יעשו בהתאם לעקרונות השקיפות ותוך שיתוף הציבור במידה הנדרשת בנסיבות העניין.	שיתוף הציבור
28.	ביקש אחד הגופים שנערכה עימם התייעצות בתהליך התכנון האסטרטגי לפי חוק זה או אגף היפכא מסתברא להציג חלופה לאחד הרכיבים בהערכת המצב האסטרטגית או בהצעת האסטרטגיה המדינית-אזרחית, יכלול המטה בהערכת המצב האסטרטגית או בהצעת האסטרטגיה המדינית-אזרחית, את החלופה כפי שהציע אותו גוף ואת המלצתו המנומקת לחלופה שנבחרה.	חלופות לתכנון האסטרטגי
29.	(א) 60 ימים לאחר שהממשלה קבעה את הדגשים האסטרטגיים לפי סעיף 25, יגיש המטה לאישור הממשלה את הצעת האסטרטגיה המדינית-אזרחית והממשלה תאשר את האסטרטגיה המדינית-אזרחית.	האסטרטגיה המדינית-אזרחית

<p>(ב) הממשלה רשאית לערוך שינויים באסטרטגיה המדינית-אזרחית, ויחולו עליהם הוראות חוק זה בשינויים המחויבים.</p>		
<p>אישרה הממשלה את האסטרטגיה המדינית-אזרחית, תגישה ואת הערכת המצב האסטרטגית לוועדת ביקורת המדינה של הכנסת (להלן – ועדת ביקורת המדינה), בתוך 14 ימים מיום אישורה; ראש הממשלה או ראש המטה יציגו את האסטרטגיה המדינית-אזרחית לפני ועדת ביקורת המדינה בישיבה שתיוחד לעניין זה, לאחר שזו יידעה את ועדות הכנסת הנוגעות בדבר ואפשרה להן להעביר את התייחסותן.</p>	.30	<p>הצגת האסטרטגיה המדינית-אזרחית לכנסת</p>
<p>פרק ג': יישום התוכנית האסטרטגית</p>		
<p>(א) הממשלה תפעל ליישום התוכנית האסטרטגית. (ב) אחת לשנה, במהלך חודש אפריל יגישו משרדי הממשלה לצוות הבכיר את הערכות המצב המשרדיות והוא יעבירן לעיון המטה לצורך גיבוש הערכת המצב האסטרטגית. (ג) אחת לשנה, במהלך חודש ספטמבר, יגישו משרדי הממשלה לצוות הבכיר את תוכניות העבודה במשרדן, תוך התייחסות לתוכנית האסטרטגית וליישומה והתקציב המוקצה לכך; הצוות הבכיר יבדוק את תוכניות העבודה ואת מידת התאמתן לתוכנית האסטרטגית ויעיר הערותיו למשרדי הממשלה.</p>	.31	<p>עבודת הממשלה והתוכנית האסטרטגית</p>
<p>(א) הצוות הבכיר יבחן את הצורך בנקיטת צעדים משלימים לתוכניות העבודה המשרדיות, לשם מימוש התוכנית האסטרטגית, לרבות הקמת מנהלת, הקמת צוותים בין-משרדיים, מינוי פרויקטור, הקצאת תקציב ייעודי או כל אמצעי אחר וימליץ על כך לממשלה. (ב) התקבלה החלטת ממשלה בעקבות המלצת הצוות הבכיר, כאמור בסעיף קטן (א), יבצע הצוות הבכיר מעקב אחר יישום החלטת הממשלה ויגיש מעת לעת או על פי בקשתה דיווחים לממשלה.</p>	.32	<p>צעדים משלימים לתוכניות העבודה הממשלתיות</p>



<p>(א) כל תוכנית תקציב רב שנתית והצעת חוק תקציב שתגיש הממשלה לכנסת תבחן ותכלול התייחסות למידת התאמתם לתוכנית האסטרטגית ולעמידה ביעדיה, לרבות ציון חלק התקציב המוקצה ליישומה.</p> <p>(ב) הצעת חוק או החלטת ממשלה, אשר בביצועה כרוכה עלות תקציבית של 6,795,860 ₪ או יותר, תידרש בבחינה והתייחסות למידת התאמתה לתוכנית האסטרטגית.</p> <p>(ג) הסכומים הנקובים בסעיף קטן (ב) יתעדכנו ב-1 בינואר של כל שנה לפי שיעור השינוי במדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.</p> <p>(ד) הוראות סעיף זה לא יחולו על הצעת חוק שעניינה פיזור הכנסות ועריכת בחירות.</p> <p>(ה) בסעיף זה, "עלות תקציבית", "הוצאה מתקציב המדינה", "הפחתה של הכנסות המדינה" ו-"גוף מתוקצב" – כהגדרתם בסעיף 3ג לחוק-יסוד: משק המדינה.</p>	33.	התאמת התקציב לאסטרטגיה המדינית-אזרחית
<p>בדברי ההסבר של הצעת חוק לקריאה ראשונה או בדברי ההסבר של הצעה להחלטת ממשלה, שעל פניה נראה שכרוכה בה, במישרין או בעקיפין, השפעה מהותית על התחום האזרחי או הבטחוני של מדינת ישראל יצוינו אלה, לפי העניין:</p> <p>(1) השפעת הצעת החוק על התחום האזרחי או הבטחוני של מדינת ישראל;</p> <p>(2) הנתונים והמידע ששימשו לקביעת האמור בפסקה (1), אם ישנם;</p> <p>(3) מידת ההתאמה של הצעת החוק או החלטת הממשלה לתוכנית האסטרטגית.</p>	34.	ציון מידע בדבר ההשפעה וההתאמה של חקיקה או החלטת ממשלה לתוכנית האסטרטגית
<p>(א) הצוות הבכיר יערוך בקרה ומעקב אחר יישום תוכנית האסטרטגית.</p>	35.	מעקב אחר יישום התוכנית האסטרטגית



