

פורום
קיסריה
מאז 1992

כנס אלי הורביץ
לכלכלה וחברה

4-3 בנובמבר 2014 | מלון דן כרמל חיפה



המכון הישראלי
לדמוקרטיה

כנס אלי הורביץ לכלכלה וחברה

בנושא כושר הביצוע של הרשות המבצעת

י'-י"א בחשוון תשע"ה, 3-4 בנובמבר 2014
מלון דן כרמל חיפה

מנהל הכנס: ירום אריאב

תכנית הכנס

הכנס בחסות



קרן דליה ואלי הורביץ בע"מ
DALIA AND ELI HURVITZ FOUNDATION LTD

הכנס בשיתוף



יום שני, י' בחשוון, 3 בנובמבר

8:30 - 9:00

התכנסות והרשמה

9:00 - 10:00

מושב פתיחה

דברי פתיחה וברכות

מר יוחנן פלסנר, נשיא המכון הישראלי לדמוקרטיה

דברי ראש הממשלה, מר בנימין נתניהו*

להיות בולדוזר חוקי

מר יונה יהב, ראש עיריית חיפה

כיצד הפך היעדר כושר הביצוע של הממשלה למשקולת על המשק?

מר ירום אריאב, מנהל כנס אלי הורביץ לכלכלה וחברה

10:00 - 10:45

מושב שחיתות חוקית

הצגת המלצות הצוות:

עו"ד יואב סגלוביץ', לשעבר ראש אגף חקירות ומודיעין, משטרת ישראל
ד"ר טלי איכנולד-דביר, סגנית דיקן ביה"ס אריסון למינהל עסקים, המרכז הבינתחומי הרצליה

דברי שרת המשפטים, גב' ציפי לבני

דברי השופט בדימוס יוסף חיים שפירא, מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור

דברי רב-ניצב יוחנן דנינו, מפכ"ל המשטרה

10:45 - 11:30

מושב רגולציה

האם יש עודף רגולציה בישראל?

הצגת המלצות הצוות:

ד"ר אסף כהן, אסטרטג ראשי, פירמת גיזה זינגר אבן; לשעבר סמנכ"ל בכיר לכלכלה ותקציב,
משרד התקשורת

מגיבים:

מר צבי אורן, נשיא התאחדות התעשיינים בישראל; יו"ר נשיאות הארגונים העסקיים בישראל

עו"ד אורית פרקש-הכהן, יו"ר רשות החשמל

מר דוד לפלר, מנכ"ל המשרד להגנת הסביבה

11:30 - 11:45

הפסקה

* מוקלט

11:45 - 12:30

רגולציה וצמיחה - רב-שיח

מנחה: גב' סטלה קורין ליבר, עיתונאית ופרשנית, גלובס

משתתפים:

מר עמית לנג, מנכ"ל משרד הכלכלה

ד"ר יוסי בכר, יו"ר דירקטוריון בנק דיסקונט

גב' דורית סלינגר, הממונה על שוק ההון, ביטוח וחסכון

מר דן פרופר, יו"ר קבוצת אסם

עו"ד רם כספי, שותף מנהל, כספי ושות', עורכי דין ונוטריונים

מר מיכאל גולן, מנכ"ל גולן טלקום

12:30 - 14:00

כושר הביצוע של הממשלה - דיון במליאה

דברי שר התחבורה והבטיחות בדרכים, מר ישראל כ"ץ

הצגת ממצאי סקר בנושא כושר הביצוע של הממשלה:

פרופ' תמר הרמון, עמיתה בכירה, המכון הישראלי לדמוקרטיה; המחלקה למדע המדינה,

האוניברסיטה הפתוחה

מר מנו גבע, מנכ"ל מכון המחקר "מדגם"; יו"ר איגוד מכוני המחקר הישראלי

פותרים:

ח"כ ניסן סלומינסקי, יו"ר ועדת הכספים של הכנסת

עו"ד אוריאל לין, נשיא איגוד לשכות המסחר בישראל

מר אורי יוגב, מנהל רשות החברות הממשלתיות

דיון פתוח במליאה

14:00 - 15:30

ארוחת צהריים

נאום נגידת בנק ישראל, ד"ר קרנית פלוג

15:30 - 16:30

מושב חדשנות

האם מדינת הסטארט-אפ מעודדת חדשנות?

