

28 יוני 2016 כ"ב סיון תשע"ו

לכבוד

שרת המשפטים, הגב' איילת שקד

חברי וועדת השרים לחקיקה

### הנדון: תזכיר חוק לביטול פקודת העיתונות המנדטורית

אני מברכת ושמחה על תזכיר החוק המציע את ביטולה של פקודת העיתונות המנדטורית, וקוראת לכם לתמוך בו. פקודת העיתונות המנדטורית מהווה כתם על הדמוקרטיה הישראלית, הן בהיבט של החובה לקבל רישיון כדי לייסד עיתון והן בהיבט של הסמכות המוקנית בה לשר הפנים לסגור עיתונים. שני אלה פוגעים ללא הצדקה בזכות לחופש ביטוי ובזכות לחופש עיסוק.

נוסף על ההיבט הנורמטיבי, בעולם דיגיטלי כל אסדרה שאיננה חוצת פלטפורמות דינה שתהפוך לפארסה. אין שום מקום לסמכויות המנויות בפקודה כאשר כל מי שחפץ בכך יכול לייסד עיתון דיגיטלי.

כדאי עוד להזכיר כי אף שפקודת העיתונות אכן נמצאת בתוך מתחם האחריות של משרד הפנים, מכל מקום ישנם היבטים נוספים שיש לחשוב עליהם כמעטפת במקום הפקודה. עם אלה ניתן למנות את הצורך במדיניות ענישה ברורה, לאחר שביטויים נאמרו, לגבי אכיפת הסעיפים הפליליים העוסקים בהסתה לאלימות ולגזענות; ואת עידוד מועצת העיתונות הישראלית לשים דגש על אכיפת כלל 15(ב) לתקנון האתיקה שלה העוסק בשקיפות וגילוי נאות של האינטרסים של המוציאים לאור.

בנוסף, יש להזכיר את הצורך לטפל במוסד הצנזורה הצבאית ובסעיפים הרלבנטיים לתקנות ההגנה (שעת חירום) שלא בוטלו במסגרת חוק הטרור. עד שלא תיערך רוויזיה מקיפה בסעיפים אלה, לא תושלם מחיקת הכתמים על הדמוקרטיה שלנו, בהקשר של חופש העיתונות. אזכיר רק כי לפני מספר חודשים הושלם במכון לדמוקרטיה מחקר מקיף העוסק בהגנה על סודות בטחוניים בעולם דיגיטלי וכולל הצעה לשינוי מוסד הצנזורה, לתיקון חוק בתי המשפט ולחידוד השימוש בצווי איסור פרסום, ולעדכון העבירות

#### מר ברנרד מרכוס

יו"ד בינלאומי

#### ד"ר ג'ורג' שולץ

יו"ד של כבוד

#### פרופ' גרהרד קספר

יו"ד המועצה הבינלאומית

#### מר אמיר אלשטיין

יו"ד הוועד המנהל

#### מר יוחנן פלסנר

נשיא

#### ד"ר אריק כרמון

נשיא לשעבר ומייסד

#### המועצה הבינלאומית

ד"ר מרטין אינדיק, ארה"ב  
סנטור רוברט בונטר, צרפת  
פרופ' ורנון בוגדנוב, בריטניה  
השופט סטיבן בריי, ארה"ב  
ד"ר איימי גוטמן, ארה"ב  
ד"ר ג'וזף ג'ופה, גרמניה  
השופט דליה דורנר, ישראל  
פרופ' רונלד דניאלס, ארה"ב  
ד"ר סידי דרל, ארה"ב  
השגריר צ'ארלס היל, ארה"ב  
פרופ' משה הלברטל, ישראל  
לורד ג'ורג' ווידנפלד, בריטניה  
לורד הריקס ק' וולף, בריטניה  
סר גיימס ד' וולפנטון, ארה"ב  
פרופ' מייקל וולצר, ארה"ב  
סנטור ג'וזף ליברמן, ארה"ב  
פרופ' דומיניק מואיז, צרפת  
פרופ' רוברט מנוקין, ארה"ב  
פרופ' כריסטוף מרקשיס, גרמניה  
השופט אברהם סופר, ארה"ב  
מר ברט סטפנס, ארה"ב  
השופט רוזלי סילברמן אבלה, קנדה  
ד"ר הנרי קוסיניג'ר, ארה"ב  
פרופ' הנרי רוזובסקי, ארה"ב  
פרופ' יהודה ריינהרץ, ארה"ב  
פרופ' גבריאלה שלו, ישראל  
השופט מאיר שמגר, ישראל

#### חברי הוועד המנהל

מר דב בהרב

פרופ' יפה זילברשץ

מר שאוקי ח'טיב

מר סלי מרידור

מר אבינועם נאור

עו"ד אבי פישר

פרופ' זאב צחור

מר יוסי קוצ'יק

#### סגני נשיא המכון

פרופ' מרדכי קרמניצר, מחקר

פרופ' ידידיה צ' שטרן, מחקר

ד"ר ישי ג'סיין פרס, אסטרטגיה

#### עמיתים בכירים

אלוף (מיל') עמיחי אילון

פרופ' חנוך דגן

פרופ' מומי דהן

פרופ' תמר הרמן

פרופ' שחר ליפשיץ

פרופ' יותם מרגלית

פרופ' יובל פלדמן

פרופ' גדעון דהט

פרופ' יובל שני



המכון הישראלי  
לדמוקרטיה

הפליגות הנוגעות למסירת סודות ביטחוניים. אשמח להעמיד את המחקר לרשותכם אם תתעניינו בכך.

[www.idi.org.il](http://www.idi.org.il)

בברכה

ג'היה אלטשולר

ד"ר תהילה שוורץ אלטשולר

ראשת התוכניות לרפורמות במדיה ולדמוקרטיה בעידן המידע

המכון הישראלי לדמוקרטיה