		(ב) בסוף כל שנה קלנדרית יגישו משרדי הממשלה לצוות הבכיר דוח, אשר מנתח את יישום התוכנית האסטרטגית בשטחי הפעולה עליהם הם ממונים, לרבות התייחסות למימוש התקציב שהוקצה לכך.	
דוח שנתי	36.	(א) הצוות הבכיר ימסור לממשלה, באמצעות ראש הממשלה, אחת לשנה במהלך חודש מרץ, דוח על יישום התוכנית האסטרטגית בשנה שקדמה למועד הדיווח (בסעיף זה – דוח שנתי) ועל יישום החלטות הממשלה שהתקבלו מכח סעיף 32, וזו תקיים דיון בעניינו. (ב) בטרם הגשת הדוח השנתי, יעביר הצוות הבכיר לכל משרד ממשלתי, טיוטה של החלקים בדוח הנוגעים לו, לשם קבלת התייחסותו. (ג) אחת לשנה, במהלך חודש אפריל, הדוח השנתי יונח על שולחנה של הועדה לביקורת המדינה וועדת החוץ והבטחון של הכנסת, ואלה יקיימו בו דיון, לאחר יידוע הוועדות הנוגעות בדבר וקבלת התייחסותן, בהתאם לסדרי הדין שייקבעו בתקנון הכנסת.	
פרסום	37.	(א) המטה והצוות הבכיר יפרסמו ברשומות ובאתר האינטרנט של הממשלה את המסמכים הבאים, בסמוך להגשתם לוועדה לביקורת המדינה: (1) תמצית הערכת המצב האסטרטגית; (2) תמצית האסטרטגיה האזרחית-מדינית; (3) הדוח השנתי. (ב) החליט המטה או הצוות הבכיר כי במסמכים נכלל מידע אשר אין לפרסמו, יציין זאת ואת הטעמים לכך.	
ביצוע ותקנות	38.	ראש הממשלה ממונה על ביצוע חוק זה והוא יתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו ובכלל זה תקנות בדבר – (1) הליך גיבוש הערכת המצב האסטרטגית ואופן הצגתה לממשלה; (2) הליך גיבוש הצעת האסטרטגיה המדינית-אזרחית ואופן הגשתה לממשלה;	

<p>(3) דרכי הגשת בקשות למידע ואופן מסירתם ; (4) אופן קיום הליך שיתוף הציבור ; (5) אופן פרסום המסמכים לפי סעיף 37.</p>		
<p>בחוק המינויים, בתוספת השנייה, פריט 56 – יימחק.</p>	.39	תיקון חוק שירות המדינה (מינויים)
<p>בחוק בנק ישראל, התש"ע-2010, בסעיף 57ב(ג), במקום "ראש המועצה הלאומית לכלכלה הפועלת לפי החלטת הממשלה" יבוא "ראש המטה האסטרטגי האזרחי שמונה כאמור בסעיף 5 לחוק תכנון האסטרטגיה של מדינת ישראל, התשפ"ו-2026".</p>	.40	תיקון חוק בנק ישראל
<p>בחוק לקידום התחרות ולצמצום הריכוזיות, התשע"ד-2013 –</p> <p>(1) בסעיף 39(י), במקום "ראש המועצה הלאומית לכלכלה הפועלת לפי החלטת הממשלה" יבוא "ראש המטה האסטרטגי האזרחי שמונה כאמור בסעיף 5 לחוק תכנון האסטרטגיה של מדינת ישראל, התשפ"ו-2026".</p> <p>(2) בסעיף 40(א)(3) במקום "ראש המועצה הלאומית לכלכלה הפועלת לפי החלטת הממשלה" יבוא "ראש המטה האסטרטגי האזרחי שמונה כאמור בסעיף 5 לחוק תכנון האסטרטגיה של מדינת ישראל, התשפ"ו-2026".</p>	.41	תיקון חוק לקידום התחרות ולצמצום הריכוזיות