הצגת המלצות הצוות:

ד"ר לאוניד בקמן, ראש המכון הישראלי לחדשנות

מגיבים:

מר עמית לנג, מנכ"ל משרד הכלכלה

פרופ' יוג'ין קנדל, ראש המועצה הלאומית לכלכלה

מר עמאד תלחמי, יו"ר ומייסד באבקום

מר גידו פרדורוקואס, נשיא פיליפס ישראל; מנכ"ל פיליפס טכנולוגיות ומערכות רפואיות

דיון פתוח במליאה

16:30 - 18:30

דיון בקבוצות עבודה וניסוח ניירות עמדה

18:30 - 19:30

מפגש סיכום היום

במעמד כבוד נשיא המדינה, מר ראובן (רובי) ריבלין

18:30 - 18:45

נאום כבוד נשיא המדינה, מר ראובן (רובי) ריבלין

18:45 - 19:30

ראשי הצוותים מציגים לנשיא המדינה את עיקרי המלצותיהם

19:30 - 21:30

ארוחת ערב חגיגית

פסגת הידע: המוחות המבריקים של ישראל

האם יש מוח נשי ומוח גברי?

פרופ' דפנה יואל, ביה"ס למדעי הפסיכולוגיה וביה"ס סגול למדעי המוח, אוניברסיטת תל אביב

נאנו רובוטים בעלי בינה מלאכותית

ד"ר עידו בצלת, חוקר ומרצה, אוניברסיטת בר-אילן

האקזיטים שהמדינה לא רוצה להחמיץ

גב' מייסא בלוט שמשום, גזברית וחשבת איחוד בחברת "ריבולט"; יועצת ומדריכת יזמים בפריסינטנס ישראל

כיצד ביולוגיה סינתטית תשנה את העולם

ד"ר עמרי עמירב-דרורי, מייסד ומנהל גנום קומפילר

מנחיתים את החללית הישראלית הראשונה על הירח

מר כפיר דמרי, מייסד עמותת Spacell וחברת Metapacket

מנחה: גב' סיון קלינגבייל, עיתונאית ועורכת תוכן

יום שלישי, י"א בחשוון, 4 בנובמבר

9:00 - 10:00

שלוש זוויות למשילות

מציגים:

מר אהוד פראוור, סמנכ"ל ממשל וחברה, משרד ראש הממשלה
עו"ד צבי האוזר, לשעבר מזכיר הממשלה
מר בעז רקוץ', מנכ"ל המשמר החברתי בכנסת

10:00 - 11:30

מושב חינוך

תקצוב דיפרנציאלי בחינוך - למה לא עושים את מה שכולם מסכימים עליו?

הצגת המלצות הצוות:

פרופ' משה יוסטמן, ראש תחום החברה האזרחית, מכון ון ליד; פרופסור לכלכלה,
אוניברסיטת בן-גוריון בנגב

דברי שר החינוך, הרב שי פירון

מגיבים:

פרופ' מנואל טרכטנברג, יו"ר הוועדה לתכנון ולתקצוב של המועצה להשכלה גבוהה
פרופ' עליאן אלקרינאוי, נשיא המכללה האקדמית אחוה
גב' קארן טל, מנכ"לית מיזם תובנות בחינוך
רו"ח ג'קי ואקים, גזבר עיריית חיפה; חבר דירקטוריון מפעל הפיס
מר יוסי שריד

דיון פתוח במליאה

11:30 - 12:00

הפסקה

12:00 - 13:30

מושב כוח אדם בשירות הציבורי

הטובים לבירוקרטיה

הצגת המלצות הצוות:

רו"ח דורון כהן, מנהל תכנית "חרדים ישראלים", המכון הישראלי לדמוקרטיה;
לשעבר מנכ"ל משרד האוצר

מגיבים:

ח"כ מיקי לוי, סגן שר האוצר
מר משה דיין, נציב שירות המדינה
פרופ' מומי דהן, עמית בכיר, המכון הישראלי לדמוקרטיה; ראש ביה"ס למדיניות ציבורית,
האוניברסיטה העברית בירושלים
פרופ' יותם מרגלית, עמית בכיר, המכון הישראלי לדמוקרטיה; פרופסור חבר במחלקה למדע
המדינה, אוניברסיטת תל אביב

דיון פתוח במליאה

15:00 - 13:30

ארוחת צהריים

דברי יו"ר ההסתדרות, מר אבי ניסנקורן

16:30 - 15:00

מושב פריון

למה המשק תקוע?

הצגת המלצות הצוות:

פרופ' צבי אקשטיין, דיקן ביה"ס אריסון למינהל עסקים וביה"ס לכלכלה וראש מכון אהרן דוברת למדיניות כלכלית, המרכז הבינתחומי הרצליה

מגיבים:

ח"כ פרופ' אבישי ברוורמן, יו"ר ועדת הכלכלה של הכנסת
פרופ' יוג'ין קנדל, ראש המועצה הלאומית לכלכלה
פרופ' נתן זוסמן, מנהל חטיבת המחקר, בנק ישראל
מר מוטי שפירא, מנכ"ל להב - לשכת ארגוני העצמאים והעסקים בישראל

דיון פתוח במליאה

16:45 - 16:30

הפסקה

18:00 - 16:45

בין ביטחון לחברה: חוסנה הלאומי של מדינת ישראל

שיחה בשניים:

גב' יעל גרמן, שרת הבריאות, ומר איתן אבריאל, עורך מגזין TheMarker

רב־שיח בהשתתפות:

ח"כ זאב אלקין, יו"ר הקואליציה ויו"ר ועדת החוץ והביטחון של הכנסת
ח"כ מרב מיכאלי, חברת ועדת החוץ והביטחון של הכנסת
ח"כ הרב יעקב ליצמן, חבר ועדת הכספים של הכנסת
ח"כ ד"ר אחמד טיבי, סגן יו"ר הכנסת
ח"כ עמר בר־לב, חבר ועדת החוץ והביטחון של הכנסת
מנחה: מר איתן אבריאל, עורך מגזין TheMarker

18:30 - 18:00

מושב סיכום: שיפור כושר הביצוע של הממשלה - מפתח להשגת היעדים הכלכליים

מר ירום אריאב, מנהל כנס אלי הורביץ לכלכלה וחברה

תכנית המכון הישראלי לדמוקרטיה לקידום רפורמות מבניות בשירות הציבורי ובמשק
מר יוחנן פלסנר, נשיא המכון הישראלי לדמוקרטיה

18:30

ארוחה קלה

נספח קבוצות עבודה

קבוצה 1 - אולם דקל 1

מפקח-מפוקח - יחסיהם לאן?

בניית יחסי אמון בין הרגולטור לבין הגופים המפוקחים תשפר גם את כושר הביצוע של הממשלה וגם את כושר התכנון והביצוע של המגזר העסקי. היא גם תקדם את הצמיחה במשק. אילו צעדים ניתן לנקוט על מנת לשפר משמעותית את יחסי האמון ההדדיים בין מפקח למפוקח?

מוביל הקבוצה: ד"ר אסף כהן

קבוצה 2 - אולם דקל 2

הייעוץ המשפטי במשרדי הממשלה - שומר סף או מקדם ביצוע?

השיח הרגיל על תפקידם של היועצים המשפטיים בממשלה נע בין התייחסות אליהם כאל "שומרי סף" להתייחסות אליהם כאל "תוקעי תהליכים". יתרה מזו, הוא מתעלם מהאפשרות של ייעוץ משפטי כמקדם פרואקטיבי של ערכי המדינה הדמוקרטית. האם תפקידו של היועץ המשפטי הוא לחשב סיכונים ולהגן בעת הצורך על קובעי המדיניות, או שמא מוטלת עליו החובה המוסרית להביא אל שולחן מקבלי החלטות את השיקולים המוסריים והערכיים שבבסיס הדמוקרטיה?

מובילת הקבוצה: עו"ד נגה רובינשטיין

קבוצה 3 - אולם דקל 3

הפחתת הנטל הרגולטורי - רגולציה כמנוע צמיחה?

לאחרונה אושרה בקבינט החברתי-כלכלי החלטה בעניין הפחתת הנטל הרגולטורי. מדובר בהפחתה צפויה, בתוך חמש שנים, של 25% מהעלויות השירות הנובעות מרגולציה. מהו תפקידו של הרגולטור בהבטחת ההתפתחות והצמיחה של המשק? כיצד ניתן, מעבר למחויבות החוקית לביצוע החלטת הממשלה, לשנות את דפוס החשיבה של הרגולטור כך שיובאו בחשבון גם העלויות העקיפות (למשל, היעדר אופק רגולטורי), אשר לרוב מהוות חסם משמעותי יותר בהתפתחות המגזר העסקי?

מוביל הקבוצה: רו"ח אמיר חייק

קבוצה 4 - אולם רימון

תקצוב דיפרנציאלי בחינוך - למה לא עושים את מה שכולם מסכימים עליו?

התקצוב הדיפרנציאלי בחינוך הוא מקרה מבחן מרתק לכושר הביצוע של הממשלה. ההחלטה על תקצוב דיפרנציאלי נדונה בכמה ועדות בכירות לאורך השנים ואומצה על ידי משרד החינוך, ואף על פי כן היא אינה מיושמת. מה מונע את יישומה של החלטה שאושרה בדרגים הבכירים ביותר, ואיך אפשר להתגבר על החסמים שבדרך?

מוביל הקבוצה: פרופ' משה יוסטמן

בהשתתפות: גב' מיכל כהן, מנכ"לית משרד החינוך

קבוצה 5 - טרקלין [1]

הגבלת היקף כוח האדם בשירות הציבורי

אחת ההוצאות העיקריות של הממשלה היא ההוצאה על שכר עובדיה. בעוד שחוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992, מגביל את היקף הגירעון והיקף ההוצאות של הממשלה לטווח הארוך, אין בו כל הגבלה על היקף כוח האדם שהממשלה יכולה להעסיק. הגידול החד בהיקף ההעסקה של משרדי הממשלה בשנים האחרונות והיעדר תכנון רב-שנתי הכביד על התקציב והקשה על עיצוב סדרי העדיפויות של ממשלות ישראל. נוכח זאת, מציעה הממשלה להגביל את הסך המרבי של משרות כח האדם בתפקידים שאינם כרוכים במתן שירות ישיר לציבור למשך ארבע שנים.

מובילת הקבוצה: גב' יעל מבורך

קבוצה 6 - טרקלין [2]

השירות הציבורי - משפרים מהשטח

צעירים מוכשרים רבים מעוניינים להשתלב בשירות הציבורי, אבל מרביתם שואפים להגיע למשרדי המטה. כיצד אפשר למשוך כוח אדם מצוין לתפקידי שטח על מנת לשפר את איכות השירות הניתן לציבור?

מוביל הקבוצה: רו"ח דורון כהן

קבוצה 8 - מליאה Start-up Government?

חדשנות היא היכולת לחשוב ולפעול אחרת, באופן שמייצר ערך. חדשנות ברמת המדינה מתקיימת כאשר קיבעונות מחשבתיים ופרדיגמות נשברים וכתוצאה מכך מונחות חלופות מדיניות חדשות ומגוונות על שולחנו של מקבל ההחלטות. מה ניתן לעשות לטובת קידום חדשנות בשירות הציבורי ושיפור כושר הביצוע של הממשלה?

מוביל הקבוצה: מר אמנון לבב

קבוצה 7 - אולם אורן ישראל דיגיטלית - קפיצת מדרגה

הפרויקט "ישראל דיגיטלית" צפוי להשפיע באופן עמוק ורחב על החיים של כל אחת ואחד מאתנו: לשפר שירותים, לצמצם פערים ולייצר הזדמנויות חדשות. כיצד אפשר להתגבר על החסמים העומדים בדרכו של יישום הפרויקט ואיזו השפעה תהיה לו על כושר הביצוע של הממשלה?

מוביל הקבוצה: ד"ר יאיר שינדל